

ÍNDICE

Contratos públicos. Ley y reglamento

Coordinador: Francisco Zúñiga Urbina

Editorial Thomson Reuters /2025

www.librotecna.cl

Prólogo.....	1
Introducción.....	7
Abreviaturas.....	17

PARTE PRIMERA EXPLICACIÓN SISTEMÁTICA DE LA LEY Y SU REGLAMENTO

I. Antecedentes de la Ley N° 19.886.....	21
II. Ámbito de aplicación de la Ley N° 19.886 y su Reglamento.....	27
1. Ámbito de aplicación subjetiva.....	27
2. Ámbito de aplicación objetiva.....	30
2.1. Contratos a los cuales se les aplica la Ley de Contratación Pública en su totalidad.....	30
2.1.1. Contrato de suministro.....	31
2.1.2. Contrato de prestación de servicios.....	32
2.2. Contratos a los cuales no se les aplica la Ley de Contratación Pública.....	33
2.3. Contratos a los cuales se aplica la Ley de Con- tratación Pública de manera parcial.....	34
3. Ámbito de aplicación del Reglamento.....	36
III. Principios orientadores de la contratación pública.....	39
1. Principio de juridicidad o legalidad.....	40

2.	Libre concurrencia de los oferentes al concurso público	40
3.	Principio de igualdad de los oferentes o de igualdad ante las bases.....	41
4.	Principio de competitividad.....	42
5.	Principio de estricta sujeción a las bases de la licitación	42
6.	Principio de valor por dinero	43
7.	Principio de desigualdad de las partes	44
8.	Principio de la mutabilidad del contrato	45
9.	Principio de equilibrio financiero del contrato	45
10.	Principio de eficiencia y eficacia.....	46
11.	Principio de probidad.....	47
12.	Principio de publicidad y transparencia.....	48
13.	Principio de servicialidad del Estado.....	48
14.	Principio de buena fe	49
15.	Principio de impugnabilidad.....	50
16.	Principio de desconcentración de adjudicaciones.....	50
17.	Principio de promoción de la participación de las empresas de menor tamaño y las cooperativas en el sistema de compras públicas.....	50
18.	Contratación pública estratégica.....	52
19.	Contratación fiscalizada administrativamente por la Contraloría General de la República.....	53
IV.	Sistema de Compras Públicas	55
1.	Dirección de Compras y Contratación Pública.....	55
1.1.	Funciones de la Dirección de Compras.....	56
1.2.	Directivas e instrucciones obligatorias de la Dirección	58
1.3.	Supervisión administrativa.....	59
2.	Comité de Compras Públicas de Innovación y Sustentabilidad	59

	Página
3. Sistema de Información y Gestión de Compras y Contrataciones del Estado.....	60
3.1. Obligación de regirse por el Sistema de Información.....	61
3.2. Información que debe ser publicada en el Sistema.....	63
3.3. Políticas y condiciones de uso.....	65
3.4. Manual de Procedimientos de Adquisiciones y de Gestión de Contratos.....	66
4. Facultades y deberes de los organismos del Estado.....	67
4.1. Plan Anual de Compras y Contrataciones.....	67
4.1.1. Elaboración del Plan Anual.....	67
4.1.2. Modificaciones al Plan Anual.....	68
4.1.3. Deber de publicidad.....	68
4.1.4. Evaluación del Plan Anual.....	69
4.2. Nómina del personal.....	69
4.3. Ficha electrónica de la Entidad Compradora.....	70
4.4. Del pago a los proveedores.....	70
4.5. Reglas de modificación del contrato público.....	71
4.6. Sanciones aplicables a los proveedores.....	73
4.6.1. Multas.....	73
4.6.2. Término anticipado del contrato.....	74
4.6.3. Otras medidas de apremio.....	75
4.6.4. Procedimiento de aplicación de sanciones.....	76
5. Cesión y subcontratación.....	77
5.1. Cesión del contrato público.....	77
5.2. Subcontratación.....	77
6. El Registro de Proveedores.....	78
6.1. Sobre los proveedores.....	79
6.2. Inscripción en el Registro de Proveedores.....	80
6.2.1. Solicitud de inscripción.....	80

