

Derecho ambiental chileno. Tomo I

Autor: Iván Hunter Ampuero

Der Ediciones /2023

www.librotecnia.cl

ÍNDICE

| | |
|--|------|
| ABREVIATURAS..... | XI |
| INTRODUCCIÓN..... | XVII |
| CAPÍTULO I: PRINCIPIOS DEL DERECHO AMBIENTAL..... | 1 |
| 1. CUESTIONES GENERALES..... | 3 |
| 2. PRINCIPIO PREVENTIVO..... | 7 |
| 3. PRINCIPIO PRECAUTORIO..... | 13 |
| 4. PRINCIPIO QUIEN CONTAMINA PAGA..... | 20 |
| 5. PRINCIPIO DE NO REGRESIÓN..... | 24 |
| 6. PRINCIPIO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA..... | 29 |
| 7. PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD..... | 35 |
| CAPÍTULO II: REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DEL MEDIO AMBIENTE..... | 37 |
| 1. INTRODUCCIÓN..... | 39 |
| 2. LOS EJES CONSTITUCIONALES DEL MEDIO AMBIENTE..... | 41 |
| 2.1. Derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación..... | 42 |
| 2.2. Deberes del Estado en relación con el medio ambiente..... | 47 |
| 2.3. Limitaciones o restricciones a los derechos fundados en la protección del medio ambiente..... | 50 |
| 2.4. Limitaciones o restricciones al dominio derivadas de la <i>función social</i> ... | 53 |
| 2.5. Derecho internacional del medio ambiente como derecho humano..... | 55 |

| | | |
|------|--|-----------|
| 3. | RECURSO DE PROTECCIÓN EN MATERIA AMBIENTAL..... | 57 |
| 3.1. | Conductas que pueden vulnerar el derecho a vivir un medio ambiente libre de contaminación | 58 |
| 3.2. | Antijuridicidad de las conductas sometidas al control | 61 |
| 3.3. | Imputabilidad de la acción u omisión a un sujeto determinado | 62 |
| 3.4. | ¿Qué debe entenderse por afectación al derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación?..... | 65 |
| 3.5. | Legitimación activa | 66 |
| 3.6. | Derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación como derecho indubitado | 70 |
| 3.7. | Plazo para interponer el recurso | 74 |
| 3.8. | Poderes de intervención de las cortes..... | 79 |
| | CAPÍTULO III: INSTRUMENTOS DE GESTIÓN AMBIENTAL..... | 81 |
| 1. | CUESTIONES GENERALES..... | 83 |
| 2. | EDUCACIÓN Y LA INVESTIGACIÓN..... | 94 |
| 3. | EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA | 98 |
| 3.1. | Concepto..... | 98 |
| 3.2. | Políticas y planes que se someten a evaluación ambiental estratégica..... | 102 |
| | A) Qué se entiende por políticas y planes de carácter normativo general | 103 |
| | B) Carácter obligatorio o facultativo de la evaluación ambiental estratégica..... | 104 |
| | C) Estándar de sometimiento..... | 107 |
| 3.3. | Etapas en la elaboración de las políticas y planes | 108 |
| 3.4. | Del procedimiento de evaluación ambiental estratégica | 109 |
| | A) Características del procedimiento | 109 |
| | B) Etapa de diseño de la política, plan o instrumento territorial | 111 |
| | C) Etapa de aprobación de la política, plan o instrumento de ordenamiento territorial | 114 |
| 3.5. | Efectos de la evaluación ambiental estratégica | 120 |
| 4. | PROGRAMA DE REGULACIÓN AMBIENTAL..... | 121 |
| 5. | SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL..... | 122 |
| 6. | PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD EN EL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL | 123 |
| 6.1. | Cuestiones generales | 124 |

