

El deslinde entre derecho público y derecho privado como aplicación del principio de subsidiariedad.....	65
---	-----------

RODOLFO C. BARRA

1. Contrato social y contratos sociales	65
2. Una visión contractualista del mercado	73
3. El valor normativo de la relación jurídica. Las normas particulares autónomas.....	78
4. Las normas generales heterónomas	81
5. Clases de normas heterónomas.....	83
6. Quid de las relaciones jurídicas de derecho público.....	84
7. Ordenamiento jurídico y ordenamientos jurídicos. El “pluralismo ordinal”	87
8. Caracteres de los ordenamientos menores. La subsidiariedad y la solidaridad.....	90
9. Conclusión. El deslinde subsidiario	94
Bibliografía	97

Principio de subsidiariedad, políticas públicas y bien moral a propósito de la sanción de la ley 27610 de aborto legal.....	99
--	-----------

JUAN JOSÉ GALEANO

1. Introducción.....	99
2. Planteo de la cuestión.....	100
3. Desarrollo	102
4. El (mal) ejemplo de la ley 27610 de aborto legal.....	110
5. Conclusiones	115
Bibliografía	116

II. Principio de subsidiariedad e intervención pública en la economía...	119
---	------------

Principio de Subsidiariedad, Estatuto Constitucional de los Bienes y Bienes Públicos	121
---	------------

EDUARDO CORDERO

1. Introducción.....	121
2. El Estatuto Constitucional de los Bienes y la Constitución Económica ..	122

3. Las Bases del Estatuto Constitucional de los Bienes en el Derecho Chileno	126
4. Los Antecedentes de la Norma Constitucional	129
5. La Posición de la Doctrina	133
6. La Jurisprudencia Constitucional	135
7. Conclusiones	137
Bibliografía	139

Principio de Subsidiariedad, principio de proporcionalidad y control judicial de regulaciones económicas	141
---	------------

OSCAR R. AGUILAR VALDEZ

1. Introducción.....	141
2. La centralidad de la persona humana	142
3. La sociabilidad natural del hombre, la comunidad política y el principio de primacía del Bien Común	144
4. El principio de subsidiariedad	150
5. Los principios de razonabilidad y proporcionalidad.....	164
6. El subprincipio de necesidad y el control judicial	172
7. Subprincipio de necesidad y principio de subsidiariedad. La procedencia del control judicial sobre la “necesidad” de la medida regulatoria	177
8. Colofón.....	185
Bibliografía	186

Delimitación del servicio público a la luz del principio de subsidiariedad.	195
---	------------

JUAN ANTONIO STUPENENGO

1. Introducción.....	195
2. Consagración constitucional del principio de subsidiariedad y su influencia en materia de servicios públicos.....	196
a) Principio de subsidiariedad y carácter excepcional y restrictivo de la declaración de una actividad como servicio público	199
b) Principio de subsidiariedad y competencia. Delimitación de la noción de servicio público a las actividades económicas esenciales no pasibles de ser prestadas en condiciones de competencia	202
c) Principio de subsidiariedad y reserva privada del mercado de los servicios públicos.....	209

d) Principio de subsidiariedad y marco regulatorio. Exigibilidad de marco regulatorio expreso y consiguiente improcedencia de caracteres implícitamente derivados de la calificación de servicio público.....	212
3. Conclusión. Incidencia del principio de subsidiariedad en la reconfiguración del servicio público.....	217
Bibliografía.....	218

Principio de subsidiariedad y servicio público ¿Es constitucional la publicación de actividades económicas?..... 221

LUCAS A. PIAGGIO

1. Introducción.....	221
2. El principio de subsidiariedad.....	223
3. Las actividades económicas en el sistema constitucional argentino....	225
4. Los modelos regulatorios del servicio público.....	227
5. La publicatio es incompatible con el principio de subsidiariedad y la Constitución Nacional.....	231
6. ¿Cuál es el servicio público admisible constitucionalmente?.....	233
7. Las últimas experiencias regulatorias.....	236
8. Conclusión.....	238
Bibliografía.....	239

Potestad de policía: revisión histórica del concepto y su relación con el principio de subsidiariedad..... 241

ROSA FERNANDA GÓMEZ GONZÁLEZ

1. Introducción.....	241
2. Evolución del concepto policía.....	243
a) El origen histórico del concepto de policía.....	243
b) El concepto de policía en Chile.....	245
c) La policía en el período posterior a la independencia.....	249
3. La potestad de policía y el principio de subsidiariedad.....	255
4. Algunas manifestaciones actuales.....	257
a) Orden y seguridad públicos (estricta).....	257
b) Salubridad pública.....	258
5. Conclusiones.....	259
Bibliografía.....	260

