Curso de derecho constitucional. Tomo II Aspectos dogmáticos de la Carta Fundamental de 1980
Autora: Ángela Vivanco Martínez
Ediciones Universidad Católica de Chile /2021
www.librotecnia.cl

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN 29
ASPECTOS PRELIMINARES: ANTECEDENTES DE LA CARTA FUNDAMENTAL DE 1980 31

CAPÍTULO I. BASES DE LA INSTITUCIONALIDAD 35
1. Introducción 35
2. Principios consagrados en este capítulo 38
A) Principios sociales (artículo 1°) 38
A.1) Libertad e igualdad, en dignidad y derechos, de todas las personas 38
A.2) La familia: núcleo fundamental de la sociedad 39
A.3) Reconocimiento de los grupos intermedios 40
(a) Referencias al Estado subsidiario 40
(b) Consagración de la dignidad humana 40
B) Principios jurídico-políticos 41
B.1) Consagración de los emblemas de Chile (artículo 2°) 41
B.2) Consagración de la forma de Estado (artículo 3°) 41
(a) Perspectiva jurídica 41
(b) Perspectiva política 42
B.3) Consagración de la forma de Gobierno (artículo 4°) 42
B.4) El principio de soberanía nacional (artículo 5°) 43
B.5) Supremacía constitucional (artículo 6°) 43
B.6) Principio de legalidad en las acciones de los órganos del Estado (artículo 7°) 44

www.librotecnia.cl

B.7) Principios de transparencia y probidad (artículo 8°) 45
B.8) Sanción constitucional al terrorismo (artículo 9°) 46
3. **Análisis del Capítulo I** 47
A) Artículo primero: los grandes principios constitucionales 47
A.1) La persona humana 47
A.2) La libertad humana 62
A.3) La dignidad de la persona. Igualdad en la dignidad y los derechos 66
(a) El principio constitucional de igualdad 66
(b) La dignidad del ser humano 68
(c) Los derechos de la persona 70
A.4) El valor de la familia 71
(a) Familia y matrimonio 73
(b) Familia basada en la unión no matrimonial 75
(c) Familia e hijos 77
(d) Familia y divorcio 79
(e) Tribunales de familia 81
A.5) El principio de subsidiariedad 93
A.6) Relación entre el Estado y la persona humana: el principio de servicialidad del Estado 96
A.7) La finalidad del Estado: el bien común 98
A.8) Los deberes del Estado 100
(a) Resguardar la seguridad nacional 100
(b) Dar protección a la población 104
b.1) Control de armas 106
b.2) Instalación de cámaras 108
(c) Dar protección a la familia y propender a su fortalecimiento 113
(d) Promover la integración armónica de todos los sectores de la nación 114
(e) Asegurar el derecho de las personas a participar con igualdad de oportunidades en la vida nacional 115
e.1) Medidas de acción afirmativa 116
B) Artículo segundo: los emblemas nacionales 118
C) Artículo tercero: la forma del Estado de Chile 122
C.1) Un Estado unitario y regional 122
C.2) La administración del Estado 124
(a) Órganos descentralizados 126
(b) Órganos desconcentrados 126
C.3) Promoción del fortalecimiento de la regionalización y el desarrollo equitativo y solidario 127
D) Artículo cuarto: la forma del gobierno de Chile 128
D.1) Sistema republicano 130
(a) Principio de electividad 131
(b) Principio de periodicidad 132

www.librotecnia.cl

(c) Principio de responsabilidad 136
c.1) Responsabilidad civil 137
c.2) Responsabilidad penal 140
c.3) Responsabilidad administrativa 140
c.4) Responsabilidad constitucional 141
D.2) Democracia 142
(a) Autoritaria 143
(b) Integradora 143
(c) Tecnificada 143
(d) De auténtica participación nacional 143
(e) Protectora 144
E) Artículo quinto: la soberanía nacional 146
E.1) Modelo de soberanía nacional 146
E.2) Soberanía: titular y ejercicio 147
E.3) Límites de la soberanía 153
E.4) Rango de los tratados internacionales de acuerdo a esta norma 156
(a) Tesis tradicional: rango de ley 157
(b) Los derechos que contienen los tratados internacionales tienen rango constitucional 160
(c) Los tratados internacionales sobre derechos humanos tienen rango constitucional 161
(d) Los tratados sobre derechos humanos tienen rango supraconstitucional 163
(e) Jurisprudencia 163
(f) Consecuencias jurídicas de sostener una u otra tesis 169
(g) El fallo del Tribunal Constitucional relativo al Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional 171
(h) Fallo "Norín Catrimpan y otros vs. Chile": principales aspectos 176
F) Artículos sexto y séptimo: Protección constitucional al Estado de Derecho 181
F.1) Artículo sexto: La supremacía de la Constitución 182
(a) Principio de supremacía constitucional 182
(b) Principio de obligatoriedad 184
(c) Principio de responsabilidad 185
F.2) Artículo séptimo: El principio de juridicidad 186
(a) Principio de legalidad 188
a.1) Previa investidura regular de los órganos 189
a.2) Dentro de su competencia 191
a.3) Formalidades que prescribe la ley 192
(b) La regla de oro del Derecho Público chileno 193
(c) Nulidad de Derecho Público 195
c.1) Características 196
c.1.1) Acción constitucional 196
c.1.2) Ipso iure 197

