

ÍNDICE

www.librotecnia.cl

	<u>Pág.</u>
PRÓLOGO , por <i>Juli Ponce Solé</i>	7
ABREVIATURAS Y SIGLAS	17
INTRODUCCIÓN	21
CAPÍTULO I	
LA CORRUPCIÓN PÚBLICA Y LA CORRUPCIÓN URBANÍSTICA	
I. EL CONCEPTO DE CORRUPCIÓN	33
1. La corrupción como concepto jurídico.....	36
2. Las distintas aproximaciones terminológicas del Derecho	37
3. La concreción al ámbito jurídico-administrativo de la corrupción: el objeto de estudio.....	38
A. El concepto: el elemento subjetivo.....	41
a) Empleados públicos y órganos directivos	42
b) Cargos de gobierno y órganos superiores	43
c) Otros sujetos que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos	44
B. El concepto: el elemento objetivo	49
C. La corrupción y su relación con otros conceptos jurídico-administrativos.....	56
4. En particular, el concepto de corrupción urbanística	61
II. LA ENTIDAD DEL FENÓMENO EN ESPAÑA. LA CORRUPCIÓN URBANÍSTICA COMO PARTE SUSTANCIAL DE LA CORRUPCIÓN PÚBLICA: DATOS Y PERFIL	69

	Pág.
1. Gravedad y extensión de la corrupción	70
2. Los principales sujetos corruptos y su ámbito territorial	82
3. Los principales sectores de la actividad administrativa donde radica la corrupción	84
4. La corrupción española en el contexto europeo, con especial atención al ámbito urbanístico.....	87
5. La corrupción en el urbanismo español contemporáneo: génesis, mutación y nuevos ámbitos de riesgo.....	91
A. La reciente notoriedad de la corrupción urbanística española	92
B. La corrupción en el urbanismo español desde 1956.....	95
C. Las principales manifestaciones de la corrupción urbanística más reciente. Ámbitos de riesgo	102

CAPÍTULO II

LAS CAUSAS Y CONSECUENCIAS DE LA CORRUPCIÓN URBANÍSTICA

I. CAUSAS DE LA CORRUPCIÓN URBANÍSTICA	111
1. Las distintas causas de la corrupción urbanística: factores generales y contingentes	113
2. Las causas generales de la corrupción urbanística	113
A. El beneficio económico	116
a) El <i>boom</i> inmobiliario y los incentivos de la corrupción: el auge de la corrupción urbanística.....	126
b) El ocaso del sector inmobiliario español y la reducción de la corrupción urbanística	134
B. El deficiente control y la impunidad.....	137
a) Los controles administrativos y los controles externos especializados no judiciales	142
a.1) Los controles interadministrativos	143
a.2) Los funcionarios de Administración local con habilitación de carácter nacional.....	154
a.3) Los organismos especializados	162
a.4) El Tribunal de Cuentas.....	167
a.5) El Defensor del Pueblo	171
a.6) La huida del Derecho administrativo	172
a.7) La inactividad administrativa.....	174
b) El principal control externo sobre la Administración: el control judicial	176

	Pág.
b.1) El control judicial y las licencias urbanísticas ilegales: inexecución de sentencias, impunidad y corrupción	177
b.2) El control judicial del planeamiento urbanístico: la discrecionalidad administrativa como medio para encubrir intereses corruptos	189
b.3) El control penal	195
b.4) Control judicial e impunidad: algunos avances relevantes	198
C. La falta de ética pública o integridad	200
3. Algunas causas contingentes de la corrupción urbanística	206
4. Conclusión y síntesis: la fórmula de la corrupción	213
II. CONSECUENCIAS DE LA CORRUPCIÓN URBANÍSTICA	215
1. Consecuencias generales de la corrupción pública	215
2. En particular, las consecuencias de la corrupción urbanística en España	217
A. Consecuencias jurídicas: la vulneración de derechos y principios contenidos en la Constitución y en las leyes, con especial consideración del principio de incorruptibilidad	218
B. Consecuencias de distinta naturaleza: los costes económicos y sociales de la corrupción	224
C. Especialmente, las consecuencias urbanísticas de la corrupción en el urbanismo en un contexto de boom inmobiliario	227

