

ÍNDICE

Cuando terminan las universidades

Autora: Catalina M. Valdenegro

Rubicón Editores /2025

www.librotecnia.cl

DEDICATORIA	5
AGRADECIMIENTOS	7
PRÓLOGO	17
1. RESUMEN	21
2. INTRODUCCIÓN	23
3. PANORAMA DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR EN CHILE	29
3.1 EL ROL DEL ESTADO EN LA EDUCACIÓN SUPERIOR	30
3.2 LA AUTONOMÍA INSTITUCIONAL	36
3.3 LA PROLIFERACIÓN DE INSTITUCIONES	39
3.4 EL FINANCIAMIENTO ESTATAL	43
3.5 LOS BENEFICIOS Y CRÉDITOS ESTUDIANTILES	44
3.6 GRATUIDAD COMO APOORTE INSTITUCIONAL	45
4. RECONOCIMIENTO DE LAS INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR	49
4.1 EL RECONOCIMIENTO OFICIAL COMO TÍTULO ADMINISTRATIVO HABILITANTE	50
4.2 CREACIÓN Y RECONOCIMIENTO DE INSTITUCIONES ESTATALES.	51

4.2.1 UNIVERSIDADES DEL ESTADO.	52
4.2.2 CENTRO DE FORMACIÓN TÉCNICA ESTATALES.	52
4.2.3 IES VINCULADAS AL MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL Y A LAS FUERZAS ARMADAS Y DE ORDEN.	52
4.3 CONSTITUCIÓN DE IES NO ESTATALES.	53
4.3.1 FORMACIÓN DE UNIVERSIDADES NO ESTATALES	53
4.3.2 FORMACIÓN DE INSTITUTOS PROFESIONALES Y CFT DE CARÁCTER PRIVADO.	53
4.3.3 RECONOCIMIENTO OFICIAL DE INSTITUCIONES NO ESTATALES.	54
5. CRISIS DEL SISTEMA Y NUEVA INSTITUCIONALIDAD	57
5.1 UNA ACREDITACIÓN VOLUBLE	57
5.2 NUEVOS NIVELES Y ESTÁNDARES DE ACREDITACIÓN	62
5.3 CUESTIONAMIENTOS E INVIABILIDAD DEL MODELO	65
5.4 CRISIS EN LA UNIVERSIDAD DEL MAR Y LA UNIVERSIDAD ARCIS	68
5.5 NUEVOS ORGANISMOS Y NUEVAS REGLAS	71
5.5.1 SUPERINTENDENCIA DE EDUCACIÓN SUPERIOR	72
5.5.2 REGLAS Y PROHIBICIONES	73
5.5.3 ÓRGANO SUPERIOR FINANCIERO Y PATRIMONIAL	75
5.5.4 SANCIÓN A LA EXTRACCIÓN DE RECURSOS	76
5.5.5 NEGOCIACIÓN INCOMPATIBLE. PERSONA RELACIONADA	77
6. PROCEDIMIENTO INVESTIGATORIO Y SANCIONATORIO DE LA LEY 20.800	81
6.1 LA POTESTAD SANCIONADORA Y EL DEBIDO PROCESO .	82
6.1.1 PRINCIPIO DE LEGALIDAD	86

6.1.2 PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD	86
6.1.3 PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD	86
6.2 REGLAS DE LA LEY N° 19.880	87
6.2.1 CONTRADICTORIEDAD	88
6.2.2 IMPARCIALIDAD	90
6.2.3 LA CAUSALIDAD Y EL DEBER DE MOTIVACIÓN	92
6.3 CONFIANZA LEGÍTIMA Y ACREDITACIÓN INSTITUCIONAL	94
6.4 PROCEDIMIENTO DE INVESTIGACIÓN	100
6.4.1 INVESTIGACIÓN	102
6.4.2 INFORME	103
6.4.3 TÉRMINO PROBATORIO	103
6.4.4 RESOLUCIÓN DE TÉRMINO	103
6.4.4.1 SOBRESEIMIENTO	104
6.4.4.2 ADOPCIÓN DE MEDIDAS ATENUANTES	104
6.4.4.3 PROPONER EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO ESTATAL REVOCATORIO	105
6.4.4.4 VÍAS DE IMPUGNACIÓN	106
6.5 CAUSALES PARA LA REVOCACIÓN DEL RECONOCIMIENTO OFICIAL	107
6.5.1 INSUFICIENCIA DE LA MEDIDA DE ADMINISTRACIÓN PROVISIONAL.	109
6.5.2 DICTACIÓN DE RESOLUCIÓN DE LIQUIDACIÓN.	109
6.5.3 OTROS HECHOS SUSCEPTIBLES DE CONFIGURAR CAUSALES REVOCATORIAS	111
6.6 SOBRE EL ANÁLISIS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN	113

