

La licitación pública

Autor: Enrique Sayagués Laso

Editorial B de f /2020

www.librotecnia.cl

ÍNDICE

PRÓLOGO	XV
---------------	----

GENERALIDADES

1. Definición	1
2. Ventajas	1
3. Inconvenientes	2
4. Terminología	3

Capítulo I

ANTECEDENTES HISTÓRICOS

Sección I

Derecho extranjero

5. Derecho romano.....	7
6. Francia	8
7. Italia. España	9
8. Portugal. R. Argentina.....	10

Sección II

Legislación nacional

9. Característica general de nuestra legislación ..	11
10. La ley de noviembre 3 de 1829.....	12
11. La ley de junio 25 de 1860.....	12
12. Decretos varios	13
13. Incumplimiento de las disposiciones legales. Nuevas resoluciones del Poder Ejecutivo.....	14
14. Las Juntas Económicas Administrativas	15

15. El decreto de febrero 6 de 1911	17
16. El pliego de condiciones generales para la construcción de obras públicas	18
17. El decreto de noviembre 16 de 1921	19
18. Decretos varios	19
19. Leyes especiales	20
20. La ley de diciembre 31 de 1935	21
21. Régimen municipal	23
22. Ordenanza del Tribunal de Cuentas, sobre licitaciones	24

Capítulo II

NATURALEZA JURÍDICA DE LA LICITACIÓN

§ 1. Desarrollo de una licitación

23. Generalidades	27
24. Cómo se desarrolla una licitación pública. El pliego de condiciones	28
25. La presentación de propuestas	28
26. La adjudicación	29
27. Otras formas de presentación de propuestas ...	30
28. La mejora de propuesta	30

§ 2. Distintas opiniones

29. Opinión de Hauriou.....	31
30. Opinión de Rostagno	31
31. Crítica	32
32. Opinión de Jèze	33
33. Crítica	36
34. Opinión de Fernández de Velazco	38
35. Opinión de Delgado y Martín	39
36. Opinión de Caetano	39

§ 3. Nuestra opinión

37. La licitación es un procedimiento	40
38. Tiene que ver con la formación del vínculo jurídico	41

39. Consecuencia sobre el contenido y efectos del vínculo jurídico	41
40. Partes principales del procedimiento	43
41. La decisión de adjudicación	44
42. Principios fundamentales de la licitación	46
43. Definición	47
Principio de igualdad	48
Finalidad del procedimiento licitatorio	49

Capítulo III

CUÁNDO HAY QUE PROCEDER POR LICITACIÓN

44. Regla general	51
45. Continuación	52
46. Consecuencias	53
47. Incumplimiento del requisito de la licitación	55
48. Continuación. Consecuencias	57
49. Continuación. Caso de las Intendencias Municipales	59

§ 1. Poder Ejecutivo, Servicios Descentralizados y Entes Autónomos

50. La Ley de diciembre 31 de 1935. Norma general ..	59
51. Continuación. Casos no comprendidos por la ley	60
52. Continuación. A cuáles Organismos comprende	62
53. Excepciones a la regla. Criterio de interpretación	62
54. Continuación. Suministros de productos amparados en privilegios	65
55. Continuación. Suministro de productos poseídos solo por una persona o entidad comercial	67
56. Continuación. Adquisiciones o servicios que procedan directamente del Estado	69
57. Continuación. Compra de obras científicas o de arte	70

58. Continuación. Casos de urgencia	71
59. Continuación. Casos justificados para ciertos Entes Autónomos	72
60. Excepciones no previstas en la ley	75
61. Continuación	78
62. Continuación. Caso de varios llamados infructuosos.....	80
63. Obras por Administración	82
64. Las licitaciones restringidas	84

§ 3. Municipios

65. La ley de Intendencias de octubre 28 de 1935....	85
66. Norma general. Excepciones.....	86
67. Obras de vialidad	87
Modificaciones a los pliegos y propuestas después de su presentación	88

Capítulo IV EL LICITADOR

68. Quiénes pueden llamar a licitación.....	89
69. La Intendencia General del Ejército y la Armada.....	90
70. La imputación previa.....	91

