

# ÍNDICE

www.librotecnia.cl

|                           |   |
|---------------------------|---|
| <i>Introducción</i> ..... | 7 |
|---------------------------|---|

## CAPÍTULO PRIMERO

### DERECHO MUNICIPAL, RAMA ESPECIALIZADA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

|   |    |
|---|----|
| 1. Normas comunes que le son aplicables ..... | 9  |
| 2. Características especiales .....           | 10 |
| 3. Fuentes del Derecho Municipal .....        | 11 |

## CAPÍTULO SEGUNDO

### ORÍGENES HISTÓRICOS DEL MUNICIPIO

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 1. El municipio y la ciudad .....     | 15 |
| 2. El municipio romano .....          | 15 |
| 3. El municipio castellano .....      | 16 |
| 4. Municipio colonial americano ..... | 16 |

## CAPÍTULO TERCERO

### ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DEL MUNICIPIO

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 1. Territorio .....              | 19 |
| 2. Población .....               | 19 |
| 3. Autoridades municipales ..... | 20 |
| 4. Patrimonio .....              | 20 |

LA FOTOCOPIA DE LIBROS ES UN DELITO - LEY N° 17.336



CAPÍTULO CUARTO  
EL MUNICIPIO EN RELACIÓN A LAS ESTRUCTURAS  
ADMINISTRATIVAS

|    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | Centralización y descentralización .....                                    | 23 |
| 2. | Concentración y desconcentración .....                                      | 23 |
| 3. | Relación entre la administración central y los entes descentralizados ..... | 24 |
| 4. | Naturaleza y contenido de la administración local .....                     | 24 |
| 5. | El municipio y sus relaciones de dependencia con el poder central .....     | 25 |

CAPÍTULO QUINTO  
CARACTERÍSTICAS DEL RÉGIMEN MUNICIPAL

|    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | Fundamentos democráticos. Participación ciudadana ..... | 27 |
| 2. | Autonomía amplia o limitada .....                       | 28 |
| 3. | Personalidad jurídica .....                             | 29 |
| 4. | Capacidad de representación .....                       | 30 |
| 5. | Amplitud o especialidad de sus funciones .....          | 30 |
| 6. | Clasificación de las funciones .....                    | 31 |

CAPÍTULO SEXTO  
EL MUNICIPIO CHILENO

|    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | El municipio colonial .....                                | 33 |
|    | a) Período colonial .....                                  | 33 |
|    | b) Legislación aplicable durante el período colonial ..... | 35 |
|    | c) Estructura de los cabildos en las colonias .....        | 36 |
| 2. | El municipio a través de las épocas .....                  | 37 |
|    | a) Período de transición .....                             | 37 |
|    | b) Período de ordenamiento jurídico .....                  | 38 |
|    | c) Período de la comuna autónoma .....                     | 38 |
|    | d) Período contemporáneo .....                             | 39 |
| 3. | Crisis del municipio .....                                 | 40 |
|    | 3.1. Cercenamiento de atribuciones .....                   | 41 |
|    | 3.2. Financiamiento inadecuado .....                       | 42 |
|    | 3.3. Participación inadecuada del vecindario .....         | 43 |
| 4. | Nuevo régimen municipal chileno .....                      | 44 |



CAPÍTULO SÉPTIMO  
POTESTADES MUNICIPALES

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 1. Potestad reglamentaria ..... | 45 |
| 2. Potestad imperativa .....    | 46 |
| 3. Potestad ejecutiva .....     | 47 |
| 4. Potestad sancionadora .....  | 47 |

CAPÍTULO OCTAVO  
EL PATRIMONIO MUNICIPAL Y EL RÉGIMEN  
DE BIENES

|  |    |
|--|----|
| 1. El patrimonio municipal .....   | 49 |
| 2. Inembargabilidad .....  | 50 |
| 3. Ejecución de sentencias que condenen a un municipio .....   | 50 |
| 4. Adquisición del dominio de bienes raíces .....  | 51 |
| 5. Enajenación, gravamen o arrendamiento de inmuebles municipales .....                              | 51 |
| 6. Donación de bienes muebles .....  | 52 |
| 7. Disposición de bienes muebles dados de baja .....   | 52 |
| 8. Concesión de bienes municipales o nacionales de uso público que administre la municipalidad ..... | 52 |
| 9. Las concesiones .....   | 52 |
| 10. Concesiones para explotar el subsuelo. Forma en que se otorgan .....                             | 53 |
| 11. Permisos municipales .....   | 53 |
| 12. Caución para los que contraten con el municipio .....  | 54 |
| 13. Regulación de contrataciones y adquisiciones .....   | 54 |