6.6.1 VALORACIÓN DE LA PROCEDENCIA DE LA MEDIDA	114
6.6.2 RESOLUCIÓN DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN	117
6.7 ACUERDO DEL CONSEJO NACIONAL DE EDUCACIÓN	118
6.8 EMISIÓN DEL DECRETO REVOCATORIO	121
7. DEL ADMINISTRADOR DE CIERRE	125
7.1 NATURALEZA JURÍDICA	125
7.2 PROCEDIMIENTO DE DESIGNACIÓN	129
7.3 REQUISITOS DEL ASPIRANTE	131
7.3.1 NIVEL ACADÉMICO:	131
7.3.2 EXPERIENCIA EN GESTIÓN O ADMINISTRACIÓN:	131
7.3.2.1 AL MENOS CINCO AÑOS DE GESTIÓN EN IES	131
7.3.2.2 DIEZ AÑOS EN EMPRESAS DE MAYOR O MEDIANO TAMAÑO Y ACTIVIDAD ACADÉMICA.	133
7.3.3 NO CONCURRIR EN CAUSAL DE INHABILIDAD.	135
7.3.4 IDONEIDAD EN RELACIÓN CON LA INSTITUCIÓN Y SU PROYECTO EDUCATIVO.	136
7.3.5 ACREDITACIÓN DE LOS REQUISITOS	137
7.3.6 DESINCENTIVOS PARA EJERCER EL CARGO	138
7.3.6.1 DIFICULTADES EN TORNO A LA EXPERIENCIA.	138
7.3.6.2 INCERTIDUMBRE EN CUANTO AL PAGO DE HONORARIOS.	138
7.3.6.3 ESCRUTINIO PÚBLICO, JUDICIAL Y PARLAMENTARIO.	139
7.4 ACUERDO DEL CNED	142
7.5 NOMBRAMIENTO Y ACEPTACIÓN DEL CARGO	144
7.6 EFECTOS DE LA INTERVENCIÓN ESTATAL REVOCATORIA	147

7.6.1 PLAZO DE CADUCIDAD DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA EDUCACIONAL:	147
7.6.2 LIMITACIÓN DE LA AUTONOMÍA INSTITUCIONAL.	148
7.7 FUNCIONES Y ATRIBUCIONES	150
7.7.1 FUNCIONES SUSTITUTIVAS	151
7.7.2 FACULTADES TUTELARES Y DE INTERVENCIÓN	151
7.7.3 FUNCIONES DE PLANIFICACIÓN, CONTROL Y GESTIÓN	152
7.8 SUPERVIGILANCIA Y AUTONOMÍA	155
7.9 FINANCIAMIENTO DE HONORARIOS	158
7.9.1 UNIVERSIDAD ARCIS: CARGO A LA LIQUIDACIÓN	159
7.9.2 UNIVERSIDAD IBEROAMERICANA: VERIFICACIÓN DE CRÉDITO	160
7.9.3 CARGO A LA LEY DE PRESUPUESTOS Y EL CASO DE UPA	162
8. LA CONTINUIDAD DE ESTUDIOS	165
8.1 GESTIONAR LA REUBICACIÓN DE ESTUDIANTES	165
8.1.1 CONVENIOS DE REUBICACIÓN	165
8.1.2 CONVENIOS SUSCRITOS	167
8.2 DÉFICIT OPERATIVOS EN LA CONTINUIDAD DE ESTUDIOS	169
8.2.1 RECONOCIMIENTO SOCIAL DEL TÍTULO Y GRADO	170
8.2.2 ESCASEZ DE PRÁCTICAS PROFESIONALES SANITARIAS	171
8.2.3 EXPEDICIÓN DOCUMENTACIÓN ACADÉMICA	173
8.2.4 INDISPONIBILIDAD DE LOS BIENES ESENCIALES	174
8.2.5 DETERMINACIÓN DE BIENES ESENCIALES: EL CASO DE LA UNIVERSIDAD ARCIS	176
9. CONCLUSIONES	181
BIBLIOGRAFIA CONSULTADA	187