Capítulo V EL PLIEGO DE CONDICIONES

71. Definición	93
El pliego de condiciones forma parte del contrato.....	94
72. Carácter de las estipulaciones del pliego.....	94
73. Igualdad para todos los interesados	96
74. Contenido del pliego	98
75. Pliegos generales y especiales	99
76. Normas no incluidas en el pliego. Cláusulas de inclusión obligatoria	100

77. Cláusulas ilegales	102
78. Publicaciones	102
79. Continuación	104
Violación por la Administración, de pliegos de condiciones	106

Capítulo VI
LOS LICITANTES

80. La concurrencia de ofertantes	107
81. Condiciones generales. Capacidad para contratar.....	108
Capacidad.....	109
82. Continuación. Ser comerciante del ramo	109
83. Inhabilidades públicas	110
84. Exclusión de las licitaciones	111
85. Continuación	113
86. Licitaciones restringidas.....	116
87. Procedimiento para la admisión de licitantes..	118
Antecedentes de los oferentes	120

Capítulo VII
LA PRESENTACIÓN DE PROPUESTAS

88. Confección de la propuesta.....	121
89. Respeto de las cláusulas del pliego	123
90. Presentación de las propuestas.....	124
91. Continuación	125
92. Requisitos para la presentación de propuestas ..	127
93. Continuación. Garantía de mantenimiento de propuesta.....	129
Pérdida de depósito en garantía	131
94. Número mínimo de proponentes.....	132
95. Inalterabilidad de las propuestas.....	133
Cambio de oferta.....	135
Tienen los proponentes un derecho o un interés legítimo a la adjudicación	136

Capítulo VIII
LA ADJUDICACIÓN

96. La decisión de adjudicación	137
97. Quién adjudica. Trámite.....	137
Contratación de hecho. Necesidad de competencia	139
98. Criterio para la adjudicación	139
El menor precio no constituye, necesariamente, la mejor oferta	141
99. Efectos de la adjudicación	142
100. Demora de la adjudicación	144
101. Rechazo de las propuestas	145
102. Segundo y ulteriores llamados	145
103. Firma del contrato.....	147
Perfeccionamiento.....	147
104. Recursos contra la decisión de adjudicación ...	148
105. Cuándo proceden los recursos	149
Suspensión de la ejecución del acto recurrido....	150
106. Quiénes pueden deducir el recurso. Objeto.....	151
Vicios de la adjudicación: entidad para causar nulidad.....	152
¿Existe la adjudicación primaria?	152
Motivación de los actos, especialmente, de la adjudicación.....	153
Licitación declarada desierta y rechazo de todas las ofertas	153

DEL “TRATADO DE DERECHO ADMINISTRATIVO”

§ 3. *El procedimiento en la contratación*

368. Generalidades	157
369. A. Contratación directa	157
370. Aprobación del contrato.....	158
371. Intervención del Poder Legislativo.....	160
372. Recursos administrativos y contenciosos.....	161

373. B. La licitación	161
374. Derecho positivo.....	163
375. Naturaleza jurídica	164
376. Continuación	165
377. Cuándo hay que proceder por licitación.....	167
378. Continuación	168
379. El licitador	170
380. El pliego de condiciones.....	170
381. Publicación	172
382. Los licitantes.....	173
383. Continuación	174
384. La presentación de propuestas	175
385. La adjudicación.....	176
386. Recursos contra la decisión de adjudicación...	178

§ 4. Ejecución de los contratos

387. Generalidades	179
388. Cumplimiento estricto del contrato.....	180
389. Dirección del contrato	181
390. Ecuación financiera	183
391. Teoría de la imprevisión.....	183
392. Las sanciones	186

§ 5. Extinción de los contratos

393. Generalidades	187
394. Cumplimiento del contrato	187
395. Revocación por ilegalidad	188
396. Rescisión por conveniencia.....	189
397. Rescisión por incumplimiento.....	191
398. Rescisión por mutuo acuerdo	192