Problemas actuales del derecho administrativo chileno
Editor: Guillermo Jiménez
Editorial Tirant lo Blanch /2024
www.librotecnia.cl

Índice

Presentación ***19***
GUILLERMO JIMÉNEZ

Capítulo 1. ***Estado social, procura existencial y subsidiariedad*** ***27***
PABLO SOTO DELGADO, VICENTE BUSTOS SÁNCHEZ

INTRODUCCIÓN 28
1. LA TRÍADA SAGRADA DE LA SUBSIDIARIEDAD: PRIMACÍA DE LA PERSONA, GRUPOS INTERMEDIOS Y SERVICIALIDAD 29
2. EL ESTADO SOCIAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO: LA PROCURA EXISTENCIAL 36
3. LA INCOMPATIBILIDAD ENTRE LA PROCURA EXISTENCIAL Y LA SUBSIDIARIEDAD 42
CONCLUSIONES 46
REFERENCIAS 47

Capítulo 2. ***Gobierno abierto: Lecciones para una nueva constitución*** ***49***
VANNESA RETAMAL GUTIÉRREZ, CAROLINA SERRANO HERRERA

INTRODUCCIÓN 50
1. GOBIERNO ABIERTO EN CHILE 53
2. REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DEL GOBIERNO ABIERTO 57
3. REFLEXIONES SOBRE LA INCORPORACIÓN CONSTITUCIONAL DE LOS PRINCIPIOS DE GOBIERNO ABIERTO EN LA CONSTITUCIÓN Y RECOMENDACIONES FRENTE A UN NUEVO PROCESO CONSTITUYENTE 60
CONCLUSIONES 62
REFERENCIAS 63

Capítulo 3. ***La reconfiguración del Derecho administrativo chileno, hacia una versión direccional y responsiva. Necesidad y evidencia*** ***65***
CHRISTIAN ROJAS CALDERÓN

www.librotecnia.cl

1. PENSAR EL DERECHO ADMINISTRATIVO DESDE LA TEORÍA GENERAL. LA INADECUACIÓN DE LA CORRIENTE TRADICIONAL A LAS NUEVAS REALIDADES 66
2. UN DERECHO ADMINISTRATIVO ACTUALIZADOR Y SUPERADOR DEL PANORAMA DOGMÁTICO, QUE SE MANIFIESTA EN LOS SECTORES DE REFERENCIA 84
3. LA COMPRENSIÓN DEL PROCEDIMIENTO COMO INSTRUMENTO DE LA RESPONSIVIDAD O DIRECCIONALIDAD, EN ÁREAS O SECTORES DE REFERENCIA. 94
CONCLUSIONES 106
REFERENCIAS 107

Capítulo 4. ***La relevancia constitucional de las potestades normativas de la administración*** ***113***
José Miguel Valdivia Olivares, Tomás Izquierdo Serrano

INTRODUCCIÓN 114
1. LA FUENTE HISTÓRICA Y CONCEPTUAL DE LAS POTESTADES NORMATIVAS DE LA ADMINISTRACIÓN 115
2. MANIFESTACIONES DE LAS POTESTADES NORMATIVAS DE LA ADMINISTRACIÓN 127
CONCLUSIÓN 137
REFERENCIAS 138

Capítulo 5. ***El lugar del reglamento en el derecho administrativo chileno*** ***141***
Alejandro Vergara Blanco

INTRODUCCIÓN 142
1. EL LUGAR DEL REGLAMENTO EN EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO 143
2. NATURALEZA Y LÍMITES DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA DE EJECUCIÓN 153
3. EL LLAMADO "REGLAMENTO AUTÓNOMO": UNA HIPÓTESIS DE FALSO REGLAMENTO 169

www.librotecnia.cl

4. DISTINCIÓN ENTRE REGLAMENTO Y ACTO ADMINISTRATIVO 174
5. CONTROL JURÍDICO DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA 179
CONCLUSIONES 182
REFERENCIAS 183

*Capítulo 6. **La interpretación administrativa en la doctrina chilena: perspectivas y debates*** ***187***
Guillermo Jiménez, Samuel Tschorne

INTRODUCCIÓN 188
1. LAS TEORÍAS DE LA INTERPRETACIÓN ADMINISTRATIVA 189
2. ÁMBITOS MATERIAL, PERSONAL Y TEMPORAL DE LA INTERPRETACIÓN ADMINISTRATIVA 203
3. MÉTODO, FUNCIÓN Y CONTROL DE LA INTERPRETACIÓN ADMINISTRATIVA 212
CONCLUSIONES 221
REFERENCIAS 224

*Capítulo 7. **Potestades interpretativas de órganos administrativos especializados y su control por parte de la Contraloría General de la República*** ***227***
Giannina Bocchi Jiménez, Matías Larroulet Philippi