www.librotecnia.cl

c.1.3) *Imprescriptible* 198
c.1.4) Insaneable 203
c.1.5) Absoluta 203
c.2) Efectos 204
(d) Principio institucional de responsabilidad 204
G) El principio de transparencia y probidad Artículo 8° 206
G.1) La tríada esencial del "Gobierno visible": Transparencia, probidad e información 207
G.2) Principio de probidad 207
G.3) Transparencia 207
G.4) Concepto de Derecho a Información Pública 208
G.5) Importancia del Acceso a la Información Pública 209
G.6) Legislación aplicable en Chile 209
(a) Tratados Internacionales 209
(b) Legislación Chilena 210
b.1) Ley Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado 210
b.2) Ley Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado 210
b.3) Ley N° 20.285 sobre Acceso a la Información Pública 212
b.4) Acción de Amparo del Derecho de Acceso a la Información Pública 218
G.7) La normativa sobre pluralismo limitado en la Constitución 222
G.8) El concepto de pluralismo 223
G.9) La paradoja de la tolerancia 224
G.10) Los inicios de la restricción constitucional del pluralismo: antecedentes del artículo 8° de la Carta Fundamental 228
G.11) Los conflictos que generó el artículo 8° de la Carta Fundamental: ¿Limitar el pluralismo puede destruirlo? 231
G.12) La Reforma Constitucional de 1989 en materia de pluralismo 238
G.13) Cuadro comparativo entre el artículo 8° y su norma sucesora en el actual artículo 19 N° 15 244
H) Artículo noveno: La sanción constitucional al terrorismo 245
H.1) Bienes jurídicos atentados 248
(a) El derecho a la vida 248
(b) El derecho a la libertad 248
(c) La seguridad personal 248
(d) El derecho de propiedad 248
(e) La seguridad del Estado 249
H.2) Tratamiento legal del terrorismo 249
(a) Ley complementaria 249
(b) Calificación del delito terrorista 251
(c) Delitos comunes que se convierten en delitos terroristas 256

www.librotecnia.cl

(d) Sanciones ... 256
d.1) La guerra sucia ... 256
d.2) Sanciones impuestas a los terroristas por el ordenamiento jurídico chileno ... 257
d.2.1) Sanciones impuestas en el proceso penal ... 258
d.2.2) Sanciones impuestas por la Constitución ... 259
i. Inhabilidades generales de carácter constitucional ... 259
ii. Inhabilidades especiales o complementarias ... 259
ii.1. Artículo 16 N° 2 ... 259
ii.2. Artículo 17 N° 3 ... 260
H.3) Detención de un terrorista ... 260
H.4) Procedimiento penal en contra de terroristas ... 262
H.5) Efectos de la condena del terrorista ... 263
(a) Amnistía e indultos generales respecto de terroristas ... 266
(b) Indultos particulares respecto de terroristas ... 267
H.6) Tratamiento procesal del terrorismo ... 268
H.7) Tratados Internacionales suscritos por Chile en materia de terrorismo ... 268
H.8) Cuadros descriptivos sobre terrorismo ... 271
(a) Elementos del delito terrorista ... 271
(b) Terrorismo en la Constitución de 1980 antes de la reforma de 1991 ... 272
(c) Terrorismo en la Constitución de 1980 actual ... 273
Temario del Capítulo I ... 274
Cuestionario del Capítulo I ... 279