	Página
6.2.2. De la evaluación de los proveedores	82
6.2.3. Ficha de los proveedores inscritos.....	82
6.2.4. Acciones posteriores a la inscripción	83
6.3. Categorías del Registro de Proveedores.....	84
6.4. Inhabilidades para pertenecer al Registro de Proveedores.....	84
6.4.1. Causales de inhabilidad para contratar y pertenecer al Registro	84
6.4.2. Extensión de las inhabilidades	87
6.4.3. Duración de las inhabilidades.....	89
6.4.4. Procedimiento de aplicación de la sanción de inhabilidad.....	90
6.4.5. Inhabilidades en los Registros del MOP y MINVU	91
6.5. Suspensión y eliminación del Registro de Proveedores.....	92
6.5.1. Suspensión del Registro	92
6.5.2. Eliminación del Registro de Proveedores	93
6.5.3. Efectos de la suspensión o eliminación.....	93
6.6. Publicidad del Registro de Proveedores.....	94
6.7. Otros registros de contratistas	94
V. Procedimientos de Contratación Pública.....	97
1. Reglas comunes que deben observarse en los procesos de contratación pública	97
1.1. Requisitos para contratar	97
1.2. Notificaciones.....	97
1.3. Actuaciones previas al inicio del procedimiento de contratación	98
1.3.1. Determinación de los bienes y servicios a adquirir	98
1.3.2. Consulta a la plataforma de economía circular	98

	Página
1.3.3. Consulta del catálogo de convenios marco.....	98
1.3.4. Determinación del procedimiento y monto de contratación.....	99
1.3.5. Análisis técnico y económico	99
1.4. Autorizaciones presupuestarias	100
1.5. Formalización de las adquisiciones.....	100
2. Licitación pública	101
2.1. Preparación de las bases de licitación	101
2.1.1. Contenido mínimo de las bases de la licitación.....	103
2.1.2. Contenido adicional de las bases.....	104
2.1.3. Contenido especial de las bases.....	105
2.2. Publicación de las bases y llamado para presentar ofertas	106
2.3. Período de consultas y aclaraciones	107
2.4. Presentación de las ofertas	107
2.5. Cierre y apertura de las ofertas.....	108
2.6. Evaluación de las ofertas.....	108
2.6.1. La comisión evaluadora.....	109
2.6.2. Posibilidad de subsanar errores u omi- siones formales de las ofertas	109
2.6.3. Causales de inadmisibilidad de las ofer- tas	110
2.6.4. Informe final de la comisión evaluadora	112
2.6.5. Declaración de la licitación pública como desierta	113
2.7. Adjudicación de la licitación.....	113
2.8. Suscripción del contrato.....	114
2.9. Normas especiales para la licitación de servicios personales especializados.....	115
3. Licitación privada	115

	Página
3.1. Procedencia de la licitación privada.....	116
3.2. Particularidades de la licitación privada.....	116
4. Trato directo o contratación excepcional directa con publicidad	116
4.1. Causales de procedencia del trato directo	117
4.2. Garantía de fiel y oportuno cumplimiento	120
4.3. Responsabilidad administrativa.....	120
5. Procedimientos especiales de contratación pública	121
5.1. Compra ágil	121
5.2. Compra por cotización	122
5.3. Convenio marco.....	122
5.3.1. Procedencia de los convenios marco.....	123
5.3.2. Particularidades de las bases de la lici- tación.....	124
5.3.3. Acuerdos complementarios	124
5.3.4. Catálogo de convenios marco.....	124
5.4. Contratos para la innovación.....	125
5.5. Diálogo competitivo de innovación	128
5.6. Subasta inversa electrónica	130
5.7. Compra coordinada	132
5.8. Otros procedimientos especiales de contratación.....	133
6. Sobre las garantías exigidas para contratar.....	133
6.1. Garantía de seriedad de la oferta.....	133
6.2. Garantía de fiel y oportuno cumplimiento del contrato.....	134
6.3. Exención de garantías.....	135
6.4. Otras reglas sobre las garantías	135
VI. De la probidad administrativa y transparencia en la con- tratación pública	137
1. Preparación de la contratación pública	137

2.	Limitaciones a la comunicación de los participantes en los procedimientos de contratación pública.....	138
3.	Causales de inhabilidad relativa para contratar con el Estado	139
4.	Deber de abstención.....	140
5.	Declaración jurada sobre conflictos de intereses.....	141
6.	Sanciones al incumplimiento de lo dispuesto en el Capítulo VII de la Ley de Contratación Pública.....	141
7.	Prohibición de fragmentación.....	141
VII.	Mecanismos de impugnación o reclamación durante la contratación y ejecución del contrato público.....	143
1.	Reclamación administrativa.....	143
2.	Denuncia reservada.....	144
3.	Acción de impugnación ante el Tribunal de Contratación Pública.....	145
4.	Acciones ante tribunales ordinarios.....	145
VIII.	Tribunal de Contratación Pública.....	147
1.	Aspectos orgánicos del Tribunal.....	147
1.1.	Integración y duración de sus miembros.....	147
1.2.	Prohibiciones e inhabilidades.....	148
1.2.1.	Prohibiciones	149
1.2.2.	Inhabilidades	149
1.3.	Funcionamiento del Tribunal	150
1.4.	Causales de cesación en el cargo.....	151
2.	Competencia del Tribunal de Contratación Pública	151
3.	Procedimiento ante el Tribunal de Contratación Pública.....	152
3.1.	Reglas generales.....	152
3.1.1.	Tramitación electrónica	152
3.1.2.	Cómputo de plazos	153
3.1.3.	Notificaciones.....	153

