

# La colaboración público-privada en la gestión de servicios sociales

Autores: Mercé Darnaculleta Gardella, Jorge García-Andrade Gómez,  
Rosario Leñero Bohórquez y María Amparo Salvador Armendáriz  
Editorial Marcial Pons /2023

www.librotecnia.cl

## ÍNDICE

	Pág.
<b>ABREVIATURAS</b> .....	13
<b>PRESENTACIÓN</b> .....	17
<b>CAPÍTULO I. LOS SERVICIOS SOCIALES COMO SERVICIOS A LAS PERSONAS EN EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA, por María Amparo Salvador Armendáriz</b> .....	25
<b>I. EL RETO DE LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA EUROPA DEL SIGLO XXI</b> .....	25
1. Estado social y cambio sociológico.....	25
2. Delimitación y caracteres de los servicios sociales y de su prestación.....	28
3. El Derecho de la Unión Europea ante el fenómeno de los servicios sociales o servicios a las personas.....	31
<b>II. LOS SERVICIOS SOCIALES A LA SOMBRA DE LOS SERVICIOS DE INTERÉS ECONÓMICO GENERAL EN EL DERECHO EUROPEO</b> .....	33
1. La ausencia de los servicios sociales en los Tratados fundacionales y su evolución posterior.....	33
2. La profundización en el mercado interior y el papel de los servicios económicos de interés general.....	37
2.1. Los procesos de liberalización de los servicios de interés económico general.....	37
2.2. La necesidad de reflexionar sobre el alcance de la liberalización: el papel del <i>soft law</i> .....	41
2.3. La labor interpretativa del Tribunal de Justicia de la Unión Europea y la aparición de nuevo retos ....	50

	Pág.
III. LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA DIRECTIVA DE SERVICIOS.....	54
IV. LA FLEXIBILIZACIÓN DE LAS REGLAS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EL ÁMBITO DE LOS SERVICIOS SOCIALES.....	58
1. El Derecho europeo en materia de contratos y la prestación de servicios sociales .....	58
2. La articulación de nuevas prestaciones mediante modalidades no contractuales y el Derecho de contratos europeo....	65
V. CONCLUSIONES.....	68
 <b>CAPÍTULO II. LA COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA EN EL ÁMBITO DE LOS SERVICIOS SOCIALES, por Maria Mercè Darnaculleta Gardella.....</b>	 <b>71</b>
I. LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS SOCIALES EN UN SISTEMA DE GOBERNANZA MULTINIVEL.....	71
II. LAS REDES Y SISTEMAS AUTONÓMICOS DE SERVICIOS SOCIALES.....	76
1. La incorporación de los términos «red» y «sistema» en la legislación autonómica de servicios sociales.....	76
2. La indeterminación del ámbito material y subjetivo de las redes y sistemas de servicios sociales .....	80
3. La integración de sujetos privados en las redes y sistemas autonómicos de servicios sociales: especial referencia a la acreditación.....	87
III. LA ALTERNATIVA ENTRE LA GESTIÓN DIRECTA E INDIRECTA EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS SOCIALES.....	95
1. La preferencia formal por la gestión directa en la legislación autonómica de servicios sociales.....	95
2. La problemática articulación de la legislación de servicios sociales con la legislación de régimen local.....	97
IV. LOS INSTRUMENTOS DE COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS SOCIALES.....	101
1. Modalidades de gestión indirecta previstas en la legislación autonómica de servicios sociales.....	101

