

ÍNDICE

Derecho administrativo chileno y comparado, Actos, contratos y bienes (2a. ed.)

Autor: Enrique Silva Cimma

Ediciones Jurídicas de Santiago /2023

www.librotecna.cl

Prefacio	7
----------------	---

Capítulo I

INTRODUCCIÓN A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ...	9
--	---

1. Cuestión previa	9
2. Conceptos generales	9
3. Nociones preliminares sobre el acto administrativo	10
4. Concepto de acto administrativo: sus características básicas	24
5. Características del acto administrativo	26
5.1. La tipicidad	26
5.2. La imperatividad	27
5.3. La estabilidad	29
5.4. La impugnabilidad	29
5.5. La ejecutoriedad del acto administrativo	31
5.6. La irretroactividad del acto administrativo	31

Capítulo II

ELEMENTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	33
---	----

1. Elementos esenciales para la tipificación del acto administrativo ...	33
2. Declaración de voluntad	34
2.1. Etapas de la declaración de voluntad	38
2.2. Declaraciones de voluntad administrativa no expresas ni formales	45

www.librotecna.cl

2.3. El silencio administrativo y sus efectos jurídicos	45
2.3.1. Silencio positivo	53
2.3.2. Silencio negativo o desestimatorio	56
2.4. Voluntad presunta	59
2.5. Voluntad tácita	59
2.6. La voluntad debe emanar de un órgano de la Administración . .	62
3. La Competencia	68
4. La voluntad debe implicar una decisión o emisión de juicio	74
5. El fin del acto será el interés, deber o derecho de las entidades administrativas o de los particulares	76
6. Supuestos o prerequisites para la emisión de un acto administrativo	79
6.1. La investidura	79
6.2. La competencia	80
6.3. En la forma que prescriba la ley	81
7. Legitimidad del acto administrativo: requisitos básicos	82
7.1. El motivo del acto administrativo	83
7.1.1. Motivación fáctica o, de hecho	86
7.1.2. Motivación jurídica o de derecho	87
7.2. El objeto del acto administrativo	87
7.3. El fin del acto administrativo	88

Capítulo III

BASES CONSTITUCIONALES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Bases constitucionales del acto administrativo	89
2. El artículo 24 de la Constitución Política	90
3. El artículo 32, N° 6, de la Constitución Política	91
4. El artículo 35 de la Constitución Política	92
5. El artículo 63, N° 18, de la Constitución Política	93
6. Los artículos 98 y 99 de la Constitución Política	96

Capítulo IV

CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS . . 101

1. Clasificación de los actos administrativos	101
---	-----

2.	Clasificación tradicional de relevancia histórica	101
2.1.	Actos de autoridad, actos de gestión y actos de gestión pública	102
2.2.	Actos políticos o de gobierno y actos propiamente administrativos	106
2.3.	Actos administrativos internos y externos	109
3.	Clasificaciones del acto administrativo según la doctrina contemporánea	113
3.1.	Según la extensión de sus efectos	113
3.1.1.	Actos administrativos de efectos particulares	113
3.1.2.	Actos administrativos de efectos generales	114
3.2.	Según su efecto en la esfera del particular	114
3.2.1.	Actos administrativos de efectos favorables	115
3.2.2.	Actos administrativos de efectos desfavorables o de gravamen	115
3.2.3.	Actos administrativos con efectos frente a terceros	116
3.2.4.	Actos administrativos de efecto mixto	116
3.3.	Según su contenido	117
3.3.1.	Actos de concesión	117
3.3.2.	Actos de autorización	117
3.3.3.	Actos de aprobación	118
3.3.4.	Actos de admisión	118
3.3.5.	Actos de dispensa	119
3.3.6.	Actos punitivos	119
3.3.7.	Actos de denegación	119
3.4.	Según la incidencia en el patrimonio del destinatario del acto	120
3.4.1.	Actos constitutivos de derechos	120
3.4.2.	Actos declarativos de derechos	120
3.5.	Según el número de órganos que participan en la emisión	121
3.5.1.	Actos simples	121
3.5.2.	Actos complejos	121
3.6.	Según la naturaleza de la potestad ejercitada	122
3.6.1.	Actos reglados	122
3.6.2.	Actos discrecionales	122
4.	Clasificaciones contenidas en la LBPA	123
4.1.	Según el rol que desempeñan en el procedimiento administrativo	123
4.1.1.	Actos resolutorios o terminales	123
4.1.2.	Actos trámite o preparatorios	126
4.2.	El denominado acto firme	127