CAPÍTULO II. NACIONALIDAD Y CIUDADANÍA ... 281
1. Introducción ... 281
A) Nacionalidad ... 281
B) Fuentes de la nacionalidad ... 284
B.1) De acuerdo a la intervención del interesado ... 285
B.2) De acuerdo a la naturaleza de operación de la fuente ... 285
B.3) De acuerdo a la procedencia de la fuente ... 285
C) Fuentes de la Nacionalidad, según se aplican en la Carta de 1980 ... 285
C.1) Fuentes naturales ... 285
C.2) Fuentes legales ... 287
C.3) Otras fuentes de acuerdo al Derecho comparado ... 289
D) Ciudadanía ... 289
2. Análisis de este capítulo ... 290
A) Fuentes de la nacionalidad chilena ... 290
A.1) Fuentes naturales ... 291
A.2) Fuentes legales ... 293
A.3) Esquema explicativo ... 296
B) Causales de pérdida de la nacionalidad ... 296
C) Acción de reclamación de nacionalidad ... 299

www.librotecnia.cl

D) La ciudadanía en la Constitución de 1980 304
D.1) Requisitos para ser ciudadano y sus derechos 304
(a) Quiénes son ciudadanos 304
(b) Derechos consagrados a los ciudadanos 307
(c) Ejercicio del sufragio de los ciudadanos que se encuentran fuera del país 310
(d) Situación de los chilenos en virtud del artículo 10° Nos 2 y 4 310
D.2) Derecho de sufragio de los extranjeros 310
D.3) Votaciones populares 312
(a) Características del sufragio 313
a.1) Universal 313
a.2) Igualitario 314
a.3) Personal 315
a.4) Secreto 317
a.5) Voluntario 318
a.6) Informado 320
(b) Oportunidad en que se puede llamar a votación popular 321
D.4) Ley que permite la votación de chilenos en el extranjero 333
D.5) Registro e inscripción Electoral 336
(a) Juntas electorales: establece la Ley N° 18.700 339
(b) Servicio Electoral 340
(c) Tribunal Calificador de Elecciones 341
(d) Tribunales electorales regionales 342
D.6) Suspensión del derecho de sufragio 342
D.7) Pérdida de la calidad de ciudadano 346
D.8) Sistema electoral público 348
(a) Concepto de sistema electoral público 348
(b) Igualdad en la presentación de candidaturas y participación ciudadana 352
b.1) Pactos electorales 353
b.2) Tipos de candidaturas que se pueden dar en cada elección 360
(c) Normas de financiamiento electoral 367
(d) Mantención del orden público. El papel de las Fuerzas Armadas 373
(e) Fórmulas electorales o métodos de escrutinio 374
e.1) Sistema mayoritario binominal 376
e.2) Sistema del cuociente electoral (actual regulación) 380
e.3) Sistema D'Hondt 384
e.4) Fórmula electoral regional 385
e.5) Fórmula de elecciones de convencionales constituyentes 386
(f) Sistema de reclamaciones electorales 387
Temario del Capítulo II 394
Cuestionario del Capítulo II 396

www.librotecnia.cl

CAPÍTULO III. DE LOS DERECHOS Y DEBERES CONSTITUCIONALES 397
1. Introducción 397
2. Análisis del artículo 19 inciso 1°: "La Constitución asegura a todas las personas" 404
A) "...asegura..." 404
B) "...todas las personas..." 405
C) El listado del artículo 19 de la Constitución Política de la República no es taxativo 407
C.1) Experiencia comparada 407
C.2) Jurisprudencia 408
3. Análisis temático del artículo 19 410
A) Derecho a la vida, salud, seguridad social y medio ambiente 410
A.1) Protección de la vida y de la integridad física y psíquica 410
(a) Aspectos preliminares 410
(b) La dignidad humana como principio constitucional. El concepto de persona en la Constitución 412
(c) El derecho a la vida como garantía constitucional 414
c.1) Las razones de su inclusión como garantía 414
c.2) Contenidos del derecho a la vida en la Constitución 416
c.3) Jurisprudencia 418
(d) Integridad física y psíquica de la persona humana 420
d.1) Integridad física de la persona 421
d.2) Integridad psíquica de la persona 421
d.3) La tortura como atentado contra la integridad física y psíquica de la persona 422
d.4) Estatuto de Roma 429
(e) La protección de la vida del que está por nacer. La prohibición constitucional del aborto 430
e.1) Aspectos biológicos del inicio de la vida del ser humano 430
e.2) Inconveniencia de aplicar al no nacido el concepto de persona del Código Civil chileno 434
e.3) El delito de aborto en el ordenamiento jurídico chileno 439
e.3.1) Importancia de la dictación de la Carta de 1980 en la condena al aborto 440
e.4) Ley que regula la despenalización de la interrupción voluntaria del embarazo en tres causales (Ley N° 21.030) 448
e.4.1) Requerimiento de inconstitucionalidad presentado por un grupo de senadores y diputados respecto del proyecto de ley 449
e.4.2) Objeción de conciencia 450
e.4.2.1. Objeción de conciencia Personal 453
e.4.2.2. Objeción de conciencia institucional u objeción de ideario 454
e.4.3) El concepto de "aborto terapéutico" 455