	Pág.
2. La alternativa entre fórmulas contractuales y no contractuales .....	104
3. Especial referencia a la acción concertada y a los convenios de colaboración.....	109
4. La colaboración con entidades que se encuentran fuera de la red o sistema .....	115
<b>V. LA RELACIÓN ENTRE LA INICIATIVA PRIVADA SOCIAL Y LA INICIATIVA MERCANTIL EN LA LEGISLACIÓN DE SERVICIOS SOCIALES .....</b>	<b>117</b>
1. La preferencia por la iniciativa social en la legislación autonómica .....	117
2. Cláusulas sociales y perfiles de adjudicación en la contratación pública .....	120
3. La acción concertada: entre la preferencia y la exclusividad.....	125
4. La preferencia en la suscripción de convenios con la administración .....	129
5. La preferencia en la obtención de subvenciones.....	130
<b>VI. DESAJUSTES ENTRE LOS INSTRUMENTOS DE COLABORACIÓN PREVISTOS EN LA LEGISLACIÓN GENERAL Y SECTORIAL.....</b>	<b>132</b>
 <b>CAPÍTULO III. LA NATURALEZA JURÍDICA DE LA ACCIÓN CONCERTADA COMO MODALIDAD DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS A LAS PERSONAS, por Rosario Leñero Bobórquez.....</b>	
<b>I. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>135</b>
<b>II. LOS ANTECEDENTES DE LA ACCIÓN CONCERTADA Y DEL CONCIERTO .....</b>	<b>140</b>
<b>III. LA ACCIÓN CONCERTADA Y EL CONCIERTO SOCIAL: RAZONES QUE EXPLICAN SU (RE)EMERGENCIA.....</b>	<b>146</b>
1. La posición de las entidades sin ánimo de lucro en la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea sobre contratos públicos: sujeción con particularidades...	148
2. El tratamiento de la prestación de servicios a las personas y de las entidades sin ánimo de lucro en las nuevas Di-	

	Pág.
rectivas de contratos. Su lectura por el legislador estatal y autonómico .....	151
IV. RASGOS GENERALES DE LA ACCIÓN CONCERTADA EN EL DERECHO AUTONÓMICO.....	164
1. Definición normativa de la acción concertada y del concierto social y caracterización en el contexto de los modos de prestación de servicios sociales .....	165
2. Los sujetos de la acción concertada .....	171
3. Objeto de la acción concertada.....	174
4. Retribución de los servicios concertados.....	175
5. Procedimiento de concertación .....	177
6. Régimen jurídico de la ejecución del concierto .....	182
V. LA NATURALEZA JURÍDICA DE LA ACCIÓN CONCERTADA: EL PECULIAR FALLO DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL CASO <i>ASADE</i> .....	185
VI. CONSECUENCIAS DERIVADAS DE LA NATURALEZA CONTRACTUAL DE LA ACCIÓN CONCERTADA AUTONÓMICA A LA LUZ DE LA LEGISLACIÓN BÁSICA DE CONTRATOS .....	189
VII. CONSIDERACIONES FINALES.....	193
 <b>CAPÍTULO IV. PANORAMA DE LAS FÓRMULAS PÚBLICO-PRIVADAS PARA LA ATENCIÓN DE LAS NECESIDADES SOCIALES, por Jorge García-Andrade Gómez.....</b>	 <b>197</b>
I. PLANTEAMIENTO .....	197
II. LAS FÓRMULAS TRADICIONALES.....	201
1. Contrato público, contrato del sector público y contrato.	202
2. Convenio .....	209
3. Subvención .....	215
4. Corporaciones de Derecho público.....	220
II. LAS FÓRMULAS INNOVADORAS .....	224
1. Los sistemas de selección por el usuario.....	224
1.1. La exclusión de la regulación sobre contratación pública .....	224
1.2. La simple financiación a los usuarios .....	227

	Pág.
1.3. La simple financiación a las entidades prestadoras de los servicios.....	228
1.4. La habilitación y financiación a las entidades prestadoras .....	229
1.5. La habilitación a las entidades prestadoras con financiación a los usuarios.....	236
2. Entidades colaboradoras desinteresadas .....	237
3. Prestación de servicios sociales a través de subvención ...	241
4. Expropiación forzosa por causa de interés social .....	248
5. Imposición de obligaciones tributivas entre sujetos privados .....	250
IV. CONSIDERACIÓN FINAL.....	257
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>261</b>