Capítulo V

EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO 129

1. Efectos del acto administrativo 129
2. Irregularidades del acto administrativo 131
 - 2.1. La inexistencia del acto administrativo 132
 - 2.2. Nulidad y anulabilidad. Convalidación 133
 - 2.2.1. La irregularidad del acto administrativo en la doctrina francesa 134
 - 2.2.2. La irregularidad del acto administrativo en la doctrina italiana 137
 - 2.2.3. La irregularidad del acto administrativo en la doctrina española 139
 - 2.2.3. La irregularidad del acto administrativo en el Derecho Público chileno 141
3. La extinción del acto administrativo o de sus efectos 149
 - 3.1. La revocación del acto administrativo 150
 - 3.2. La invalidación del acto administrativo 154
 - 3.3. La declaración de caducidad del acto administrativo 155
 - 3.4. El decaimiento del acto administrativo 156

Capítulo VI

DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS 159

1. Conceptos generales 159
2. La noción de contrato administrativo en el derecho comparado . . . 161
 - 2.1. Admisibilidad de los contratos administrativos en la doctrina comparada 161
 - 2.2. Características de los contratos administrativos en la doctrina comparada 165
3. La noción de contrato administrativo en el derecho nacional 170
4. Principales contratos administrativos en el derecho nacional 175
5. Concepto de contrato administrativo 176

Capítulo VII

CONTRATO DE SUMINISTRO 181

1. El contrato de suministro: concepto, elementos, requisitos y clasificación 181

2. Órganos de la Ley N° 19.886 que forman parte esencial del Contrato de Suministro: La antigua Dirección de Aprovisionamiento del Estado y la nueva dirección de compras y contratación pública	187
2.1. Dirección de Aprovisionamiento del Estado	187
2.2. Dirección de Compras y Contratación Pública	190
2.3. Tribunal de Contratación Pública	194

Capítulo VIII

DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA 197

1. El contrato de obra pública	197
1.1. Conceptos generales y modalidades	197
2. El contrato administrativo de construcción de obra pública	198
2.1. Concepto	198
2.2. Régimen del contrato administrativo de construcción de obra pública en el derecho nacional	199
2.3. Requisitos previos y condiciones indispensables para la celebración del contrato administrativo de construcción de obra pública	200
2.4. Modalidades para ejecutar un contrato administrativo de construcción de obra pública	204
2.5. Celebración del contrato de construcción de obra pública: etapas	206
2.5.1. Petición de propuesta	206
2.5.2. Presentación de las propuestas	207
2.5.3. Apertura de las propuestas	208
2.5.4. Aceptación y rechazo de las propuestas	209
2.5.5. De las garantías	210
2.5.6. De la formalización del contrato	212
2.5.7. Las formalidades en el contrato de ejecución de obra pública: importancia y efectos de su omisión	213
2.6. Aplicación del contrato: etapas	214
2.6.1. Plazo del contrato	214
2.6.2. De la ejecución de los trabajos	216
2.6.3. Situaciones especiales que pueden presentarse durante el desarrollo del contrato de construcción de obra pública. Traspaso del contrato. Subcontratación de parte de la obra. Modificación de obras y obras nuevas. Principios de Derecho Público	218
2.6.4. Invariabilidad del precio. Reajustes. Normas especiales sobre los riesgos. Lo imprevisible	220
2.6.5. Obligaciones del contratista	222

2.6.6. Intervención fiscal durante la ejecución del contrato . . .	225
2.6.7. Derechos del contratista	226
2.6.8. Prohibiciones del contratista	229
2.6.9. Paralización de las obras	229
2.6.10. Retenciones en el contrato de construcción de obra pública	231
2.6.11. Del término anticipado del contrato	231
2.6.12. Del término de los trabajos y su recepción	233
2.6.13. La recepción provisional	234
2.6.14. Garantía de fiel cumplimiento del contrato	236
2.6.15. Explotación de las obras	236
2.6.16. De la recepción definitiva	237
2.6.17. Liquidación final	237