www.librotecnia.cl

e.5) "La píldora del día después" y la interrupción voluntaria del embarazo constitucional 457
e.6) Aborto y derecho a decidir de la madre 465
(f) Otras figuras consideradas atentatorias contra el derecho a la vida y a la integridad física y psíquica de la persona 467
f.1) La eugenesia 467
f.1.1) El hecho del nacimiento como "daño"; los casos de *wrongful birth* 468
f.1.2) El cuestionamiento de la calidad de titular de derecho de un anencefálico 470
f.1.3) Manipulación genética y clonación 471
f.2) La disposición de la vida 473
f.2.1) La figura del suicidio 473
f.2.2) La eutanasia y el suicidio asistido 479
(g) El problema de la pena de muerte 481
g.1) La abolición parcial de la pena de muerte en Chile 483
g.2) Casos en que la pena de muerte está contemplada como pena 484
g.3) Las posibilidades jurídicas de reimplantar la pena de muerte en Chile 487
g.3.1) Aplicación de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, denominada "Pacto de San José de Costa Rica" (documento 873, 1991, Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile) 488
g.3.2) Aplicación a Chile del número 3 del artículo 4° del Pacto de San José de Costa Rica 493
g.3.3) Aplicación a Chile de la última frase del N° 2 del artículo 4° del Pacto de San José de Costa Rica: "Tampoco se extenderá su aplicación a delitos a los cuales no se aplique actualmente" 494
A.2) Protección de la salud Artículo 19 N° 19 496
(a) Núcleo de la garantía 497
(b) Deber del Estado 498
b.1) Promoción de la salud 498
b.2) Protección de la salud 499
b.3) Recuperación de la salud 499
b.4) Rehabilitación de la salud 499
b.5) La Superintendencia de Salud, creada mediante ley N° 19.937 502
(c) Otros contenidos del derecho a la protección de la salud 503
c.1) Derecho a la salud sexual y reproductiva 503
c.2) Derecho al acceso a medicamentos 505
(d) Estructura del modelo de salud en Chile. Rasgos generales 507
d.1) Isapres 508
d.2) Fonasa 508

www.librotecnia.cl

d.3) Ley N° 19.966 AUGE 508
(e) Consideraciones del Tribunal Constitucional respecto del derecho a la protección de la Salud 510
(f) Jurisprudencia de la Corte Suprema respecto del Derecho a la Salud 517
A.3) Derecho a la seguridad social Artículo 19 N° 18 519
(a) Sistema de pensiones 521
(b) Tipos de pensiones 523
a.1) De vejez 523
a.2) De invalidez 524
a.3) De sobrevivencia 524
(c) Sistema de seguros 525
c.1) De cesantía 525
c.2) De accidentes del trabajo 525
(d) Subsidios 526
(e) Reforma Constitucional del retiro del 10%: Ley N° 21.248 527
A.4) Protección del medio ambiente Artículo 19 N° 8 528
(a) Núcleo de la garantía 528
(b) Deber del Estado 529
(c) Institucionalidad medioambiental 532
(d) Procedimiento de evaluación de impacto ambiental 536
(e) Jurisprudencia 537
(f) Consulta índigena y Convenio 169 de la O.I.T. 539
Temario De los derechos y deberes constitucionales 541
Cuestionario De los derechos y deberes constitucionales 544
B) Igualdad en y ante la ley, libertad personal y seguridad individual 546
B.1) La igualdad en la Constitución 546
(a) Artículo 19 N° 2: Igualdad en la ley 547
a.1) Núcleo de la garantía 547
a.2) Abolición de la esclavitud 550
a.3) Diferencias arbitrarias 551
a.3.1) Discriminación positiva o medidas "afirmativas" 552
i) Constitucionalidad o inconstitucionalidad de la discriminación positiva o medidas "afirmativas" 553
ii) Capacidad o incapacidad de la discriminación positiva para resolver el problema de la discriminación 554
a.3.2) Igualdad hombre-mujer 554
a.3.3) Categorías sospechosas 555
a.3.4) Ley Zamudio 556
a.3.5) Acción de No Discriminación 557
(b) Artículo 19 N° 3: Igualdad ante la ley 559
b.1) Núcleo de la garantía 560
b.2) Bloque de Convencionalidad 560
b.2.1) Declaración Universal de Derechos Humanos 560

