

## ÍNDICE

|  |           |
|--|-----------|
| Presentación a la primera edición.....   | 11        |
| Agradecimientos de la primera edición .....  | 15        |
| Agradecimientos de esta segunda edición .....  | 19        |
| Prólogo a esta segunda edición.....  | 21        |
| <br>   |           |
| Introducción. El modelo chileno de gestión del agua<br>alcanza su mayoría de edad.....                     | 25        |
| <br>   |           |
| <b>I. EL CONTEXTO INTERNACIONAL:</b>   |           |
| <b>LA CRISIS DEL AGUA Y LOS DEBATES SOBRE POLÍTICAS HÍDRICAS ...</b>                                       | <b>31</b> |
| Gestión integrada de los recursos hídricos.....  | 33        |
| Perspectivas sobre el agua como un “bien económico”.....   | 37        |
| Interpretaciones económicas del cuarto Principio de Dublín.....  | 48        |
| Estirando el paradigma neoclásico: economía institucional y ecológica ...                                  | 59        |
| Importancia internacional del modelo chileno .....   | 63        |
| Mercados de aguas y políticas hídricas en otros países.....  | 70        |
| <br>   |           |
| <b>II. EL MODELO DE LIBRE MERCADO:</b>   |           |
| <b>EL CÓDIGO DE AGUAS DE CHILE DE 1981 .....</b>   | <b>73</b> |
| La Constitución de 1980: cimientos del Código de Aguas .....   | 80        |
| “Historia legislativa” y trasfondo político .....  | 82        |
| El primer Código de Aguas de Chile (1951): derechos<br>privados más un gobierno fuerte.....                | 84        |
| El segundo Código de Aguas de Chile (1967): oscilando<br>a la izquierda hacia el control centralizado..... | 86        |
| Derechos de agua después del golpe militar de 1973:<br>confusión y desatención.....                        | 89        |
| Inclinaciones neoliberales (1976-1981): propiedad privada<br>y mercados libres .....                       | 90        |
| La Comisión Constituyente (1976): propiedad privada<br>pero sin libre mercado.....                         | 91        |
| Decreto Ley 2603 (1979): oscilando a la derecha hacia<br>el libre mercado .....                            | 94        |
| La versión final (1981): solución intermedia y problemas<br>para una futura reforma .....                  | 100       |

### III. ¿REFORMAR LA REFORMA?

|   |            |
|---|------------|
| <b>DEBATES SOBRE POLÍTICAS DURANTE LA DEMOCRACIA CHILENA.....</b>   | <b>107</b> |
| <b>Reformar el Código de Aguas: mucho ruido y pocas nueces .....</b>                                      | <b>110</b> |
| <b>Primera ronda (1990-1993): el gobierno va demasiado lejos .....</b>                                    | <b>113</b> |
| <b>Instrumentos alternativos: impuestos a los derechos de agua<br/>frente a tasas por el no uso .....</b> | <b>119</b> |
| <b>Atención creciente a los instrumentos económicos y el análisis<br/>económico (1994-1995) .....</b>     | <b>122</b> |
| <b>Un inciso: la legislación ambiental chilena.....</b>   | <b>124</b> |
| <b>Segunda ronda (1996-2003): el gobierno modera su posición.....</b>                                     | <b>125</b> |
| <b>La oposición se endurece.....</b>  | <b>131</b> |
| <b>Retos constitucionales a las tasas por el no uso.....</b>  | <b>133</b> |
| <b>¿'Déjà vu' una vez más? El renacimiento de los impuestos<br/>a derechos de agua.....</b>               | <b>136</b> |
| <b>Pros y contras de los instrumentos económicos .....</b>  | <b>141</b> |
| <b>El tema de fondo.....</b>  | <b>143</b> |