Capítulo IX

CONTRATO ADMINISTRATIVO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA

1. Antecedentes generales	241
2. Naturaleza jurídica de la concesión de obra pública	244
3. Concepto	245
4. Régimen normativo del contrato de concesión de obra pública en el Derecho Nacional	246
4.1. Legislación que la regula	246
4.2. Ámbito del contrato administrativo de concesión de obra pública	248
4.3. Ámbito de aplicación del régimen especial de Derecho Público	249
4.4. Competencia del Ministerio de Obras Públicas en la aplicación de las normas que gobiernan el contrato administrativo de concesión de obra pública	251
4.5. Actuaciones preparatorias al llamado a licitación	253
4.6. El llamado a licitación	256
4.7. Presentación y apertura de las ofertas	258
4.8. Estudio, evaluación y selección de las ofertas técnicas	259
4.9. Apertura de las ofertas económicas y adjudicación de la licitación	260
4.10. Adjudicación del contrato de concesión de obra pública: procedimiento, titular del contrato y sanciones	262
4.10.1. El procedimiento	262
4.10.2. Titular del contrato	263
4.10.3. Sanciones	264

4.11. Plazo de la concesión	264
4.12. Derecho básico del concesionario: concesión temporal de explotación de la obra pública	265
4.13. Régimen jurídico de la concesión	266
4.14. Garantías a rendir por el concesionario	268
4.15. La etapa de construcción de la obra: plazo de inicio de construcción de la obra, diseño de ingeniería, inspección y vigilancia de los trabajos, terminación de la obra y planos de explotación .	269
4.16. La etapa de explotación de la obra: autorización de la puesta en servicio, inspección durante la explotación, reglamento de servicio de la obra y garantía de explotación	270
4.17. Modificaciones a las obras y a los servicios concedidos	271
4.18. Multas	273
4.19. La intervención de la concesión y la insolvencia del concesionario	273
4.20. La Comisión Conciliadora y arbitral prevista para los contratos de concesión anteriores a la entrada en vigencia de la Ley N° 20.410 cuyas partes no se acogieron al nuevo sistema de resolución de conflictos creado por dicha ley	274
4.21. Sistema de resolución de conflictos vigente a partir de la modificación introducida por la ley N° 20.410, de 2010	275
4.22. Extinción de la concesión	276

Capítulo X

BASES CONSTITUCIONALES DEL ACTO

ADMINISTRATIVO

1. Procedimiento de formación del acto administrativo	279
1.1. Determinación de la voluntad administrativa	279
1.1.1. Acción de oficio	280
1.1.2. Los avisos	281
1.1.3. La subasta	281
1.1.4. Las denuncias	282
1.1.5. Las propuestas o proposiciones	283
1.1.6. Las consultas y asesorías	284
1.2. Declaración de la voluntad administrativa	284
1.3. Ejecución de la voluntad administrativa	285
2. Mecanismos de impugnación de la ejecutoriedad del acto administrativo	287
2.1. El <i>solve et repete</i>	287
2.2. Suspensión de los efectos del acto administrativo	290

2.3. Ejecutoriedad propia y ejecutoriedad impropia del acto administrativo	291
4. El procedimiento administrativo	294
4.1. Antecedentes generales	294
4.2. Concepto de procedimiento administrativo	294
4.3. Clasificación doctrinaria del procedimiento administrativo	295
4.4. Sujetos del procedimiento administrativo	297
4.4.1. El sujeto activo	297
4.4.2. Los sujetos pasivos	298
4.5. Principios del procedimiento administrativo: generalidades	299
4.6. Examen particular de los principios del procedimiento administrativo	300
4.6.1. El principio inquisitivo y contradictorio	301
4.6.2. El principio de la publicidad	301
4.6.3. El principio de la gratuidad	302
4.7. Fines del procedimiento administrativo	302
4.7.1. Fines de contenido material del procedimiento administrativo	302
4.7.2. Fines de contenido jurídico del procedimiento administrativo	303
4.8. Características del procedimiento administrativo	304
4.8.1. La oficialidad o actuación de oficio	304
4.8.2. Indubio pro actione	305
4.8.3. La economía procedimental	305
4.8.4. La contrariedad u obligación de oír	306
4.8.5. La imparcialidad	306
4.8.6. La heterogeneidad de agentes y actos	307
4.8.7. Relativa autonomía de los actos de procedimiento	307
4.8.8. Unidad de los actos de procedimiento	308
4.8.9. Vinculación causal de los actos de procedimiento	308
4.9. Fases del procedimiento administrativo	308
4.10. El procedimiento administrativo en Chile	309
4.10.1. Fundamento normativo del procedimiento administrativo en el derecho nacional	309
4.10.2. Situación actual del procedimiento administrativo en el derecho nacional	310
5. La cosa juzgada en el derecho administrativo	311
5.1. Introducción	311
5.2. Posiciones doctrinarias	312
5.3. Nuestra opinión	314