| | | |
|------|---|-----|
| 6.2. | Participación ciudadana en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental | 125 |
| | A) Participación ciudadana en los estudios de impacto ambiental | 125 |
| | B) Participación ciudadana en las declaraciones de impacto ambiental: las cargas ambientales | 126 |
| | C) Efectos de la omisión ilegal de la participación ciudadana | 135 |
| 6.3. | Participación ciudadana y consulta indígena | 137 |
| | A) Acerca de la consulta indígena | 137 |
| | B) Procedencia de la consulta indígena en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental | 141 |
| | C) Mecanismos para facilitar el proceso de consulta indígena | 148 |
| 6.4. | Reuniones con grupos humanos pertenecientes a pueblos indígenas | 149 |
| 6.5. | Deberes del Servicio de Evaluación Ambiental, de la Comisión de Evaluación Ambiental y del titular en el contexto de la participación ciudadana | 155 |
| | A) Deberes de publicidad | 155 |
| | B) Actividades de información a la comunidad | 158 |
| | C) Potestades de la Comisión de Evaluación Ambiental y del director ejecutivo en el contexto de la participación ciudadana | 161 |
| | D) Obligación de los titulares de proyectos | 162 |
| 6.6. | Derechos de la ciudadanía | 164 |
| | A) Derecho de acceder y conocer el expediente | 165 |
| | B) Derecho a formular observaciones | 166 |
| | C) Derecho a obtener respuestas fundadas a las observaciones | 170 |
| | D) Derecho a participar cuando existen modificaciones al proyecto o actividad | 174 |
| 7. | ACCESO A LA INFORMACIÓN AMBIENTAL | 177 |
| | 7.1. Cuestiones generales | 177 |
| | 7.2. Derecho a acceder a la información ambiental | 178 |
| | 7.3. Sistema Nacional de Información Ambiental | 181 |
| | 7.4. Derecho de reacción frente a la negativa en el acceso a la información ambiental | 182 |
| | 7.5. Otras formas de acceso a la información ambiental | 184 |
| 8. | NORMAS Y REGULACIÓN AMBIENTAL | 189 |
| | 8.1. Normas de calidad ambiental primarias y secundarias | 191 |
| | A) Concepto y regulación | 191 |
| | B) Características de las normas de calidad | 193 |

| | | |
|------|---|-----|
| C) | Contenido de las normas primarias de calidad ambiental..... | 197 |
| D) | Contenido de las normas secundarias de calidad ambiental..... | 198 |
| E) | Fiscalización y cumplimiento de las normas primarias y secundarias | 199 |
| 8.2. | Normas de emisión..... | 200 |
| A) | Concepto y regulación | 200 |
| B) | Características de las normas de emisión | 202 |
| C) | Contenido de las normas de emisión | 206 |
| D) | Particularidades del procedimiento de las normas de emisión | 207 |
| a. | Normas de emisión cuya finalidad es la prevención de la contaminación..... | 207 |
| b. | Normas de emisión cuya finalidad es la <i>mantención o recuperación</i> de la calidad ambiental..... | 208 |
| E) | Fiscalización y cumplimiento de las normas de emisión..... | 209 |
| 8.3. | Procedimiento común de elaboración y revisión de normas de emisión y de calidad ambiental | 211 |
| A) | Procedimiento de elaboración de normas de emisión y de calidad | 213 |
| B) | Procedimiento y criterios para la revisión de las normas vigentes | 220 |
| 8.4. | Interpretación administrativa de las normas de emisión y de calidad ambiental..... | 222 |
| 9. | DECLARACIÓN DE ZONA SATURADA Y LATENTE, Y DE LOS PLANES DE PREVENCIÓN, DESCONTAMINACIÓN Y DE MANEJO DE RECURSOS NATURALES | 224 |
| 9.1. | Planes de manejo de recursos naturales..... | 224 |
| 9.2. | Declaración de zona saturada o latente | 225 |
| A) | Concepto, contenido y fundamento de la declaratoria..... | 225 |
| B) | Efectos de la declaración de zona saturada o latente | 227 |
| a. | Posibilidad de decretar medidas provisionales en el procedimiento de elaboración de los planes de prevención o descontaminación | 227 |
| b. | Compensación de emisiones para proyectos ejecutados en zonas saturadas o latentes..... | 228 |
| c. | Definición de circunstancias que determinen la necesidad de elaborar un estudio de impacto ambiental | 230 |
| C) | Extinción de la zona de declaración de zona saturada o latente | 231 |
| 9.3. | Planes de prevención y descontaminación | 231 |
| A) | Concepto | 231 |
| B) | Elaboración | 233 |
| C) | Contenido..... | 235 |

