

ÍNDICE

www.librotecnia.cl

ABREVIATURAS	IX
PRESENTACIÓN	XI
CAPÍTULO I. ACCESO A LA JUSTICIA AMBIENTAL	1
1. EL ACCESO A LOS TRIBUNALES AMBIENTALES	3
Andrés Bordalí Salamanca	
1.1. El acceso a la justicia: acción y legitimación activa	3
1.2. Legitimación activa en los procesos de reclamación ante los tribunales ambientales	8
A) Cuestiones generales	8
B) Un caso relevante. Pascua Lama	12
C) Legitimación activa en la impugnación de normas primarias y secundarias de calidad ambiental. Experiencia jurisprudencial	14
D) Legitimación activa para la impugnación de una resolución de calificación ambiental por sujetos que no han interpuesto las reclamaciones administrativas	18
E) La invalidación impropia como mecanismo o regla general de acceso a los tribunales ambientales	22
BIBLIOGRAFÍA	30
2. ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LAS ACCIONES DE IMPUGNACIÓN CONTRA LA RESOLUCIÓN DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL ANTE LA GARANTÍA DE LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA	33
Sebastián Riestra López	
2.1. La acción contenciosa administrativa contra la resolución de calificación ambiental por la falta de consideración de las observaciones ciudadanas (art. 17 N° 6 LTA)	34

2.2. La invalidación impropia como acción contenciosa administrativa contra la resolución de calificación ambiental (art. 17 N° 8 LTA) y la restricción de la acción constitucional de protección.....	36
2.3. El régimen jurídico diferenciado entre las acciones de impugnación que se pueden deducir contra de la resolución de calificación ambiental.....	39
A) Límites y alcances de las alegaciones de ilegalidad en las acciones de impugnación contra una RCA.....	42
B) La incompatibilidad entre las acciones de impugnación contra una RCA	43
C) Las diferencias en el cumplimiento del agotamiento previo de la vía administrativa.....	45
2.4. Conclusiones.....	47
BIBLIOGRAFÍA	51

CAPÍTULO II. LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA Y LA JUSTICIA AMBIENTAL

3. LA FUNDAMENTACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS COMO GARANTÍA INHERENTE A UN ESTADO DE DERECHO: SUS MANIFESTACIONES EN LA JURISPRUDENCIA AMBIENTAL.....	55
Ricardo Badtke Arancibia	
3.1. Introducción.....	55
3.2. Estado de derecho y la fundamentación del acto administrativo	56
3.3. Los estándares de revisión y los destinatarios de la fundamentación del acto administrativo en la jurisprudencia ambiental.....	68
3.4. Conclusiones.....	103
BIBLIOGRAFÍA	107
4. EL CONTROL INTENSO DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y SUS COSTOS PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD AMBIENTAL.....	113
Matías Guilloff Titium	
4.1. Introducción.....	113
4.2. La extensión de las facultades de revisión de los tribunales ambientales y sus costos.....	115
4.3. Bocamina I: relativizando la deferencia frente a las apreciaciones técnicas de la Administración realizadas en ejercicio de potestades discrecionales.....	118
4.4. Pascua Lama: interpretando potestades discrecionales como regladas.....	121
4.5. MP10 y Río Valdivia: estableciendo estándares de fundamentación demasiado exigentes.....	124
BIBLIOGRAFÍA	129