INTRODUCCIÓN 228
1. LA POTESTAD INTERPRETATIVA DE ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS 230
2. PANORAMA DE LA POTESTAD INTERPRETATIVA DE LOS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS: INEXISTENCIA DE UN SISTEMA ORGÁNICO DE ATRIBUCIÓN DE POTESTADES . 232
3. EL CONTROL DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS 236
CONCLUSIONES 246
REFERENCIAS 247

www.librotecnia.cl

Capítulo 8. ***Aproximación a las modalidades de determinación y distribución de las competencias de las entidades territoriales en el proyecto de una nueva constitución para Chile. Análisis crítico y prospectivo*** ***259***

BENOÎT DELOOZ BROCHET

INTRODUCCIÓN 260

1. PRINCIPALES DISPOSICIONES RELATIVAS A LAS MODALIDADES DE DETERMINACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS NORMATIVAS DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES, QUE HABÍA PREVISTO EL TEXTO SOMETIDO A PLEBISCITO 261
2. ALGUNAS REFLEXIONES Y PROPUESTAS PARA LA DISTRIBUCIÓN Y LA DETERMINACIÓN DE LAS COMPETENCIAS A LAS ENTIDADES TERRITORIALES CHILENAS 266

CONCLUSIÓN 276

REFERENCIAS 277

Capítulo 9. ***La aplicación "con matices" de los principios penales en la configuración de la potestad sancionadora de la Administración Pública: una formulación vacía y de contenido normativo impreciso*** 279

JUAN CARLOS FERRADA BÓRQUEZ

INTRODUCCIÓN 280

1. LA TESIS MAYORITARIA DEL "IUS PUNIENDI ESTATAL ÚNICO" 284
2. LOS PRINCIPIOS PENALES APLICABLES AL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR 291
3. UNA APROXIMACIÓN INICIAL A LA NECESARIA REFORMULACIÓN DE LOS PRINCIPIOS PENALES A LA LUZ DEL DERECHO ADMINISTRATIVO 304

CONCLUSIONES 306

REFERENCIAS 307

Capítulo 10. ***Las transformaciones del Derecho Administrativo Sancionador: Orden público y responsividad en el siglo XXI*** ***311***

www.librotecnia.cl

PABLO MÉNDEZ·

INTRODUCCIÓN 312
1. ACTIVIDAD DE POLICÍA, ORDEN PÚBLICO Y DISUASIÓN.. 315
2. INSTRUMENTOS ALTERNATIVOS A LA SANCIÓN 322
3. LA RECOMPOSICIÓN DE LOS OBJETIVOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR 333
CONCLUSIONES 338
REFERENCIAS 339

Capítulo 11. ***Distinción entre sanción administrativa y "medida" o deber original ex post facto*** ***343***
JAIME ARANCIBIA MATTAR

INTRODUCCIÓN 343
1. DIFERENCIAS ENTRE SANCIÓN Y DEBER O MEDIDA REGULATORIA *EX POST FACTO* *345*
2. IMPOSICIÓN CONJUNTA DE SANCIÓN Y DEBER O MEDIDA *EX POST FACTO* *348*
CONCLUSIONES 350
REFERENCIAS 351

Capítulo 12. ***El nuevo derecho administrativo sancionador: una aproximación desde el principio de irretroactividad*** ***353***
VALENTINA LAGOS LUQUE, ALDO BERATTO ÁLVAREZ, JAIME PHILLIPS LETELIER

INTRODUCCIÓN 354
1. DEL IUS PUNIENDI AL IUS CORRIGENDI: NATURALEZA Y FUNCIÓN DEL DAS 356
2. RENDIMIENTO DEL CAMBIO 367
CONCLUSIONES 387
REFERENCIAS 388

Capítulo 13. ***Regulación de la potestad sancionadora de la Unidad de Análisis Financiero*** ***393***
JAIME GALLEGOS ZÚÑIGA, JOAQUÍN LEPE VERGARA

www.librotecnia.cl

INTRODUCCIÓN 394
1. LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS DE LA UNIDAD DE ANÁLISIS FINANCIERO 396
2. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR QUE TRAMITA LA UAF 407
3. EL CONTROL DE LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA DISPUESTA POR LA UAF 415
CONSIDERACIONES FINALES 419
REFERENCIAS 420

Capítulo 14. ***El rol de la resolución de calificación ambiental como mecanismo de tutela ambiental: Vinculación con el derecho administrativo sancionador*** ***425***
PABLO JAVIER CARRASCO FUENTES