| | |
|--|------------|
| D) Instrumentos de gestión ambiental específicos de los planes de prevención y descontaminación..... | 238 |
| E) Fiscalización y cumplimiento de los planes de prevención y descontaminación..... | 238 |
| F) Revisión de los planes de prevención y descontaminación..... | 239 |
| 9.4. Interpretación administrativa de los planes de prevención y descontaminación..... | 240 |
| 10. DE LA CERTIFICACIÓN, ROTULACIÓN Y ETIQUETADO..... | 240 |
| 11. CLASIFICACIÓN DE ESPECIES Y PLANES DE RECUPERACIÓN, CONSERVACIÓN Y GESTIÓN..... | 242 |
| | |
| CAPÍTULO IV: ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL MEDIO AMBIENTE..... | 245 |
| 1. INTRODUCCIÓN..... | 247 |
| 2. MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE: ESTRUCTURA..... | 249 |
| 2.1. Ministerio del Medio Ambiente..... | 249 |
| 2.2. Secretarías regionales ministeriales del medio ambiente..... | 254 |
| 2.3. Consejos nacional y regional para la sustentabilidad y el cambio climático..... | 254 |
| 2.4. Consejo de Ministros para la Sustentabilidad y el Cambio Climático..... | 256 |
| 3. SERVICIO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL..... | 259 |
| 3.1. Organización..... | 259 |
| 3.2. Funciones del director ejecutivo..... | 260 |
| A) Funciones propias en calidad de jefe de servicio..... | 260 |
| B) Funciones vinculadas a la administración del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental..... | 261 |
| 3.3. Funciones del Servicio de Evaluación Ambiental..... | 261 |
| A) Función administrativa..... | 261 |
| B) Función interpretativa de la resolución de calificación ambiental..... | 265 |
| C) Función de fomentar la participación ciudadana..... | 268 |
| D) Función de información ambiental sobre permisos y líneas de bases..... | 268 |
| 4. SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE..... | 268 |
| 4.1. Funciones y atribuciones de la Superintendencia del Medio Ambiente.... | 269 |
| A) Función de fiscalización..... | 270 |
| a. Programas y subprogramas de fiscalización..... | 275 |
| b. Mecanismos para la fiscalización..... | 280 |

| | |
|--|------------|
| B) Función de fiscalización vinculada a la corrección de legalidad | 290 |
| C) Función sancionatoria | 297 |
| D) Función de contención y prevención de efectos ambientales | 298 |
| E) Función normativa | 298 |
| F) Función consultiva y de asistencia | 299 |
| 4.2. Estructura orgánica de la Superintendencia del Medio Ambiente | 300 |
| 5. SERVICIO DE BIODIVERSIDAD Y ÁREAS PROTEGIDAS | 301 |
| 5.1. Introducción | 301 |
| 5.2. Funciones y atribuciones del Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas | 302 |
| 5.3. Organización del Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas | 305 |
| A) Administración y dirección superior | 305 |
| B) Atribuciones y funciones del director nacional | 306 |
| C) Direcciones regionales | 306 |
| D) Comité Científico Asesor | 306 |
| E) Del patrimonio | 307 |
| 6. SERVICIOS PÚBLICOS CON COMPETENCIA AMBIENTAL | 308 |
| | |
| CAPÍTULO V: SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL | 311 |
| 1. CUESTIONES GENERALES | 313 |
| 2. CARACTERÍSTICAS | 317 |
| 3. IMPACTOS, ÁREA DE INFLUENCIA Y RIESGOS AMBIENTALES EN EL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL | 326 |
| 4. PROYECTOS QUE INGRESAN A EVALUACIÓN AMBIENTAL | 343 |
| 5. FORMAS DE INGRESO AL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL | 365 |
| 5.1. Proyectos que producen un riesgo para la salud de la población | 368 |
| 5.2. Proyectos que producen efectos adversos significativos sobre recursos naturales renovables | 372 |
| 5.3. Proyectos que generan reasentamiento de comunidades humanas o alteración significativa de los sistemas de vida y costumbres de grupos humanos | 377 |
| 5.4. Localización y valor ambiental del territorio | 380 |
| 5.5. Valor paisajístico o turístico | 385 |
| 5.6. Alteración del patrimonio cultural | 387 |