5. SOBRE EL RECLAMO CONTRA LA RESOLUCIÓN QUE INTERVIENE EN UN PROCEDIMIENTO DE INVALIDACIÓN EN MATERIA AMBIENTAL.....	131
Alberto Barros Bordeu - José Miguel Valdivia Olivares	
5.1. Introducción.....	131
5.2. Consagración del mecanismo durante la tramitación legislativa de la Ley N° 20.600.....	133
5.3. La invalidación administrativa como presupuesto de la competencia de los TTAA.....	140
A) <i>Invalidación y recursos administrativos</i>	142
B) <i>El “procedimiento administrativo de invalidación” a que alude la LTA</i>	144
a. Una interpretación extensiva.....	145
b. Interpretaciones restrictivas.....	147
• Los recursos no cuentan como procedimientos de invalidación....	147
• La tesis de la “invalidación impropia”.....	149
C) <i>Recursos y solicitudes de invalidación contra las RCA</i>	151
5.4. Particularidades de la reclamación.....	152
A) <i>¿Quiénes pueden pedirla?</i>	153
a. Densidad del interés invocado.....	154
b. ¿Pueden solicitar la invalidación quienes no han intervenido en fases más tempranas del procedimiento administrativo?.....	157
B) <i>¿Contra qué actos procede?</i>	160
a. Actos reclamables según su contenido.....	160
• Actuaciones verificadas en el SEIA.....	161
• Sanciones administrativas.....	162
• Actos normativos.....	163
b. Actos reclamables según su trascendencia procedimental.....	164
c. Actos reclamables según su régimen de impugnación.....	166
C) <i>¿Cuándo puede pedirse?</i>	168
5.5. Conclusiones.....	173
BIBLIOGRAFÍA.....	174

CAPÍTULO III. LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS Y LA JUSTICIA AMBIENTAL..... 177

6. CULPA E INTENCIONALIDAD EN LA APLICACIÓN ADMINISTRATIVA DE SANCIONES AMBIENTALES. DEL PRINCIPIO DE CULPABILIDAD A LA CULPA INFRACCIONAL.....	179
Javier Millar Silva	
6.1. Introducción.....	179

6.2.	Aplicación del principio de culpabilidad derivado de la noción de <i>ius puniendi</i> único estatal en la jurisprudencia y doctrina.....	180
6.3.	Del contenido del principio de culpabilidad.....	186
6.4.	La noción de la culpa infraccional como expresión del principio de culpabilidad en materia administrativo sancionadora.....	189
6.5.	Regulación del elemento subjetivo en la configuración de la potestad sancionadora ambiental.....	191
6.6.	Jurisprudencia en materia ambiental.....	194
	A) <i>Jurisprudencia de la Corte Suprema</i>	194
	B) <i>Jurisprudencia de los tribunales ambientales</i>	197
6.7.	Conclusiones.....	201
	BIBLIOGRAFÍA.....	202
7.	LA REVISIÓN JUDICIAL DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS EN MATERIA AMBIENTAL.....	205
	Juan Carlos Ferrada Bórquez	
7.1.	Introducción.....	205
7.2.	La potestad sancionadora de la SMA.....	206
	A) <i>La atribución legal de la potestad sancionadora a la SMA</i>	206
	B) <i>La potestad sancionadora de la SMA como ejercicio de poder administrativo</i>	207
	C) <i>Los principios y reglas a las que debe sujetarse potestad sancionadora de la SMA</i>	208
7.3.	Las circunstancias o elementos que concurren para la determinación de la sanción por parte de la SMA.....	210
	A) <i>El establecimiento de los hechos base de la infracción administrativa y su calificación jurídica</i>	210
	B) <i>Las circunstancias a ponderar para determinar sanción administrativa en un caso determinado</i>	211
	C) <i>La utilización de las circunstancias que determinan la sanción específica por parte de la SMA</i>	213
7.4.	La potestad revisora de los tribunales en las sanciones pecuniarias.....	216
	A) <i>Control judicial de la potestad sancionadora de la SMA como garantía del Estado de derecho</i>	216
	B) <i>La competencia de los tribunales ambientales y de la Corte Suprema en el control judicial de las sanciones administrativas</i>	217
	C) <i>El control de los tribunales de la ponderación de las circunstancias concurrentes que tomó en cuenta la SMA para la determinación de la sanción</i>	219
	D) <i>Los poderes de nulidad y/o reemplazo de los tribunales ambientales y de la Corte Suprema en materia de sanciones administrativas ambientales</i>	224