	Página
3.1.4. Los incidentes.....	154
3.1.5. Exhortos.....	154
3.1.6. Comparecencia remota.....	154
3.1.7. Régimen de recursos	155
3.1.8. Aplicación supletoria del CPC	155
3.2. Forma de inicio del procedimiento.....	155
3.2.1. Requisitos de la demanda.....	156
3.2.2. Plazo de interposición	156
3.2.3. Examen de admisibilidad	157
3.3. Fase de discusión.....	157
3.4. Llamado a conciliación	158
3.5. Término probatorio	159
3.6. Sentencia definitiva y recursos.....	160
3.7. Medidas cautelares.....	161

PARTE SEGUNDA

ESQUEMA TEMÁTICO DE LA LEY DE CONTRATACIÓN PÚBLICA Y SU REGLAMENTO

Capítulo I - Disposiciones generales.....	165
Capítulo II - De los requisitos para contratar con los organismos del Estado	181
Capítulo III - De las actuaciones relativas a la contratación.....	184
Párrafo 1 - De los procedimientos de contratación	184
Párrafo 2 - De las garantías exigidas para contratar.....	292
Párrafo 3 - De las facultades de los organismos del Estado.....	302
Párrafo 4 - De la cesión y subcontratación.....	320
Párrafo 5 - Del registro de proveedores	323
Capítulo IV - De las compras y contrataciones por medios electrónicos y del sistema de información y gestión de compras públicas	341
Capítulo V - Del Tribunal de Contratación Pública.....	365

Capítulo VI - De la Dirección de Compras y Contratación Pública	402
Capítulo VII - De la probidad administrativa y transparencia en la contratación pública.....	420
Capítulo VIII - Comité de compras públicas de innovación y sustentabilidad.....	459
Capítulo IX - De la promoción de la participación de las empresas de menor tamaño y las cooperativas en el sistema de compras públicas	464
Párrafo 1 - Disposiciones generales.....	464
Párrafo 2 - De la Unión Temporal de Proveedores.....	472
Párrafo 3 - Reglas para las empresas de menor tamaño en los procedimientos de contratación	478
Artículos transitorios (Ley N° 21.634).....	484

PARTE TERCERA
CONCLUSIONES

I. Estado de la cuestión	497
II. Ámbito de aplicación de la Ley de Contratación Pública y su Reglamento	499
III. Principios orientadores de la contratación pública.....	505
IV. Sistema de Compras Públicas	507
1. Dirección de Compras y Contratación Pública.....	507
2. Reglas de modificación del contrato público.....	509
3. Término anticipado del contrato	510
4. El Registro de Proveedores.....	511
5. Inhabilidad para pertenecer al Registro de Proveedores.....	512
V. Procedimiento de contratación	515
1. Licitación pública	515
1.1. Presentación de las ofertas	515

	Página
2. Trato directo o contratación excepcional directa con publicidad	516
3. Sobre las garantías exigidas para contratar.....	522
VI. De la probidad administrativa y transparencia en la con- tratación pública	525
1. Preparación de la contratación.....	526
2. Causales de inhabilidad relativas para contratar.....	527
3. Deber de abstención.....	529
VII. Tribunal de Contratación Pública.....	533
1. Aspectos orgánicos del Tribunal.....	533
2. Competencia del Tribunal.....	533
3. Procedimiento ante el Tribunal de Contratación Pú- blica: “Ordinarización” de un procedimiento “breve y sumario”.....	535
4. Sobre el déficit de técnica legislativa	538

PARTE CUARTA
BIBLIOGRAFÍA DE CONSULTA

Bibliografía	543
--------------------	-----

CÓMO ACCEDER A ESTE LIBRO DIGITAL A TRAVÉS DE THOMSON REU- TERS PROVIEW	549
--	-----

www.librotecnia.cl