

PRÓLOGO	13
INTRODUCCIÓN	15
CAPÍTULO I	
EL DESEMPLEO EN UN RÉGIMEN DE SEGURIDAD SOCIAL.....	25
I. La protección del empleo por el Derecho Laboral: el principio de continuidad.....	25
A. La razón del principio de continuidad: su origen y el modelo contractual clásico	25
B. Dinamismo contractual y principio de continuidad	31
II. ¿De qué hablamos cuando nos referimos a la Seguridad Social?	37
A. La Seguridad Social: su concepto	37
B. La división de la Seguridad Social en ramas	38
III. ¿Cuáles son los riesgos cubiertos por la Seguridad Social?	39
A. La noción de riesgo en la Seguridad Social	39
B. ¿Cuáles son los riesgos cubiertos?	42
1. Características de los riesgos.....	42
a) La individualidad del riesgo	42
b) La personalidad del riesgo	42
c) La naturaleza económica del riesgo.....	43
2. Alcance de los riesgos que debería cubrir un sistema de Seguridad Social	43

3. ¿Hay en Chile un verdadero sistema de Seguridad Social?.....	45
IV. El desempleo como contingencia cubierta en el régimen chileno	48
A. Concepto de desempleo	48
B. Clases de desempleo.....	49

CAPÍTULO II

LOS ANTECEDENTES DEL SEGURO DE DESEMPLEO..... 55

I. El Seguro de Desempleo: su concepto.....	55
II. Historia del Seguro de Desempleo.....	56
A. Contexto internacional.....	56
B. Contexto nacional	58
1. Protección del desempleo antes de la Ley N° 19.728.....	58
a) Los antecedentes: las primeras regulaciones	58
b) Otros mecanismos vigentes: indemnización por años de servicio y programas de empleo de emergencia.....	63

CAPÍTULO III

LA LEY N° 19.728 Y LA PROTECCIÓN DEL DESEMPLEO..... 65

I. Entrada en vigencia de la Ley N° 19.728: sus criterios orientadores y principios.....	65
A. Criterios orientadores de la Ley.....	65
B. Principios recogidos en la Ley N° 19.728.....	67
II. Sujetos del seguro.....	68
A. Personas protegidas	68
B. Personas excluidas	71
C. Situación especial de los trabajadores a plazo o para una obra, trabajo o servicio determinado	73
III. Financiamiento del seguro	74
A. Cotizaciones de cargo del trabajador	75
B. Aporte Estatal.....	76
C. Cotizaciones de cargo del empleador	76

D. Pago de cotizaciones	77
1. Normas a las que se sujeta el pago de las cotizaciones	77
2. Normas que establecen sanciones en caso de no efectuar la declaración o no pago de cotizaciones	78
3. Situación al término de la relación laboral a efecto del pago de cotizaciones.....	81
IV. Prestaciones que otorga el Seguro	82
A. Sistema de prestaciones del Fondo.....	82
B. Prestación financiada con cargo a la Cuenta Individual por Cesantía (CIC)	83
1. Regla general y requisitos de procedencia	83
2. Situaciones especiales para el pago del CIC.....	85
C. Prestación financiada con cargo al Fondo de Cesantía Solidario	87
1. Características y requisitos para configurar el Fondo	88
a) Características generales de la prestación pagada con cargo al Fondo de Cesantía Solidario	88
i. El Fondo tiene un valor determinado y de tope de pago.....	88
ii. El beneficiario debe estar de buena fe	88
iii. La prestación se devengará y pagará por mensualidades vencidas y no estará afecta a cotización previsional alguna, ni a impuestos	89
iv. Su goce será incompatible con toda actividad remunerada	89
b) Requisitos para configurar el Fondo	90
2. Montos que se pagan con cargo al Fondo	90
a) El caso de los contratos indefinidos	90
b) Situación de la terminación del contrato por cumplimiento del plazo o conclusión de la obra o servicio que dio origen al contrato	91
c) Variación y reajuste de los valores	92

i. Variación en caso de contratos indefinidos	92
ii. Sexto y séptimo giros trabajadores con contrato indefinido.....	93
iii. Valores reajustados en el caso de trabajadores contratados a plazo fijo o por obra o servicio.....	94
iv. Cuarto y quinto giro reajustado de un trabajador sujeto a plazo fijo o por obra o servicio.....	95
d) Trabajadores contratados en jornadas parciales.....	95
e) Artículo 25 ter introducido por la Ley N° 20.829	95
D. Nivel y duración de la prestación en el Derecho Comparado.....	96
V. Administración del Seguro de Desempleo: la Administradora de Fondos de Cesantía	97
A. Características de la Administradora	98
1. Licitación y adjudicación en la administración de los fondos	98
2. Constitución de la Sociedad Administradora	99
3. Objeto social y duración.....	100
B. Obligaciones para la Entidad Administradora	100
1. Retribución vía comisiones: sus límites.....	100
2. Base de datos: necesidad de constituir un registro	101
C. Supervigilancia, control y fiscalización de la Sociedad Administradora de Fondos de Cesantía.....	102
D. La Comisión de Usuarios	102
E. Otros beneficios del Seguro	103
F. La reinserción laboral	104
1. Modificaciones introducidas por la Ley N° 20.238	104
2. Programas de Apresto.....	105
a) Regulación legal.....	105
b) La regulación reglamentaria.....	105
i. Tipos de programa	105
ii. Beneficiarios y requisitos.....	106

iii. Procedimiento para el otorgamiento de beneficios.....	106
iv. Término de los beneficios	106
v. Entidades ejecutoras	108
3. El Sistema de Información Nacional y la Bolsa Nacional de Empleo	109

CAPÍTULO IV

ALGUNOS PROBLEMAS GENERADOS EN LA APLICACIÓN DE LA LEY N° 19.278

I. La indemnización por años de servicio y el Seguro de Desempleo.....	111
II. El Seguro y la acción por despido injustificado. El derecho a imputación	113
A. El problema	113
B. Imputación a la indemnización por años de servicio, de lo aportado por el empleador a la CIC	115
C. Imposibilidad de imputar lo aportado por el empleador a la CIC a la indemnización por años de servicio	117
III. Reserva para reclamar el pago de lo aportado por el empleador a la CIC en el finiquito	123
A. El problema	123
B. Concepto y contenido del finiquito	123
C. Posibilidad de reclamar la devolución sin hacer mención expresa en el finiquito	127
D. Imposibilidad de reclamar la devolución si no se ha reservado expresamente en el finiquito	129
IV. Obligación de los extranjeros de cotizar en el Seguro de Cesantía	130
V. Obtención indebida del pago del Seguro de Cesantía	133

CONCLUSIONES.....136

ANEXOS

BIBLIOGRAFIA..... 143