| | |
|---|-----|
| 6. NORMAS DE REFERENCIA PARA LA EVALUACIÓN AMBIENTAL | 389 |
| 7. PRESENTACIÓN DE LAS DECLARACIONES DE IMPACTO AMBIENTAL O ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL | 390 |
| 8. MODIFICACIONES DE PROYECTOS QUE DEBEN INGRESAR AL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL | 392 |
| 8.1. La evaluación recae sobre la modificación, pero se consideran los impactos del proyecto existente | 393 |
| 8.2. ¿Qué se entiende por modificación de un proyecto o actividad? | 395 |
| 9. PLAZO DEL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL | 398 |
| 9.1. Plazos para realizar la evaluación de un proyecto en el estudio de impacto ambiental y en la declaración de impacto ambiental | 398 |
| 9.2. Plazo de evaluación de proyectos calificados de urgentes | 399 |
| 9.3. Plazos de la declaración de impacto ambiental con compromiso de someterse a proceso de evaluación y certificación de conformidad | 400 |
| 10. CONSULTA DE PERTINENCIA | 400 |
| 10.1. Concepto y regulación | 400 |
| 10.2. Naturaleza jurídica y efectos de la resolución de pertinencia | 402 |
| 10.3. Impugnación | 405 |
| 11. DECLARACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL | 407 |
| 11.1. Concepto | 407 |
| 11.2. Contenido | 407 |
| 12. ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL | 410 |
| 12.1. Concepto y regulación | 410 |
| 12.2. Contenido mínimo | 411 |
| 13. REQUISITOS COMUNES A LOS ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL Y DECLARACIONES DE IMPACTO AMBIENTAL | 412 |
| 13.1. Deber de informar respecto de modificación de proyecto o actividad | 412 |
| 13.2. Deber de consultar su relación o compatibilidad con las políticas, planes y programas de desarrollo | 413 |
| 13.3. Deber de consultar relación con los instrumentos sectoriales, regionales y locales de gestión climática | 421 |
| 13.4. Deber de indicar que el proyecto se desarrollará por etapas | 422 |
| 13.5. Deber de establecer inicio de ejecución de obras | 422 |
| 13.6. Deber de solicitar información a los interesados sobre negociaciones previas al proceso de evaluación | 423 |
| 13.7. Deber de contener descripción de compromisos ambientales voluntarios | 425 |