www.librotecnia.cl

b.2.2) Pacto San José de Costa Rica 561
b.3) Derecho a la defensa jurídica 561
b.4) Legalidad del establecimiento de los tribunales 564
b.4.1) Establecimiento legal de los tribunales 564
b.4.2) El tribunal debe haber quedado establecido con anterioridad a la perpetración del hecho 564
b.4.3) Prohibición de juzgamiento por comisiones especiales . 565
b.5) Debido proceso 567
b.5.1) Debe ser el fundamento de toda sentencia emanada de un órgano jurisdiccional 570
b.5.2) Supuestos del "debido proceso" 571
i) "Racional" y "justo" 571
ii) Legalmente tramitado 571
iii) Se trata de un concepto enriquecido por la jurisprudencia y la doctrina 572
b.6) Prohibición de presumir de derecho la responsabilidad penal . 576
b.6.1) Clases de presunciones 578
b.7) Principio de reserva legal o de legalidad 579
b.7.1) Irretroactividad de la ley penal 579
b.7.2) Principio de tipicidad, tipos penales abiertos y prohibición de leyes penales en blanco 581
i) Las dificultades de los llamados tipos penales "abiertos" 581
ii) La prohibición constitucional de leyes penales en blanco .. 582
B.2) Libertad personal y seguridad individual (artículo 19, N° 7) 584
(a) La libertad personal 586
a.1) Concepto de libertad 586
a.2) Límites de la garantía 587
(b) La seguridad individual 589
b.1) Arresto y detención 589
b.1.1) Requisitos para arrestar o detener 591
i) Orden por funcionario competente 591
i.1) Código Procesal Penal 591
i.1.1) Tribunal, a solicitud del Ministerio Público 592
i.1.2) Cualquier tribunal 592
i.1.3) Agentes de policía 592
i.1.4) Cualquier persona 592
ii) Intimación en forma legal de la orden respectiva 592
b.1.2) Obligación de proporcionar la correspondiente información al detenido 593
b.1.3) Lugares de detención 594
b.1.4) Obligación de poner al arrestado o detenido a disposición del Tribunal 594
b.1.5) Actitudes que puede adoptar el Tribunal 595
b.2) Prisión preventiva 597

b.3) Libertad del imputado 598
b.4) Prohibición de obligar a un individuo a autoinculparse en causa criminal 601
b.5) Prohibición de imponer la pena de confiscación de bienes 602
b.6) Prohibición de imponer la pena de pérdida de los derechos previsionales 603
b.7) Acción de indemnización por error judicial 603
b.7.1) Características de la acción 605
i) Responsabilidad 605
ii) Diferencia con el sometimiento a proceso 606
b.7.2) Jurisprudencia 607
b.7.3) Responsabilidad del Estado 608
Temario Igualdad en y ante la ley, libertad personal y seguridad individual 609
Cuestionario Igualdad en y ante la ley, libertad personal y seguridad individual 611
C) Estatuto constitucional de la libertad de expresión y los medios de comunicación social: derecho a la honra, inviolabilidad del hogar, libertad de conciencia y libertades de opinión y de información 612
C.1) Derecho a la honra y protección a la vida privada y pública y protección de datos personales (artículo 19 N° 4) 612
(a) La honra 612
(b) Los distintos planos de la vida de una persona 614
b.1) La privacidad como bien jurídico protegido 615
b.2) La vida privada 616
b.3) Las dificultades para delimitar el ámbito de lo privado y el interés público 618
b.4) El ámbito de lo privado respecto de los personajes públicos 621
b.5) El derecho a la intimidad 622
b.5.1) La confusión o escasa limitación entre vida privada e intimidad 622
b.5.2) La intimidad propiamente tal 622
b.6) El derecho a la propia imagen 624
(c) Responsabilidad consecuente del atentado a esta garantía 625
(d) El eventual conflicto entre el derecho a la honra y la libertad informativa 627
(e) El interés público como justificación del daño a la honra 631
(f) Jurisprudencia 634
(g) Ley N° 19.733 sobre Libertades de Opinión e Información y Ejercicio del Periodismo 640
(h) Principales aspectos Ley N° 19.733 sobre Libertades de Opinión e Información y Ejercicio del Periodismo 644
(i) Derecho a la protección de datos personales 648
C.2) Inviolabilidad del hogar y de toda forma de comunicación privada (artículo 19 N° 5) 648
(a) Concepto de hogar 648

