

TABLA DE CONTENIDOS

www.librotecnia.cl

Índice de siglas y abreviaturas	13
Prólogo	15
Introducción	17

CAPITULO 1

CONTEXTO NORMATIVO E INSTITUCIONAL DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

1.1. Establecimiento del actual Artículo 8° de la Constitución	22
1.2 Ley N° 20.285 sobre acceso a la información pública	27
1.2.1 Ley de Transparencia	30
1.2.1.1. Transparencia Activa y Pasiva	31
1.2.1.2. Regímenes de Transparencia	32
1.3. Probidad, Publicidad y Transparencia: Principios rectores de un Estado Democrático de Derecho	36
1.4. El acceso a la información pública como derecho constitucionalmente exigible	39
1.4.1. El derecho de acceso a la información pública	44
1.4.2. Regla general respecto a la información pública: el acceso	50
1.4.2.1. Materialización del derecho de acceso: solicitud de información, amparo y reclamo de ilegalidad	51
1.4.3. Excepciones a la regla general de acceso	54
1.4.4. Las causales de secreto o reserva a la entrega de información del artículo 21 de la Ley de Transparencia	58
1.5. El Consejo para la Transparencia	64
1.5.1. Origen del Consejo	67
1.5.2. Funciones y atribuciones del Consejo	68
1.5.3. El rol del CPLT respecto del cumplimiento de la Ley N° 19.628 Sobre protección de la vida privada	69
1.5.4. Criterios del CPLT en la aplicación de la Ley de Transparencia ..	74
1.5.5. Actividad ponderadora del Consejo: El test de daño y el test de interés público	78

1.5.5.1. El Test de Daño	79
1.5.5.2. El Test de Interés Público.....	81
1.5.5.3. Críticas a la utilización de los Test de Daño e Interés Público.....	84

CAPITULO 2

APLICACIÓN JURISPRUDENCIAL DEL TEST DE INTERÉS PÚBLICO Y TEST DE DAÑO POR EL CONSEJO PARA LA TRANSPARENCIA

2.1. Causal genérica contenida en el Artículo 21 N° 1: Afectación del debido cumplimiento de las funciones del órgano.....	89
2.1.1. Informes psicolaborales. Juicio de expertos. Referencias de terceros	90
Decisión Rol RA29-09 de 30/12/2009	90
Decisión Rol A304-09, de 05/01/2010	94
Decisión Rol A488-09, de 27/04/2010	94
Decisión Rol C91-10, de 10/08/2010	95
Decisión Rol C-971-12, de 26/10/2012.....	95
Decisión Rol C1761-12, de 08/02/2013	96
Decisión Rol C1977-14, de 26/05/2015	97
2.1.2. Privilegio deliberativo. Opinión personal no vinculante.....	97
Decisión Rol C980-12, de 05/10/2012	97
2.1.3. Protección del “know how” fiscalizador	99
Decisión Rol C525-12, de 24/10/2012	99
2.2. Causal del artículo 21 N° 1 letra a) Afectación de la prevención, investigación y persecución de un crimen o simple delito o de defensas jurídicas y judiciales del órgano	101
2.2.1. Divulgación de labores de fiscalización como aliciente para el buen funcionamiento del órgano.....	102
Decisión Rol A326-09, de 05/03/2010	102
2.2.2. Divulgación de información da cuenta a los ciudadanos so- bre cumplimiento de funciones fiscalizadoras del órgano.....	104
Decisión Rol C193-10, de 15/07/2010	104

2.3. Causal del artículo 21 N° 1 letra b): afectación del debido cumplimiento de las funciones del órgano por publicidad, comunicación o conocimiento de antecedentes o deliberaciones previas a la adopción de una resolución, medida o política.....	107
2.3.1. Trascendencia social del proceso de selección universitaria.....	108
Decisión Rol C1493-12, de 11/01/2013	108
2.3.2. Antecedentes de investigación en curso de la Fiscalía Nacional Económica. Protección del rol fiscalizador atendida la confianza pública depositada en su labor	111
Decisión Rol C625-09, de 25/05/2010	111
2.4. Causal del artículo 21 N° 1 letra c): afectación del debido cumplimiento de las funciones del órgano por requerimientos de carácter genérico, referidos a un elevado número de actos o antecedentes, o cuya atención requiera distraer indebidamente a los funcionarios de sus labores habituales.....	113
2.4.1. Imperativo de transparencia en el sistema de educación preescolar. Interés público preeminente en su fiscalización	115
Decisión Rol C304-13, de 10/07/2013	115
2.4.2. Placa patente. Interés público concurrente en su comunicación a terceros	117
Decisión Rol C270-12, de 15/06/2012	117
2.4.3. Control social supone conocer identidad de quienes han contratado con el Estado recibiendo pagos con cargo a fondos públicos.....	119
Decisión Rol C1160-11, de 04/01/2012.....	119
2.4.4. Manifiesto interés público en conocer el nombre de empresas que hicieron uso de franquicia tributaria	121
Decisión Rol C1155-11, de 06/01/2012.....	121
2.4.5. Beneficio de revelar información que permita un debate público con mayor participación social	123
Decisión Rol A165-09, de 06/04/2010	123
2.5. Causal del Artículo 21 N° 2: afectación de los derechos de las personas, particularmente tratándose de su seguridad, su salud, la esfera de su vida privada o derechos de carácter comercial o económico	126
2.5.1. Datos personales ceden ante el control del cumplimiento de una carga pública	127
Decisión Rol C19-11, de 28/04/2011.....	127