7.5. Conclusiones.....	227
BIBLIOGRAFÍA	228
8. REVISIÓN JURISDICCIONAL DE LAS SANCIONES AMBIENTALES Y LA CONGRUENCIA DE LA DECISIÓN JUDICIAL.....	231
Iván Hunter Ampuero	
8.1. Introducción.....	231
8.2. Un caso real: sentencia del Segundo Tribunal Ambiental y de la Corte Suprema.....	234
8.3. La congruencia de la decisión judicial como manifestación de la prohibición de la <i>reformatio in pejus</i>	235
8.4. La tutela judicial efectiva y debido proceso como fundamentos de la prohibición de la <i>reformatio in pejus</i> en sentido amplio	236
8.5. Calificación jurídica e imposición de sanciones.....	238
8.6. Conservación del acto administrativo sancionatorio y revisión judicial....	243
8.7. Determinación de los hechos e imposición de sanciones.....	246
8.8. Conclusiones.....	249
BIBLIOGRAFÍA	250
CAPÍTULO IV. DAÑO AMBIENTAL Y LA JUSTICIA AMBIENTAL	255
9. EL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN EN LA JURISPRUDENCIA AMBIENTAL CHILENA	257
Francisca Moya Marchi	
9.1. Introducción.....	257
A) Origen y consagración.....	258
B) Precisiones conceptuales.....	261
9.2. El principio de precaución en Chile	263
A) La jurisprudencia constitucional.....	265
B) La jurisprudencia de la Corte Suprema.....	266
C) Los tribunales ambientales	269
9.3. Comentarios finales	269
BIBLIOGRAFÍA	271
10. DAÑO AMBIENTAL Y ADMINISTRACIÓN: SU FUNCIÓN Y DETERMINACIÓN EN EL SISTEMA SANCIONATORIO AMBIENTAL	273
Francisco Piniña Rodríguez	
10.1. Introducción	273
10.2. Administración pública y valoración de daños ambientales: integridad de la tutela ambiental.....	277

A) <i>Daño ambiental en la Administración</i>	278
B) <i>Intervención administrativa e incentivo a la reparación</i>	281
10.3. La determinación administrativa del daño ambiental.....	285
A) <i>La aplicación administrativa del supuesto de hecho</i>	286
B) <i>La actuación administrativa ante el peligro de daño ambiental</i>	290
C) <i>La determinación del daño ambiental en la infracción y la sanción</i> ...	293
a. <i>La determinación del daño ambiental en concreto</i>	294
b. <i>El daño ambiental como circunstancia para determinar la sanción</i>	301
10.4. <i>Conclusión</i>	302
BIBLIOGRAFÍA	302
11. LA COMPETENCIA DEL TRIBUNAL AMBIENTAL EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD POR EL DAÑO AMBIENTAL: LA INEXISTENCIA DE RESPONSABILIDADES AMBIENTALES ESPECIALES.....	307
Magdalena Prieto Pradenas	
11.1. <i>Introducción</i>	307
11.2. <i>Breve reseña sobre las normas que regulan la responsabilidad por el daño ambiental</i>	309
11.3. <i>Las supuestas responsabilidades ambientales especiales</i>	310
11.4. <i>Principales diferencias entre responsabilidad ambiental y responsabili- dad civil</i>	312
A) <i>Tipo de daño</i>	313
B) <i>Tipos de reparación</i>	314
11.5. <i>Competencia del Tribunal Ambiental versus tribunales ordinarios</i>	316
A) <i>Tribunales competentes</i>	316
B) <i>Consecuencias de mantener la competencia de los tribunales am- bientales en materia de reparación ambiental</i>	317
11.6. <i>Análisis de caso: D.L. N° 2. 222, Ley de Navegación</i>	320
11.7. <i>Conclusiones</i>	322
BIBLIOGRAFÍA	324