(b) Las comunicaciones privadas 650
(c) Limitaciones a este derecho 654
C.3) Libertad de conciencia, manifestación de todas las creencias y ejercicio libre de todos los cultos (artículo 19 N° 6) 656
(a) Libertad de conciencia 657
(b) Manifestación de todas las creencias 660
(c) Ejercicio libre de todos los cultos 661
C.4) Las libertades de opinión y de información (artículo 19 N° 12) 664
(a) La libertad de expresión 665
(b) La libertad de opinión 665
b.1) Faz íntima 666
b.2) Faz externa 666
b.3) Sentido negativo 667
(c) Libertad de informar 667
(d) Las libertades de opinión e información y la censura 670
(e) Ley N° 19.846 sobre Calificación de la Producción Cinematográfica 674
(f) Papel del Estado en la emisión de información 675
(g) Discurso de odio 677
(h) Reparación del descrédito provocado a las personas injustamente ... 678
(i) Faz activa de la libertad de información 681
(j) Consejo Nacional de Televisión 683
j.1) Composición 684
j.2) Misión constitucional: velar por el correcto funcionamiento de los servicios de televisión 684
j.3) Facultades o atribuciones dadas por la Ley N° 18.838 685
j.4) Funciones contempladas en otras leyes 686
j.4.1) Ley N° 18.700 Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios 686
j.4.2) Ley N° 19.284 que establece normas para la plena integración social de personas con discapacidad 686
(k) Regulación de las concesiones de transmisión televisiva 687
(l) TV digital terrestre 690
Temario Estatuto constitucional de la libertad de expresión y los medios de comunicación social: derecho a la honra, inviolabilidad del hogar, libertad de conciencia y libertades de opinión y de información 691
Cuestionario Estatuto constitucional de la libertad de expresión y los medios de comunicación social: derecho a la honra, inviolabilidad del hogar, libertad de conciencia y libertades de opinión y de información 693
D) Enseñanza y educación 694
D.1) Derecho a la educación 694
(a) Objeto de la educación 694
(b) Papel de los padres 696
(c) Enseñanza parvularia 698

www.librotecnia.cl

(d) Enseñanzas básica y media obligatorias 699
(e) Educación Superior 700
(f) Deber del Estado 700
(g) Deber de la comunidad 702
D.2) Libertad de enseñanza 702
(a) Ley General de Educación 705
a.1) Principios y fines de la educación 706
a.2) Niveles y modalidades educativas 707
a.3) Requisitos para el reconocimiento oficial de los establecimientos educacionales de todo nivel 707
a.4) Consejo Nacional de la Educación 708
(b) Libertad de cátedra 709
(c) Derecho de los padres a escoger el establecimiento de enseñanza para sus hijos 711
(d) Reforma educacional 712
d.1) Ley N° 20.845 de Inclusión Escolar 712
d.2) Ley N° 20.911 de Formación Ciudadana 713
d.3) Desmunicipalización de Colegios y Fortalecimiento de la Educación Pública 713
d.4) Ley de Educación Superior 713
d.4.1) Nueva institucionalidad 714
d.4.2) Acreditación obligatoria 715
d.4.3) Financiamiento 715
d.4.4) Consagración como derecho 715
d.5) Gratuidad 715
d.6) Control de constitucionalidad 716
Temario Enseñanza y educación 718
Cuestionario Enseñanza y educación 719
E) Derechos de reunión, de asociación y de petición 720
E.1) Diferencia entre reunión y asociación 720
(a) Cuadro comparativo 721
E.2) Derecho de reunión 721
(a) Esfera privada 722
(b) Esfera pública 722
(c) Regulación complementaria 723
E.3) Derecho de asociación 725
(a) Tendencia natural de asociación 726
(b) Elementos esenciales de las asociaciones 727
(c) Consagración del derecho 727
(d) Personalidad jurídica de las asociaciones 729
(e) Asociación ilícita 731
(f) Estatuto constitucional de los partidos políticos 732
f.1) Obligación de atenerse solo a las funciones que les son propias. 735