CAPÍTULO NOVENO  
EL ALCALDE

|   |    |
|---|----|
| 1. Generalidades .....  | 55 |
| 2. Atribuciones en general .....  | 56 |
| 3. Atribuciones compartidas con el concejo municipal .....  | 58 |
| 4. Cesación en el cargo de alcalde .....  | 60 |
| 5. Concepto de notable abandono de deberes .....  | 61 |
| 6. Análisis del concepto de "notable abandono de deberes" en relación con los requerimientos de remoción de los alcaldes .. | 63 |



CAPÍTULO DÉCIMO  
EL CONCEJO MUNICIPAL

|    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | Generalidades .....   | 69 |
| 2. | Elección de concejales .....  | 69 |
| 3. | Inhabilidades, incompatibilidades y cesación de funciones de concejales ..... | 70 |
| 4. | Atribuciones del concejo municipal .....                                      | 72 |

CAPÍTULO UNDÉCIMO  
LAS REPARTICIONES MUNICIPALES

|    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Generalidades .....  | 75 |
| 2. | La secretaría municipal y la secretaría comunal de planificación .....                                     | 75 |
|    | A. El cargo de secretario municipal .....  | 75 |
|    | B. Secretaría comunal de planificación .....   | 76 |
| 3. | Unidad de obras municipales, aseo y ornato, tránsito y transporte público, administración y finanzas ..... | 77 |
|    | A. Unidad de obras municipales .....   | 77 |
|    | B. Unidad encargada de la función de ornato y aseo .....   | 78 |
|    | C. Unidad encargada de la función de tránsito y transporte público .....                                   | 78 |
|    | D. Unidad encargada de administración y finanzas .....   | 79 |
| 4. | Unidad jurídica municipal .....  | 80 |
|    | A. Generalidades y funciones .....   | 80 |
|    | B. Fundamento .....  | 81 |
|    | C. Naturaleza de la asesoría jurídica municipal .....  | 82 |
|    | D. La asesoría jurídica en el municipio chileno .....  | 84 |
| 5. | La justicia de policía local .....   | 87 |

CAPÍTULO DUODÉCIMO  
ESTATUTO ADMINISTRATIVO DE LOS EMPLEADOS  
MUNICIPALES

|    |                     |    |
|----|---------------------|----|
| 1. | Ley N° 18.883 ..... | 89 |
|----|---------------------|----|

CAPÍTULO DECIMOTERCERO  
LOS MUNICIPIOS Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

|    |                                |    |
|----|--------------------------------|----|
| 1. | Consejo económico social ..... | 93 |
| 2. | Los plebiscitos .....          | 95 |



|   |    |
|---|----|
| 3. Las audiencias públicas y las oficinas de reclamos ..... | 95 |
| 4. Corporaciones y fundaciones .....                        | 95 |

CAPÍTULO DECIMOCUARTO

LAS MUNICIPALIDADES Y LAS JUNTAS DE VECINOS

|                        |    |
|------------------------|----|
| 1. Generalidades ..... | 97 |
| 2. Atribuciones .....  | 99 |

CAPÍTULO DECIMOQUINTO

LAS MUNICIPALIDADES Y LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 1. Generalidades ..... | 101 |
| 2. Ley Nº 19.300 ..... | 101 |

CAPÍTULO DECIMOSEXTO

GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN REGIONAL

|   |     |
|---|-----|
| 1. Antecedentes .....   | 105 |
| 2. Gobierno de la región .....                                    | 105 |
| 3. Administración de la región .....                              | 106 |
| 4. El gobierno regional y la aprobación de planes reguladores ... | 106 |
| 5. Observaciones finales .....                                    | 107 |

CAPÍTULO DECIMOSÉPTIMO

LA LEY DE RENTAS MUNICIPALES

|  |     |
|--|-----|
| 1. Generalidades .....   | 109 |
| 2. Impuestos y patentes municipales .....                              | 109 |
| 3. Hecho gravado en las patentes municipales .....                     | 110 |
| 4. Valor de las patentes municipales .....                             | 110 |
| 5. Sucursales .....  | 111 |
| 6. Iniciación de actividades y autorización de funcionamiento ...      | 111 |
| 7. Patentes provisorias .....  | 111 |
| 8. Influencia de la zonificación del plan regulador .....              | 112 |
| 9. Patentes temporales .....   | 112 |
| 10. Cambio de dominio .....  | 112 |
| 11. Patentes de alcoholes .....  | 112 |
| 12. Patentes de personas que ejerzan profesiones liberales u otras ... | 112 |
| 13. Su monto .....   | 113 |