| | |
|--|-----|
| 14. TRAMITACIÓN ANTE EL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL..... | 426 |
| 14.1. Aspectos generales | 426 |
| 14.2. Órganos que participan de la evaluación ambiental | 427 |
| A) Participación obligatoria | 427 |
| B) Participación facultativa | 428 |
| C) Valor de los informes | 429 |
| 14.3. Inicio del procedimiento: admisibilidad | 430 |
| 14.4. Solicitud de informes y pronunciamientos a los órganos ambientales con competencia ambiental: etapa de instrucción | 433 |
| A) De los pronunciamientos | 433 |
| B) Los informes | 435 |
| 14.5. Término anticipado por falta de información relevante y esencial | 439 |
| 14.6. Informe consolidado de aclaraciones, rectificaciones o ampliaciones | 443 |
| 14.7. Presentación de adendas por el titular | 445 |
| 14.8. Informe consolidado de evaluación | 446 |
| 14.9. Calificación ambiental del proyecto: etapa de decisión | 449 |
| A) Calificación ambiental favorable | 455 |
| B) Calificación ambiental desfavorable | 459 |
| C) Condiciones ambientales en la calificación | 460 |
| D) Silencio administrativo | 469 |
| E) Notificación | 472 |
| 15. RESOLUCIÓN DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL..... | 474 |
| 15.1. Concepto y naturaleza jurídica | 474 |
| 15.2. Cumplimiento de la resolución de calificación ambiental..... | 478 |
| 15.3. Interpretación de la resolución de calificación ambiental | 482 |
| 15.4. Caducidad de la resolución de calificación ambiental..... | 484 |
| A) Caducidad por inejecución del proyecto..... | 484 |
| B) Caducidad por incumplimiento de la resolución de calificación ambiental..... | 488 |
| 15.5. Revisión de la resolución de calificación ambiental..... | 489 |
| 15.6. Impugnación administrativa de la resolución de calificación ambiental... .. | 492 |
| A) Impugnación de una resolución de calificación ambiental que niegue lugar, rechace o establezca condiciones o exigencias a una declaración o estudio de impacto ambiental..... | 493 |
| B) Impugnación de una resolución de calificación ambiental por indebida ponderación de observaciones ciudadanas..... | 495 |

| | |
|--|-----|
| C) Tramitación de las reclamaciones administrativas | 497 |
| D) Resolución de las reclamaciones | 502 |
| E) Potestades del director ejecutivo y del Comité de Ministros..... | 504 |
| 16. PLANES EN EL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL | 514 |
| 16.1. Plan de Prevención de Contingencias y Plan de Emergencias | 514 |
| A) Plan de Prevención de Contingencias..... | 515 |
| B) Plan de Emergencias..... | 518 |
| 16.2. Plan de Seguimiento de Variables Ambientales relevantes..... | 519 |
| 16.3. Plan de Medidas de Mitigación, Reparación y Compensación ambiental | 521 |
| A) Medidas de mitigación ambiental..... | 523 |
| B) Medidas de reparación ambiental | 526 |
| C) Medidas de compensación ambiental..... | 526 |
| D) Compensación de la biodiversidad..... | 530 |
| 17. PERMISOS AMBIENTALES | 533 |
| 17.1. El Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental como ventanilla única | 533 |
| 17.2. Clases de permisos ambientales y otorgamientos..... | 535 |
| A) Permisos sectoriales de contenido únicamente ambiental..... | 535 |
| B) Permisos sectoriales mixtos..... | 536 |
| 17.3. Guías trámite de permisos ambientales sectoriales | 536 |
| 17.4. Información a la Superintendencia del Medio Ambiente..... | 537 |
| 18. ELUSIÓN AL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL Y FRACCIONA- MIENTO | 538 |
| 18.1. Concepto y regulación..... | 538 |
| 18.2. Elementos subjetivos de la elusión por fraccionamiento y excusa legal absolutoria | 543 |
| 18.3. Control del fraccionamiento de proyectos..... | 546 |
| BIBLIOGRAFÍA | 551 |
| DOCTRINA | 551 |
| JURISPRUDENCIA CITADA | 566 |
| Corte Suprema | 566 |
| Corte de Apelaciones | 570 |
| Primer Tribunal Ambiental | 571 |
| Segundo Tribunal Ambiental | 572 |
| Tercer Tribunal Ambiental | 576 |

| | |
|---|-----|
| Tribunal Constitucional..... | 579 |
| Dictámenes Contraloría General de la República..... | 580 |
| GUÍAS EVALUACIÓN AMBIENTAL | 581 |
| INSTRUCTIVOS SEA..... | 582 |
| RESOLUCIONES SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE..... | 583 |

www.librotecnia.cl