www.librotecnia.cl

f.2) Reserva de la nómina de militantes 737
f.3) Publicidad de la contabilidad del partido 738
f.4) Prohibición de financiamiento de origen extranjero 739
f.5) Obligación de que sus estatutos contemplen una efectiva democracia interna 739
f.6) Referencia a una Ley Orgánica Constitucional 740
f.7) Aspectos regulados únicamente en la ley 740
f.7.1) La forma y etapas de la constitución de los partidos políticos 740
i. Organización 741
ii. Formación 742
iii. Inscripción 742
iv. Agregación de regiones 743
f.7.2) Organismos internos de los partidos 743
i. Directiva Central 744
ii. Consejo General 744
iii. Tribunal Supremo 744
iv. Consejos Regionales 745
f.7.3) Causales de disolución de los partidos 745
f.7.4) Reformas al financiamiento de campañas electorales 747
E.4) Derecho de petición 748
(a) Núcleo de la garantía 748
(b) Derecho a respuesta 750
(c) Teoría del silencio administrativo 751
c.1) Silencio positivo 752
c.2) Silencio negativo 754
Temario Derechos de reunión, de asociación y de petición 757
Cuestionario Derechos de reunión, de asociación y de petición 758
F) Garantías laborales 759
F.1) Libertad de trabajo (artículo 19 N° 16) 759
(a) Ámbito individual de la libertad de trabajo 760
(b) Libertad de contratación y de elección en torno al trabajo 761
(c) Idoneidad laboral 761
(d) Justa retribución 762
(e) Libertad para colegiarse y tuición colegios profesionales 762
(f) Ámbito colectivo de la actividad laboral 765
f.1) Negociación colectiva 765
f.2) Huelga 767
(g) Procedimiento de tutela de derechos fundamentales 768
F.2) Acceso a cargos públicos (artículo 19 N° 17) 770
(a) Carrera funcionaria 772
(b) Ingreso funcionario 772
(c) Tipos de nombramientos en la administración pública 773

www.librotecnia.cl

c.1) Sistema de Alta Dirección Pública 773
c.2) Concurso público 773
c.3) Provisión directa 773
(d) Derechos laborales de los funcionarios públicos 774
F.3) Derecho a sindicación (artículo 19 N° 19) 775
(a) Libertad y autonomía sindical 776
(b) Existencia legal del sindicato 777
(c) Exclusión de los fines político-partidistas de los objetivos sindicales 777
(d) Reforma laboral: opinión del Tribunal Constitucional con respecto a la titularidad sindical 778
(e) Prácticas antisindicales y sanción 779
Temario Garantías laborales 780
Cuestionario Garantías laborales 781
G) Orden Público Económico 782
G.1) Igual repartición de los tributos y demás cargas públicas (artículo 19 N° 20) 786
(a) Noción de tributo 787
a.1) Proporcionalidad 789
a.2) Progresión 789
(b) Establecimiento de tributos 790
b.1) Principio de legalidad tributaria 791
b.2) Principio de igualdad ante la ley tributaria 792
b.3) Principio de la no confiscatoriedad o de la equidad o justicia tributaria 793
b.4) Principio de la no afectación tributaria 795
b.5) Fallos del Tribunal Constitucional en materia tributaria 795
b.6) Procedimiento de tutela de los contribuyentes 797
G.2) Libertad económica y Estado empresario (artículo 19 N° 21) 797
(a) Derecho a desarrollar cualquier actividad económica 798
(b) Regulación constitucional de la actividad del Estado 800
(c) Recurso de Amparo Económico 802
c.1) Naturaleza de la acción de Amparo Económico 804
c.2) Compatibilidad del Recurso de Amparo Económico con el Recurso de Protección 804
c.3) Procedencia de la Acción de Amparo Económico 804
c.4) Características de la Acción de Amparo Económico 805
c.5) El Recurso de Amparo Económico y las acciones del Decreto Ley N° 211 806
c.6) Aspectos procesales de la Acción de Amparo Económico 808
c.7) Análisis jurisprudencial de la Acción de Amparo Económico 809
(d) Paralelo entre el recurso de protección y el recurso de amparo económico 812
G.3) No discriminación arbitraria en materia económica (artículo 19 N° 22) . 815
(a) Núcleo de la garantía 815