|   |     |
|---|-----|
| 14. Responsabilidad por el pago de las patentes municipales . . . . .   | 113 |
| 15. Exención de pago de patente municipal . . . . .   | 113 |
| 16. Naturaleza jurídica de la patente municipal . . . . .   | 113 |
| 17. Los derechos contemplados en la Ley de Rentas Municipales . . . . .   | 117 |
| 18. Naturaleza de los ingresos contemplados en el Título VIII de la Ley de Rentas Municipales y procedencia de los mismos . . . . . | 119 |
| 19. Organismos que tienen injerencia en la autorización y funcionamiento de industrias . . . . .                                    | 121 |
| 20. Arrendamiento de establecimientos afectos al pago de patente municipal . . . . .  | 124 |
| 21. Autorización de funcionamiento. Facultades del alcalde . . . . .  | 129 |
| 22. Modificaciones introducidas a la Ley de Rentas Municipales II. Ley N° 20.033 (D.O. 1 de julio de 2005) . . . . .                | 131 |

CAPÍTULO DECIMOCTAVO  
LA LEY GENERAL DE URBANISMO  
Y CONSTRUCCIONES

|  |     |
|--|-----|
| 1. Generalidades . . . . .   | 143 |
| 2. Tramitación de planes reguladores . . . . .   | 144 |
| 3. Fundamento de las expropiaciones urbanas . . . . .  | 147 |
| 4. Importante modificación legal que corrige una severa limitación del dominio a raíz de las modificaciones al plan regulador. Ley N° 19.939 . . . . . | 149 |
| 5. Plazo mínimo que le corresponde a una industria mal emplazada para trasladarse . . . . .  | 153 |
| 6. Las municipalidades y las concesiones sobre el subsuelo urbano . . . . .  | 157 |
| 7. Cómputo del plazo para reclamar de un acto expropiatorio en relación al feriado judicial . . . . .  | 159 |
| 8. Procedimiento para reclamar en contra de un decreto de demolición . . . . .   | 161 |

CAPÍTULO DECIMONOVENO  
EL RECLAMO DE ILEGALIDAD DE LA LEY ORGÁNICA  
DE MUNICIPALIDADES

|  |     |
|--|-----|
| 1. Consideraciones previas . . . . .                   | 163 |
| A. Recurso subjetivo . . . . .                         | 163 |
| B. Recurso objetivo . . . . .                          | 164 |
| 2. Procedencia del reclamo . . . . .                   | 164 |
| 3. Personas que pueden interponer el reclamo . . . . . | 165 |
| 4. Rechazo del reclamo . . . . .                       | 165 |



|   |     |
|---|-----|
| 5. Reclamo ante la Corte de Apelaciones respectiva . . . . .  | 165 |
| 6. Requisitos del reclamo ante la Corte de Apelaciones . . . . .  | 166 |
| 7. Tramitación posterior a la sentencia definitiva que acoge el reclamo . . . . .   | 166 |
| 8. Cómputo de plazo de días para este recurso . . . . .   | 166 |
| 9. Recurso en contra de la sentencia que dicta la Corte de Apelaciones en el reclamo de ilegalidad . . . . .  | 167 |
| 10. Improcedencia del reclamo de ilegalidad frente a la revocación de permisos precarios . . . . .  | 167 |
| 11. Improcedencia del recurso de apelación en contra de la resolución de la Corte de Apelaciones que se pronuncia sobre un reclamo de ilegalidad contemplado en el art. 140 de la Ley N° 18.695 . . . . . | 169 |

CAPÍTULO VICÉSIMO  
EL RECURSO DE PROTECCIÓN

|   |     |
|---|-----|
| 1. Antecedentes de esta acción de naturaleza jurídica . . . . .   | 175 |
| 2. Sujeto activo . . . . .  | 175 |
| 3. Derecho a accionar . . . . .   | 175 |
| 4. Interés para accionar . . . . .  | 176 |
| 5. Interés directo, personal . . . . .  | 176 |
| 6. Interés actual comprometido . . . . .  | 176 |
| 7. Sujeto pasivo procesal . . . . .   | 176 |
| 8. Concepto. Acción cautelar . . . . .  | 176 |
| 9. Objetivo . . . . .   | 177 |
| 10. Consideraciones . . . . .   | 177 |
| 11. Afectación de determinados derechos constitucionales . . . . .  | 177 |
| 12. Sujeto activo debe ser el titular del derecho violentado . . . . .  | 178 |
| 13. El recurrente debe estar en el legítimo ejercicio de sus derechos constitucionales . . . . .                      | 179 |
| 14. La afectación debe producirse en forma de privación, perturbación o amenaza . . . . .                             | 179 |
| 15. La afectación debe reconocerse como causa una acción u omisión arbitraria o ilegal . . . . .                      | 179 |
| 16. Requisitos adicionales impuestos por la Corte Suprema . . . . .   | 180 |
| 17. Plazo . . . . .   | 180 |
| 18. Imposibilidad de impugnar resoluciones judiciales . . . . .   | 180 |
| 19. Existencia de un derecho necesario de restablecer . . . . .   | 180 |
| 20. Que la materia de que se trata no sea propia de un juicio ordinario . . . . .                                     | 180 |
| 21. Distinción entre el reclamo de ilegalidad y el recurso de protección . . . . .                                    | 180 |
| 22. Recurso de protección en contra de una medida de destitución. Forma de computar plazo para interponerlo . . . . . | 181 |



