

## **Control judicial y administración en emergencia sanitaria**

Autor: Paulo Collantes Bonilla

Rubicón Editores /2024

www.librotecnia.cl

<b>PRÓLOGO .....</b>	<b>15</b>
<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>21</b>
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>ADMINISTRACIÓN Y EMERGENCIA .....</b>	<b>27</b>
<b>1.- SALUBRIDAD PÚBLICA COMO FUNCIÓN ADMINISTRATIVA</b>	
<b>2.- CONCEPTUALIZANDO LA EMERGENCIA</b>	
<b>3.- EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO HERRAMIENTA DE INTERVENCIÓN ESTATAL</b>	
<b>3.1.- CONCEPTO DE ACTO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>33</b>
<b>3.2.- TIPOLOGÍA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....</b>	<b>37</b>
3.2.1.- ACTOS ADMINISTRATIVOS TERMINALES Y DE TRÁMITE .....	39
3.2.2.-ACTOS ADMINISTRATIVOS REGLADOS Y DISCRECIONALES ...	41
3.2.2.1.- LA DISCRECIONALIDAD Y LAS CUESTIONES TÉCNICAS ...	44
3.2.3.- ACTOS POLÍTICOS Y ACTOS ADMINISTRATIVOS PROPIAMENTE TALES .....	46
<b>4.- EL DERECHO DE EXCEPCIÓN, LA LEGALIDAD Y LA EMERGENCIA</b>	
<b>4.1.- LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE EMERGENCIA ....</b>	<b>53</b>
4.1.1.- CARTA INTERNACIONAL DE DERECHOS HUMANOS .....	54

4.1.2.- REGLAMENTO SANITARIO INTERNACIONAL .....	55
4.1.3.- CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA .....	56
4.1.4.- LEY DE SISMOS Y CATÁSTROFES .....	59
4.5.1.- CÓDIGO SANITARIO .....	60
4.1.6.- ALERTA SANITARIA .....	61
<b>5.- LOS DISPOSITIVOS LEGALES Y ADMINISTRATIVOS DE EMERGENCIA</b>	
<b>5.1.- MEDIDAS DE ORDEN ECONÓMICO Y TRIBUTARIO .....</b>	<b>63</b>
<b>5.2.- MEDIDAS DE ALTERACIÓN DE COMPETENCIAS .....</b>	<b>67</b>
<b>5.3.- MEDIDAS DE ORDEN SANITARIO .....</b>	<b>71</b>
<b>6.- ACTO ADMINISTRATIVO DE EMERGENCIA EN LA PANDEMIA DEL COVID-19: EL PLAN PASO A PASO</b>	
<b>6.1.- MOTIVACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>73</b>
<b>6.2.- EL PLAN PASO A PASO Y EL PASE DE MOVILIDAD .....</b>	<b>75</b>
<b>6.3.- TÉCNICA DE INTERVENCIÓN CONTRA LA PANDEMIA: EL NUDGE Y LA ARQUITECTURA DE LA DECISIÓN .....</b>	<b>77</b>
<b>6.4.- CRÍTICAS A ESTA MODALIDAD DE INTERVENCIÓN .....</b>	<b>81</b>
<b>7.- SÍNTESIS DEL CAPÍTULO</b>	
<b>CAPÍTULO II CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN</b>	<b>85</b>
<b>1.- FORMAS QUE ADOPTA EL CONTROL PÚBLICO</b>	
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN .....</b>	<b>85</b>
<b>1.- FORMAS QUE ADOPTA EL CONTROL PÚBLICO</b>	
<b>1.1.- ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL CONTROL JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA .....</b>	<b>88</b>
<b>2.- MODELOS DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA</b>	

2.1.- CONTENCIOSO OBJETIVO Y SUBJETIVO .....	90
2.2.- COMPETENCIA GENERAL Y ESPECIALIZADA .....	91
<b>3.- EL SISTEMA CHILENO DE CONTROL JUDICIAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO</b>	
3.1.- CONTROL DE LEGALIDAD DE LAS MEDIDAS DE EMERGENCIA POR PARTE DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA .....	96
<b>4.- DIFICULTADES QUE ENFRENTA EL CONTROL JUDICIAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE EMERGENCIA</b>	
4.1.- AUSENCIA DE UN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO GENERAL .....	101
4.2.- DISPERSIÓN DE PROCEDIMIENTOS JUDICIALES .....	103
4.3.- DEFERENCIA JUDICIAL .....	104
<b>5.- EL RECURSO DE PROTECCIÓN COMO SUSTITUTO DEL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO</b>	
5.1.- EL RECURSO DE PROTECCIÓN FRENTE AL DECRETO SUPREMO .....	110
<b>6.- SÍNTESIS DEL CAPÍTULO</b>	
<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>JURISPRUDENCIA: ANÁLISIS CRÍTICO DE LA RESOLUCIÓN DE</b>	
.....	
<b>CASOS RELEVANTES .....</b>	<b>115</b>
<b>1.- JURISPRUDENCIA RELEVANTE</b>	
1.1.- LIBERTAD DE CULTO: CASOS <i>MISA DOMINICAL</i> .....	117
2.- IGUALDAD ANTE LA LEY: CASO <i>LIBRERÍA</i>	
<b>3.- BIENESTAR COLECTIVO</b>	
<b>2.- ANÁLISIS CRÍTICO DE LOS CASOS DESTACADOS</b>	
<b>2.1.- LA MOTIVACIÓN COMO PARÁMETRO DE CONTROL DEL ACTO</b>	

<b>ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>144</b>
<b>2.2.- ERRÓNEA COMPRENSIÓN DE LA ESENCIA DEL DERECHO FUNDAMENTAL INVOCADO .....</b>	<b>147</b>
<b>2.3.- CONFUSIÓN DE LOS DISPOSITIVOS HABILITANTES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS SANITARIAS: ALERTA SANITARIA Y ESTADO DE EXCEPCIÓN CONSTITUCIONAL .....</b>	<b>152</b>
<b>2.4.- FALSA APLICACIÓN DEL JUICIO DE PROPORCIONALIDAD ....</b>	<b>158</b>
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>167</b>
<b>I. EN RELACIÓN CON EL DEBER DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO DE PROMOVER EL BIEN COMÚN Y DE IMPLEMENTAR MEDIDAS PARA LA GESTIÓN DE LA EMERGENCIA SANITARIA: ....</b>	<b>168</b>
<b>II. EN RELACIÓN CON LA OBLIGACIÓN DEL PODER JUDICIAL DE EJERCER UN ADECUADO CONTROL DE LAS MEDIDAS IMPLEMENTADAS POR LA ADMINISTRACIÓN EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA: .....</b>	<b>170</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>173</b>