www.librotecnia.cl

(b) Beneficios específicos 816
G.4) Libertad para adquirir el dominio de toda clase de bienes (artículo 19 N° 23) 818
(a) Límites a esta libertad 818
a.1) Taxatividad de los modos de adquirir el dominio 818
a.2) Imposibilidad de adquirir libremente ciertos bienes por sus características propias 819
a.2.1) Bienes que la naturaleza ha hecho comunes a todos los hombres 819
a.2.2) Bienes que deben pertenecer a toda la Nación 819
a.2.3) Normas constitucionales que, asimismo, se aplican en la materia 820
(b) Clases de bienes a los que se refiere la garantía 820
(c) Los derechos constitucionales y el derecho a la propiedad 820
c.1) La propietarización de los derechos 820
c.2) La titularidad de los derechos 821
(d) Limitaciones y requisitos para la adquisición del dominio 822
G.5) Derecho de propiedad (artículo 19 N° 24) 822
(a) Concepto y fundamento del derecho de propiedad 824
(b) Fin de la norma 824
(c) Función social de la propiedad 825
(d) Expropiación 827
d.1) Definición 827
d.2) Habilitación jurídica para expropiar 828
d.3) Elementos de la expropiación 828
d.3.1) Sujetos 828
i. Expropiante o sujeto activo 829
ii. Beneficiario 829
iii. Expropiado o sujeto pasivo 829
d.3.2) Objeto 829
d.3.3) Acto expropiatorio 830
d.3.4) Causa 830
d.3.5) Procedimiento 831
d.3.6) Indemnización 831
d.4) Tramitación de la expropiación 839
d.5) La retrocesión 843
d.6) Reclamación del expropiado 843
(e) Propiedad minera 844
e.1) Dominio Eminente del Estado 845
e.2) Concesiones mineras 846
e.2.1) De exploración 848
e.2.2) De explotación 848
e.3) Principios con respecto a la propiedad minera 848

www.librotecnia.cl

e.4) Royalty a la minería 849
(f) Derecho sobre las aguas 850
G.6) Derecho de autor (artículo 19 N° 25) 851
(a) Derecho sobre la obra 853
(b) Derecho sobre la edición 854
(c) Propiedad intelectual 855
c.1) Propiedad intelectual propiamente tal 855
c.2) Propiedad intelectual industrial 856
c.3) Derechos Conexos 856
Temario Orden Público Económico 858
Cuestionario Orden Público Económico 860
H) Esencia de los derechos (artículo 19 N° 26) 862
Cuestionario Esencia de los derechos 864
I) Deberes constitucionales 865
I.1) Deber de respeto a Chile y sus emblemas nacionales (artículo 22) 866
I.2) Servicio militar y otras cargas personales (artículo 22) 867
(a) Servicio Militar Obligatorio 867
(b) Cargas personales 870
I.3) ¿Hay deberes constitucionales sobre los derechos de los demás? 870
I.4) Mal uso de la autonomía de los grupos intermedios y sus sanciones (artículo 23) 871
Temario Deberes constitucionales 873
Cuestionario Deberes constitucionales 873
J) Mecanismos de tutela de derechos constitucionales 874
J.1) Recurso de amparo (artículo 21) 875
J.2) Recurso de amparo legal 878
J.3) Tramitación del recurso de amparo 880
(a) Finalidad del recurso 880
(b) A favor de quién está establecido 880
(c) Interposición del recurso 881
c.1) Circunstancias que se deben presentar para interponer el recurso 881
c.2) Quién puede interponerlo 881
c.3) Ante quien se interpone 881
(d) Finalidad 881
(e) Medidas que puede ordenar la autoridad 881
e.1) Cómo debe proceder 881
(f) Tramitación 882
J.4) Recurso de protección (artículo 20) 882
J.5) Elementos comunes 889
J.6) Elementos diferenciadores 890
J.7) Tramitación del recurso de protección 891
(a) Garantías por las que procede 891

www.librotecnia.cl

(b) Presupuestos del recurso 893
b.1) Acción u Omisión 893
b.2) Ilegal "o" Arbitraria 893
b.3) Autor del Agravio Ilegal o Arbitrario 893
b.4) Consecuencias de la Acción u Omisión: Privación, Perturbación o Amenaza 894
(c) Interposición de la acción 894
c.1) ¿Quién puede recurrir? 894
c.2) Plazo para recurrir 894
c.3) Ante quién se debe presentar el Recurso 895
c.4) Formas de interponerlo 895
c.5) Declaración de admisibilidad del Recurso 895
c.6) Orden de no innovar 895
(d) Tramitación 896
(e) Informe del Recurso 896
(f) Prueba en el Recurso 897
(g) Vista de la causa 897
(h) Fallo del Recurso 897
(i) Apelación 898
i.1) ¿Ante quién? 898
i.2) Plazo 898
i.3) Tramitación 898
Temario Recurso de amparo y recurso de protección 899
Cuestionario Recurso de amparo y recurso de protección 900
K) Tratados internacionales sobre Derechos Humanos ratificados por Chile y que se encuentran vigentes 901

ÍNDICE TEMÁTICO 905

BIBLIOGRAFÍA 941

www.librotecnia.cl