### IV. LOS RESULTADOS DE LOS MERCADOS DE AGUAS CHILENOS:

|  |            |
|--|------------|
| <b>INVESTIGACIONES EMPÍRICAS DESDE 1990 .....</b>  | <b>147</b> |
| <b>La tendencia dominante: de partidarios militantes a un<br/>mayor equilibrio.....</b>                | <b>150</b> |
| <b>Perspectivas chilenas recientes: hacia un diagnóstico compartido.....</b>                           | <b>164</b> |
| <b>La cuenca del río Limarí: la estrella de los mercados chilenos de agua....</b>                      | <b>170</b> |
| <b>Temas ausentes de la investigación .....</b>  | <b>174</b> |
| <b>La Política Nacional de Recursos Hídricos a finales<br/>de los años noventa.....</b>                | <b>175</b> |
| <b>Tema ausente 1: equidad social.....</b>   | <b>179</b> |
| <b>Tema ausente 2: gestión de cuencas hidrográficas .....</b>  | <b>185</b> |
| <b>Instituciones para resolver conflictos de cuencas hidrográficas.....</b>                            | <b>188</b> |
| <b>Ejemplos de conflictos y de instituciones que funcionan mal.....</b>                                | <b>191</b> |
| <b>Propuesta de trasvase intercuenca desde el río Laja.....</b>  | <b>192</b> |
| <b>Riego frente a hidroelectricidad: derechos de agua<br/>consuntivos frente a no consuntivos.....</b> | <b>197</b> |
| <b>Cuenca hidrográfica del río Maule .....</b>   | <b>200</b> |
| <b>La Central Pangue en el río Biobío .....</b>  | <b>206</b> |
| <b>Evaluar el marco institucional .....</b>  | <b>209</b> |
| <b>Temas emergentes en la política hídrica chilena .....</b>   | <b>215</b> |

|  |     |
|--|-----|
| V. REFLEXIONES SOBRE LA EXPERIENCIA CHILENA EN 2004 .....  | 221 |
| Chile: mirando hacia atrás desde el año 2004 .....   | 224 |
| Resultados empíricos del Código de Aguas de 1981 .....   | 225 |
| Comparación con los objetivos originales del Código de Aguas .....   | 226 |
| Comparación con temas ignorados hace veinte años pero<br>críticos hoy en día.....                                | 230 |
| Debate político sobre la reforma del Código de Aguas .....   | 232 |
| Política hídrica internacional: lecciones para las reformas.....   | 242 |
| <br>   |     |
| VI. CONFLICTOS POR EL AGUA Y PROBLEMAS DE GOBERNANZA<br>ATRINCHERADOS EN EL MODELO DE MERCADO CHILENO .....      | 251 |
| Mercados de agua, conflictos y gobernanza<br>en el contexto internacional .....                                  | 256 |
| Reforma al Código de Aguas en 2005. Historia política reciente .....   | 260 |
| Derechos de Agua .....   | 261 |
| Conflictos hídricos desde la reforma del Código de Aguas<br>del año 2005 .....                                   | 267 |
| Tipo (1): Usos múltiples de aguas superficiales a nivel<br>de cuenca hidrográfica .....                          | 269 |
| Tipo (2): Sobreexplotación de acuíferos a nivel de la cuenca .....   | 273 |
| Tipo (3): Conflictos socioambientales con el agua como<br>componente clave .....                                 | 277 |
| Política hídrica desde 2005 .....  | 278 |
| Renovados llamados a la nacionalización y presión<br>desde la izquierda .....                                    | 279 |
| Gobierno de Piñera, 2010-2014 .....  | 281 |
| Actual investigación y análisis de política hídrica.....   | 284 |
| Resumen y conclusiones .....   | 292 |
| <br>   |     |
| VII. CONCLUSIONES .....  | 295 |
| El debate actual sobre la reforma del Código de Aguas:<br>Propuestas de la presidenta Bachelet en 2014-2015..... | 296 |
| Mensajes finales .....   | 304 |
| <br>   |     |
| Bibliografía .....   | 306 |