Poder de policía y principio de subsidiariedad..... 263

JAVIER INDALECIO BARRAZA

1. Introducción.....	263
2. Dos conceptos diferentes: poder de policía y policía.....	264
3. El poder de policía y su origen	264
a) La policía y el proceso de quita de funciones de su espectro.....	265
b) La Revolución Francesa y un cambio de la concepción de la policía	265
4. Concepción restringida.....	266
5. Criterio amplio.....	267
a) Caso “ErcolanO”	268
b) El caso “Avico c. De la Pesa”.....	274
c) El avance sobre materias económicas y sociales	275
d) Intervención en el aspecto social.....	276
e) Imposición de cargas económicas al particular.....	276
f) El caso del Cine Callao.....	277
6. El avance hacia límites impensados	278
7. El Estado mínimo y el poder de policía.....	279
a) El Estado modesto	279
b) Cassagne y el Estado subsidiario.....	280
8. El poder de policía en el texto constitucional	281
9. Algunas conclusiones	282
Bibliografía	283

Límites a la intervención del Estado mediante ayudas públicas: Lecciones del principio de subsidiariedad..... 285

IGNACIO M. DE LA RIVA

1. Las ayudas públicas y el Derecho	285
2. Contenido del principio de subsidiariedad.....	286
3. Consecuencias del principio de subsidiariedad en materia de ayudas públicas.....	287
a) Primera lección: preferencia de las ayudas como técnica de intervención	288
b) Segunda lección: prioridad de la autonomía privada.....	289
c) Tercera lección: respeto de los derechos fundamentales.....	290
d) Cuarta lección: limitación temporal de las ayudas	292
e) Quinta lección: progresión decreciente de las ayudas	294
f) Sexta lección: proporcionalidad de las ayudas	295

g) Séptima regla: respeto de la dimensión competencial	296
4. Carácter programático del principio de subsidiariedad	298
Bibliografía	299
Los principios de legalidad y subsidiariedad en el Estado Constitucional de Derecho argentino y su incidencia en el rol del Estado empresario	301
TOMÁS M. MENDY	
1. Introducción	301
2. El Estado Constitucional de Derecho en la República Argentina y sus postulados principales	302
a) El principio de legalidad	304
b) El principio de subsidiariedad. Origen y significado. Recep- ción en la Constitución Nacional Argentina e implicancias en materia económica	306
c) Los alcances del control judicial en el Estado Constitucional de Derecho	310
3. El rol del Estado empresario en la República Argentina	313
a) Fundamentos	314
b) El escenario argentino actual. El déficit como regla	316
c) Entre la expansión del sector público y la contracción del sector privado: ¿Hacia una profundización del modelo es- tatizador?	319
4. Conclusión	322
Bibliografía	324
III. Principio de subsidiariedad y función administrativa	327
Subsidiariedad y Discrecionalidad Administrativa	329
SANDRA PONCE DE LEÓN SALUCCI	
1. Sentido de la Subsidiariedad	329
2. No existe subsidiariedad sin solidaridad	333
3. Relación entre principio de subsidiariedad y discrecionalidad adminis- trativa	336
4. Reflexiones finales	343
Bibliografía	345

Principio de subsidiariedad, calidad en la gestión pública y autorregulación regulada 347

JORGE I. MURATORIO

1. Introducción..... 347

2. Calidad en la gestión pública..... 348

3. Normas de calidad y sustentabilidad: Autorregulación regulada 349

4. El caso de la adopción de normas de calidad y sustentabilidad en la contratación pública..... 353

5. Conclusiones 362

Bibliografía 364

¿Subsidiariedad en la carrera funcionaria? 367

KATHERINE ZAMBRANO ROMÁN

Bibliografía 386

La eficiencia sancionadora en los principios de subsidiariedad y proporcionalidad..... 387

NICOLÁS ENTEICHE ROSALES

1. Introducción..... 387

2. Bases doctrinales del Derecho Administrativo Sancionador chileno..... 388

3. El lenguaje de los principios: subsidiariedad y proporcionalidad 392

4. La responsividad y la eficiencia en el cumplimiento normativo en el contexto sancionador 395

5. La eficiencia en el lenguaje de los principios: subsidiariedad y proporcionalidad..... 398

 a) Subsidiariedad: ¿Siempre se debe sancionar?..... 399

 b) Proporcionalidad: ¿Siempre se debe castigar con la sanción más gravosa? 401

Conclusión..... 402

Bibliografía 403

El principio de subsidiariedad y las sanciones administrativas 407

ANDRÉS ASCÁRATE

1. Introducción..... 407

2. El principio de subsidiariedad y la Doctrina Social de la Iglesia..... 407

3. El principio de subsidiariedad en el derecho público	409
4. El principio de subsidiariedad en el Derecho Penal.....	411
5. El principio de subsidiariedad y las sanciones administrativas.	413
a) El principio de subsidiariedad puede ser útil para distinguir delitos e infracciones.....	413
b) El principio de subsidiariedad permite delegar la conformación de tipos infraccionales a los sancionados.....	416
6. Recapitulación	420
Bibliografía	422