CAPÍTULO III

EL DERECHO Y LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

I. LA OBLIGACIÓN JURÍDICA DE ACTUAR CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA TIPOLOGÍA DE MEDIDAS EMPLEADAS PARA SU CUMPLIMIENTO	231
1. El ordenamiento jurídico y la obligación para los Estados de actuar ante la corrupción: en particular, el Estado español	231
2. Los tipos de medidas contra la corrupción: medidas preventivas para reducir los riesgos de corrupción y medidas represivas para sancionar las conductas corruptas	241
3. El papel predominante del Derecho penal en la sanción de la corrupción	244
4. La preferencia por la prevención y el papel predominante del Derecho administrativo en la función preventiva	246
II. EL MARCO JURÍDICO ANTICORRUPCIÓN EN ESPAÑA	249
1. La lucha anticorrupción, el descrédito del Derecho administrativo y la expansión del Derecho penal	252

	Pág.
2. Los escándalos de corrupción y su vinculación con reformas del ordenamiento jurídico-administrativo	256
3. En especial, las medidas adoptadas contra la corrupción urbanística: la Ley de Suelo de 2007 y la legislación urbanística de las comunidades autónomas	261
III. EL DESCENSO COYUNTURAL DE CASOS DE CORRUPCIÓN URBANÍSTICA Y LA INCIERTA EFECTIVIDAD DE LAS MEDIDAS ADOPTADAS	271
IV. EL CAMINO POR RECORRER: LOS RETOS REGULATORIOS PENDIENTES	274

CAPÍTULO IV

PROPUESTAS PARA PREVENIR LA CORRUPCIÓN URBANÍSTICA

I. LIMITACIONES DE LAS PROPUESTAS: EL PROBLEMA METODOLÓGICO Y LA FALTA DE ANÁLISIS ADECUADOS Y OFICIALES	278
II. ALGUNAS PROPUESTAS DE MAYOR ALCANCE QUE PODRÍAN TENER UN EFECTO POSITIVO EN LA REDUCCIÓN DE LA CORRUPCIÓN URBANÍSTICA	282
III. NUESTRAS PROPUESTAS	288
1. La evaluación de riesgos de corrupción y su necesaria aplicación al ámbito urbanístico	288
A. Evaluación general e identificación de los principales riesgos de corrupción en las Administraciones públicas	289
B. La evaluación de riesgos particularizada	293
C. La forma de llevar a cabo las medidas de evaluación de riesgos de corrupción propuestas	298
2. El reforzamiento de los controles de legalidad en el ámbito local y el papel central del Secretario	308
A. Los controles de legalidad preceptivos en los ámbitos sometidos a elevados riesgos de corrupción: su ampliación y refuerzo	308
B. El refuerzo del control de legalidad ejercido por las comunidades autónomas	314
C. El control político: reforzar el control ejercido por el Pleno	315
D. El control social: reforzar la transparencia	316
E. El control del privado que formula un plan urbanístico o participa en un convenio urbanístico	318
3. La regulación de las medidas cautelares ante la impugnación de un acto administrativo sujeto a riesgo de corrupción	324

	Pág.
A. Algunas soluciones posibles frente a las deficiencias detectadas	328
B. Nuestra propuesta para el impulso de las medidas cautelares ante casos de corrupción	331
C. Efectos y justificación de la reforma propuesta	337
D. Medidas cautelares y cuestiones prejudiciales: el papel de las jurisdicciones contencioso-administrativa y penal, y sus relaciones	341
4. La promoción de los instrumentos necesarios para incrementar el acatamiento de las reglas de la ética pública y de la estricta legalidad en el ejercicio de funciones urbanísticas	346
A. Un código ético y de conducta urbanístico	351
B. La formación ética de los empleados y cargos públicos que ejercen funciones urbanísticas	361
C. Las consultas urbanísticas	364
D. Las cartas de servicios urbanísticos	366
REFLEXIONES FINALES. LA LIMITADA, PERO NECESARIA, COLABORACIÓN DEL DERECHO EN LA PREVENCIÓN DE LA CORRUPCIÓN EN EL URBANISMO	371
BIBLIOGRAFÍA Y DOCUMENTOS CITADOS	381