2.5.2. Oposición de tercero hace indispensable verificar el daño que éste sufriría de entregarse la información mediante un test de daño.....	129
Decisión Rol C2162-13, de 26/02/2014	129
2.5.3. Antecedentes asociados a accidentes de tránsito que involucran a determinadas personas o vehículos, no conllevan un especial interés público	131
Decisión Rol C41-14, de 26/03/2014	131
2.5.4. Afiliación sindical es un dato personal cuya divulgación afecta el derecho a la vida privada de las personas.....	132
Decisiones acumuladas Roles C1154-13, C1155-13, C1156-13, de 04/12/2013.....	132
2.5.5. Postulación a beneficios sociales, no requiere exponerse a la comunidad en caso de no ser exitosa.....	133
Decisión Rol C1042-13, de 25/10/2013	133
2.5.6. Reserva de los correos electrónicos de los Ministros de Estado. Tribunal Constitucional niega legitimidad al test de interés público.....	135
Decisión Rol C1101-11, de 16/03/2012.....	135
2.5.7. Interés público en conocer antecedentes sobre otorgamiento de beneficios previsionales con cargo a fondos estatales. Publicidad de los correos electrónicos de los funcionarios públicos	154
Decisión Rol C333-12, de 01/08/2012	154
2.5.8. Interés público en la publicidad de los fundamentos bajo los cuales se conceden beneficios penitenciarios, permite divulgar incluso datos sensibles.....	158
Decisión Rol C1377-11, de 14/03/2012	158
Decisión Rol C629-11, 14/09/2011.....	160
2.5.9. Beneficio de acceder a investigación sumaria por irregularidades en procedimiento médico, es mayor que mantener reserva para proteger la reputación del médico.....	163
Decisión Rol C847-10, de 11/03/2011.....	163
2.5.10. Aplicación del test de daño y test de interés público en información especialmente sensible referida a menores de edad.....	164
Decisión C816-10, de 07/01/2011.....	164

2.5.11. Test de interés público aplicado para determinar la afectación de derechos de carácter comercial o económico.....	166
Decisión Rol C439-09, de 19/01/2010	166
Decisión Rol C270-14, de 23/07/2014	169
Decisión Rol C870-13, de 02/10/2013	174
2.5.12. Interés público en fiscalizar entrega de beneficios sociales a comunidad indígena.....	176
Decisión Rol C733-17, de 23/06/2017	176
2.5.13. Información sobre antecedentes profesionales responde a un necesario control social que no infringe los derechos de las personas	178
Decisión Rol C285-17, de 20/04/2017	178
2.5.14. Uso de teléfonos celulares por funcionarios municipales y autodeterminación informativa	182
Decisión Rol C307-17, de 28/04/2017	182
2.5.15. Examen de antecedentes penales en funcionarios públicos, basado en un control social prevalente.....	183
Decisión Rol C1791-16, de 09/09/2016	183
2.5.16. Interés público en la información sobre adquisición de vehículos motorizados por parte de las municipalidades	186
Decisión Rol C1740-16, de 02/09/2016	186
2.6. Causal del Artículo 21 N° 3: afectación de la seguridad de la Nación, particularmente si se refiere a la defensa nacional o la mantención del orden público o la seguridad pública	188
2.6.1. Afectación a la seguridad de la Nación debe revestir alguna magnitud y tener alguna especificidad, lo que se determina en concreto	189
Decisión Rol C1155-14, de 01/10/2014	189
2.6.2. Interés público relativo al conocimiento del proceder policial en el uso del armamento institucional justifica publicidad... ..	190
Decisión Rol C354-13, de 23/10/2013	190
2.6.3. Seguridad de la Nación en procesos licitatorios públicos	194
Sentencia Corte de Apelaciones de Santiago Rol 7497-2011, de 24/05/2012.....	194

2.7. Causal del Artículo 21 N° 4: afectación del interés nacional, en especial si se refiere a la salud pública o las relaciones internacionales y los intereses económicos o comerciales del país.....	198
2.7.1. Divulgación de antecedentes del fallido Censo 2012, inhibe errores futuros y propicia control social	199
Decisiones acumuladas roles C1021-13, C1022-13, C1308-13, C1194-13. C1310-13, C1315-13, de 08/11/2013	199
2.7.2. Divulgación de historiales de navegación del Vicepresidente de la República. Posible afectación al interés nacional	203
Decisión Rol C775-12, de 26/09/2012	203
2.8. Causal del artículo 21 N° 5: documentos, datos o informaciones que una ley de quórum calificado haya declarado reservados o secretos, de acuerdo a las causales señaladas en el artículo 8° de la Constitución Política	207
2.8.1. Especial interés público en donaciones recibidas por Corporaciones sin fines de lucro	210
Decisión Rol C900-13, de 10/01/2014	210
2.8.2. Sanciones por emisión de licencias médicas fraudulentas. Difusión del RUT de los profesionales sancionados contribuye a control social	214
Decisión Rol C1454-13, de 16/05/2014	214
2.8.3. Costo de granadas lacrimógenas y disuasivos químicos de Carabineros. Prohibición del Código de Justicia Militar debe ser examinada en concreto y el daño debe ser probado.....	217
Decisión Rol C786-17, de 06/06/2017	217
Posición personal.....	219
Bibliografía.....	223
Doctrina.....	223
Legislación.....	225
Informes y notas de prensa	226
Jurisprudencia.....	227
Resoluciones y declaraciones	230