INTRODUCCIÓN 426
1. LA RESOLUCIÓN DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL Y DESARROLLO SUSTENTABLE 427
2. TUTELA AMBIENTAL Y DISEÑO DE LA RCA 429
3. PRIMACÍA DE LA POSTURA DE ACTO ADMINISTRATIVO AMBIENTAL TERMINAL DE LA RCA 431
4. RCA Y SU CARÁCTER RESOLUTORIO NORMATIVO 431
5. FISCALIZACIÓN DE LA OBSERVANCIA NORMATIVA DE LA RCA 436
6. RECONDUCCIÓN DEL INCUMPLIMIENTO ADMINISTRATIVO HACIA EL CUMPLIMIENTO EFECTIVO U OBSERVANCIA REAL DEL ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO AMBIENTAL 440
CONCLUSIONES 448
REFERENCIAS 449

Capítulo 15. ***Procedimientos disciplinarios en la administración del estado bajo la mirada de una propuesta de constitución política*** ***453***
GLENN CALVO MUÑOZ

INTRODUCCIÓN 454
1. MARCO NORMATIVO: ESCENARIO ACTUAL 456

www.librotecnia.cl

2. DEBIDO PROCESO COMO PRINCIPIO APLICABLE A LOS PROCEDIMIENTOS DISCIPLINARIOS 459
3. ALGUNAS RAZONES PARA INSTITUIR EL PRINCIPIO DEL DEBIDO PROCESO EN EL ÁMBITO DISCIPLINARIO 472
CONCLUSIÓN 473
REFERENCIAS 476

Capítulo 16. ***Análisis crítico de la subsidiariedad de la nulidad de Derecho público*** ***479***
Nicolás Humeres Guajardo

INTRODUCCIÓN 480
1. ESTADO DEL ARTE 481
2. ANÁLISIS CRÍTICO Y PROPUESTA 492
3. REFLEXIONES FINALES 497
REFERENCIAS 498

Capítulo 17. ***Los poderes del juez y el reenvío del expediente administrativo: una propuesta de interpretación*** ***501***
William García Machmar

INTRODUCCIÓN 501
1. RELEVANCIA CONSTITUCIONAL 503
2. REGULACIÓN POSITIVA 507
3. ANÁLISIS DE JURISPRUDENCIA SELECCIONADA 512
CONCLUSIÓN 517
REFERENCIAS 518

Capítulo 18. ***La constitucionalización de la función pública del urbanismo*** ***521***
Tomás Valenzuela Zañartu

INTRODUCCIÓN 522
1. EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO COMO FUNCIÓN PÚBLICA 524
2. LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DEL URBANISMO 527

www.librotecnia.cl

3. EL DERECHO A LA CIUDAD Y LA FUNCIÓN PÚBLICA DEL URBANISMO 531
CONCLUSIÓN 533
REFERENCIAS 534

Capítulo 19. ***El noble sueño por una nueva constitución y los entresijos de su laberinto: el impacto de los tratados de protección de inversión extranjera*** ***537***
CARLOS DORN GARRIDO

1. EL ARBITRAJE INTERNACIONAL DE INVERSIONES: NO ES UN SIMPLE ACUERDO DE ARBITRAJE COMERCIAL 538
2. LA POROSA DENSIDAD NORMATIVA DE LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA JURISDICCIÓN DEL ARBITRAJE DE INVERSIONES 546
3. UNA JURISDICCIÓN ARBITRAL PARALELA, PRINCIPAL, DE ACCESO EXCLUSIVO AL INVERSIONISTA INTERNACIONAL Y DISOCIADA DEL ORDENAMIENTO NORMATIVO DOMÉSTICO 549
4. LA EXPROPIACIÓN INDIRECTA O REGULATORIA: LÍMITE DIFUSO A LA POTESTAD REGULATORIA Y DE POLICÍA ... 553
5. EL PROCESO CONSTITUYENTE EN SU LABERINTO: UN MINOTAURO DESAFIANTE Y PELIGROSO 559
REFERENCIAS 561

Capítulo 20. ***La incorporación de cláusulas sociales en la contratación administrativa y su relación con el modelo de estado social de derecho*** ***563***
KAREN R. ASENJO A.

1. CONTEXTUALIZACIÓN GENERAL DE LAS CLÁUSULAS SOCIALES EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA 564
2. INCORPORACIÓN DE CLÁUSULAS SOCIALES EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN CHILE 570
3. CONTROVERSIAS SUSCITADAS EN TORNO A LA INCORPORACIÓN DE CLÁUSULAS SOCIALES A LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN CHILE. PERSPECTIVA DOCTRINAL Y JURISPRUDENCIAL 575

www.librotecnia.cl

4. LAS CLÁUSULAS SOCIALES Y SU RELACIÓN CON EL MODELO DE ESTADO SOCIAL DE DERECHO. UN ANÁLISIS A LA LUZ DE NUESTRO MODELO CONSTITUCIONAL..... 582
REFLEXIONES FINALES 586
REFERENCIAS..... 587

www.librotecnia.cl
www.librotecnia.cl