|   |     |
|---|-----|
| 23. El recurso de protección en relación a la reclamación del art. 156 de la Ley N° 18.883 .....                              | 184 |
| 24. Alcances limitados del recurso de protección en relación a interpretación de contratos suscritos por los municipios. .... | 186 |

## CAPÍTULO VIGÉSIMO PRIMERO

## OTRA JURISPRUDENCIA EN MATERIA MUNICIPAL

|   |     |
|---|-----|
| 1. Facultad y atribuciones de los municipios para constituir servidumbres legales .....   | 189 |
| 2. Improcedencia de aplicar normas de procedimiento civil o penal a los sumarios incoados a funcionarios municipales .....  | 193 |
| 3. Jurisprudencia acerca de que no corresponde reclamar en contra de comunicaciones municipales que carecen de carácter resolutivo .....  | 196 |
| 4. Problemas suscitados en torno a un llamado de licitación pública. Normas que deben respetarse .....  | 200 |
| A. La autoridad municipal debe ceñirse estrictamente a las bases, tal como deben hacerlo los proponentes .....  | 202 |
| B. Improcedencia de adicionar documentos con posterioridad a la apertura de las propuestas .....  | 203 |
| 5. Comentarios a un fallo de la 3ª Sala de la Corte Suprema radicado en materia municipal .....   | 204 |
| 6. Uso del derecho de opción que hace un municipio al adjudicar una propuesta no vulnera la garantía constitucional contemplada en el N° 22 del art. 19 de la Carta Fundamental ..... | 208 |
| 7. Sobre responsabilidad de las municipalidades por falta de servicios .....  | 210 |
| 8. Sobre conceptos de derechos municipales. Fallo de la 3ª Sala de la Corte Suprema .....   | 212 |
| 9. Responsabilidad extracontractual de una municipalidad al paralizar faenas sin previa resolución .....  | 218 |
| 10. Los alcaldes no pueden delegar en funcionarios la facultad de fijar valores de derechos a que se refiere el artículo 42, N° 5, inciso 2º de la Ley de Rentas Municipales .....    | 223 |
| 11. Alcance de la exención de pago de derechos establecida en el art. 116 del DFL N° 458 .....  | 227 |

## CAPÍTULO VIGÉSIMO SEGUNDO

## JURISPRUDENCIA RECIENTE DE LA CORTE SUPREMA EN MATERIA MUNICIPAL

|  |     |
|--|-----|
| 1. Cáceres Correa con Municipalidad de Concepción (27-9-2005) .. | 231 |
| 2. Municipalidad Lo Barnechea (19-10-2005) .....                 | 239 |





ÍNDICE

|  |     |
|--|-----|
| 3. Instituto de <b>Estudios</b> Bancarios con Municipalidad de Santiago (27-12-2005) ..... | 244 |
| 4. Rojas con <b>Municipalidad</b> de Lo Barnechea (28-12-2005) .....                       | 251 |
| 5. Cooperativa <b>Unión</b> Aérea con Municipalidad de Santiago (11-4-2006) .....          | 256 |
| 6. Inversiones <b>Matriz</b> S.A. con Municipalidad de Santiago (25-4-2006) .....          | 261 |

ANEXOS

|   |     |
|---|-----|
| 1. Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades. Ley N° 18.695 ..           | 269 |
| 2. Decreto Ley N° 3.063. Ley de Rentas Municipales .....                      | 333 |
| 3. Ley General de Urbanismo y Construcciones. D.F.L. 458 .....                | 371 |
| 4. Estatuto Administrativo para Funcionarios Municipales. Ley N° 18.883 ..... | 433 |
| <i>Bibliografía</i> .....   | 487 |

[www.librotecna.cl](http://www.librotecna.cl)

www.librotecna.cl