Capítulo XI	
BIENES NACIONALES	
1. Conceptos generales y clasificación	317
2. Qué son los bienes nacionales	317
3. Características generales de bienes públicos y bienes del Estado	319
4. Adquisición de los bienes nacionales	321
5. Administración de los bienes nacionales	322
5.1. Administración de los bienes nacionales de uso público	322
5.1.1. Administración de los bienes nacionales que constituyen el dominio público terrestre	323
5.1.2. Administración de los bienes que constituyen el dominio público marítimo	325
5.1.3. Administración de los bienes que constituyen el dominio público fluvial	327
5.1.4. Administración de los bienes que constituyen el dominio público aéreo	329
6. Concesiones y permisos sobre bienes nacionales de uso público	329
7. Naturaleza jurídica de la concesión y de los derechos del concesionario de bienes nacionales de uso público	333
8. Extinción de permisos y concesiones	334
9. Normas positivas que regulan el otorgamiento de concesiones y permisos en el derecho nacional	335
9.1. Respecto de los bienes nacionales de uso público que constituyen el dominio público terrestre	335
9.2. Respecto de los bienes nacionales de uso público que constituyen el dominio público marítimo	336
9.3. Respecto de los bienes nacionales de uso público que constituyen el dominio público fluvial	337
9.4. Respecto de los bienes nacionales de uso público que constituyen el dominio público aéreo	337
10. Administración de los bienes fiscales o del Estado	338
11. Disposición de bienes nacionales	342
11.1. Disposición de los bienes nacionales de uso público	342
11.2. Disposición de los bienes fiscales o del Estado	342
11.2.1. Disposición de los bienes muebles fiscales o del Estado	342
11.2.2. Enajenación de los bienes raíces fiscales o del Estado	343

Capítulo XII
LIMITACIONES Y RESTRICCIONES
A LA PROPIEDAD PRIVADA POR RAZONES
DE INTERÉS PÚBLICO O SOCIAL 345

1. Limitaciones y restricciones administrativas a la propiedad privada. Las servidumbres administrativas. Generalidades	345
2. Las limitaciones y restricciones a la propiedad privada	346
3. Las servidumbres administrativas	355
4. La expropiación por causa de utilidad pública	357
4.1. La garantía patrimonial de los administrados y la expropiación .	358
4.2. Origen y evolución del procedimiento expropiatorio	361
4.3. Concepto y definiciones	362
4.4. Fundamentos positivos y doctrinarios de la expropiación	363
4.5. Requisitos	364
4.5.1. Utilidad pública o interés nacional	365
4.5.2. Calificación legal de la utilidad pública o interés na- cional	367
4.5.3. Indemnización previa	370
4.5.3.1. Naturaleza jurídica de la indemnización expro- piatoria	371
4.5.3.2. Fórmula de cálculo de la indemnización expro- piatoria	373
5. La Ley Orgánica de Procedimiento de Expropiaciones	375
5.1. Actos preparatorios y determinación provisional de la expro- piación	376
5.2. El acto expropiatorio y sus principales efectos	377
5.3. Fijación definitiva de la indemnización	379
5.4. Pago de la indemnización y sus efectos	380
5.5. Toma de posesión material del bien expropiado	382
5.6. De la liquidación de la indemnización	383
5.7. Del desistimiento y cesación de los efectos de la expropiación .	384
Bibliografía	387

www.librotecnia.cl