Principio de subsidiariedad, ciencias del comportamiento y derecho administrativo.....	425
---	------------

IVÁN BUDASSI

1. Una tercera vía	425
a) El enfoque “filosófico”	425
b) Subsidiariedad y falla de mercado.....	427
2. Las fallas cognitivas	428
a) El pensamiento lineal: causa y efecto	428
b) La Economía y su imperio	429
c) A veces, no pensamos. Muchas veces, nos equivocamos	431
d) Los mil y un sesgos	434
e) Behavioral analysis of law.....	436
f) Sesgos y derecho.....	438
g) Subsidiariedad, sesgos y nudges	439
Bibliografía	440

IV. Principio de subsidiariedad y función judicial.....	443
--	------------

La acción constitucional de subsidiariedad.....	445
--	------------

GUSTAVO FIAMMA OLIVARES

Presentación.....	445
Palabras iniciales: el valor, trascendencia y permanencia del precepto contenido en el artículo primero de la Constitución Política de la República de Chile.....	446
PRIMERA PARTE	447
1.-El principio de subsidiariedad en la constitución chilena (artículo 1°, inciso tercero).....	447

2.-El principio de subsidiariedad, aún cuando no se menciona, está normado en el artículo 1º, inciso tercero, de la constitución	448
3.-Su origen doctrinal: cultura occidental cristiana	449
4.-Su verdadero sentido y alcance	450
5.-Caracteres.....	451
SEGUNDA PARTE: LA ACCIÓN CONSTITUCIONAL DE SUBSIDIARIEDAD.....	452
1.-La subsidiariedad como derecho fundamental de los grupos intermedios	452
2.-El derecho a la acción: Artículo 19 N° 3, inciso primero, de la Constitución	452
3.-El acoplamiento del derecho con la acción.....	453
4.-El objeto de la acción.....	453
5.-La competencia de los tribunales	453
Palabras finales:	453
1.-El principio de subsidiariedad como poder social	454
2.-El principio de subsidiariedad y su proyección internacional	454
Anexo:	455
I.-Metas u objetivos fundamentales para la nueva Constitución Política de la República (26-11-1973)	455
II.-Declaración de Principios del Gobierno de Chile (1974)	456
III.-Informe del señor Presidente de la Comisión de Reforma Constitucional, don Enrique Ortúzar Escobar, al cumplir dicho organismo un año de trabajo (8-11-1974).....	458
IV.-Objetivo Nacional de Chile (23-12-1975)	458
V.-Acta Constitucional N° 2 (13-9-1976).....	459
VI.-Actas de la Comisión de Estudio de la Nueva Constitución Política de la República (14-7-1978).....	459
Subsidiariedad y rol del juez administrativo: breves reflexiones	461
PABLO ANDRÉS ALARCÓN JAÑA	
1. Una mirada histórica a la figura del juez administrativo en Chile	462
2. Los tribunales administrativos especiales creados en el siglo XXI en Chile.....	466
3. ¿Aplicar la ley o administrar justicia? Un dilema o una oportunidad...	469
4. Conclusiones.....	473

V. Principio de subsidiariedad en su dimensión competencial..... 477

El sistema interamericano de derechos humanos y el principio de subsidiariedad..... 479

ALFREDO M. VÍTOLO

1. Introducción..... 479

2. La “moda” del internacionalismo. La soberanía nacional y los Derechos Humanos..... 480

3. El Derecho Internacional de los Derechos Humanos como derecho subsidiario..... 481

a) El previo agotamiento de la instancia interna..... 482

b) El proceso internacional no es una “cuarta instancia”. ¿Una fórmula vacía? 483

4. El sistema interamericano como creador de estándares de Derechos Humanos..... 487

5. Los Comunicados de Prensa de la CIDH..... 490

6. Conclusiones..... 490

Bibliografía 491

El principio de subsidiariedad con particular referencia al *status* constitucional de los municipios de la Provincia de Buenos Aires..... 493

LUCIANO ENRICI

1. Introducción..... 493

2. El sistema federal, poderes y límites de las provincias..... 497

3. Antecedentes y lineamientos del régimen constitucional bonaerense y la condición de los municipios..... 499

4. El déficit constitucional en materia de autonomía de los municipios en la Provincia de Buenos Aires y su tratamiento en la jurisprudencia.... 506

5. Conclusiones 520

Bibliografía 523