

Índice

Prólogo	15
Introducción.....	19

PARTE PRIMERA LA UNIDAD DE FUENTES EN LAS COMPETENCIAS SANCIONADORAS ADMINISTRATIVAS

Título Primero. La multiplicidad de fuentes	41
<i>Capítulo Primero. Las fuentes sustanciales</i>	47
Sección 1. La Constitución.....	50
A. Desconocimiento normativo de las competencias sancionadoras administrativas (1810-1925)	53
1. Otorgamiento de amplias facultades para la Administración (1810-1814)	53
2. Funciones de policía que se alejan de las competencias sancionadoras judiciales (1814-1925)	56
B. Reconocimiento normativo inexpreso de las competencias sancionadoras administrativas en el orden penal (1925-2024)	61
1. Anexión del orden penal	64
a. Recepción del orden penal material	68
b. Acogida del orden penal procedimental	74
2. Vertimiento del orden penal a la ley.....	78
Sección 2. Las leyes	81
A. Admisión del orden penal en las competencias sancionadoras administrativas	85
1. Despliegue legislativo del orden penal material	85
a. La fijación de los sujetos.....	86
b. La determinación del objeto.....	89
2. Desarrollo por las leyes del orden penal procedimental.....	93
B. Singularidad de las leyes en las competencias sancionadoras administrativas	98
1. Polimorfismo documental de rango legal	98
2. Falta de sistematicidad de rango legal	102
<i>Capítulo Segundo. Las fuentes accidentales</i>	107
Sección 1. El reglamento.....	110
A. Identificación del reglamento en las competencias sancionadoras administrativas	111
1. Encuadre conceptual del reglamento.....	111

2. Proyección desde las fuentes sustanciales.....	116
B. Concreción reglamentaria en las competencias sancionadoras administrativas.....	118
1. Despliegue de los reglamentos en el orden penal material	119
a. Excepcional injerencia directa	119
b. General incidencia indirecta	122
2. Desenvolvimiento del reglamento en el orden penal procedimental	124
Sección 2. Los reglamentos subordinados	126
A. Individualización de los reglamentos subordinados en las competencias sancionadoras administrativas	128
1. Especificación conceptual de los reglamentos subordinados	129
2. Fluctuación y mixtura de los reglamentos subordinados	133
B. Concreción de los reglamentos subordinados en las competencias sancionadoras administrativas.....	138
1. Alteraciones de los reglamentos subordinados en el orden penal material.....	139
a. Episódica importancia directa	139
b. Común relevancia indirecta.....	142
2. Modificaciones de los reglamentos subordinados en el orden penal procedimental	146
Conclusión del Título Primero	149
Título Segundo. La coordinación entre fuentes	151
<i>Capítulo Primero. La comunión entre la juridicidad y el orden penal.....</i>	155
Sección 1. La relegación de la juridicidad	158
A. Replanteamiento desde la finalidad de las competencias sancionadoras administrativas.....	159
1. El funcionalismo en el Derecho Administrativo Sancionador	160
2. Desvío hacia la eficiencia	163
B. Los fines y la juridicidad en las competencias sancionadoras administrativas	166
1. Armonización de fines en la juridicidad.....	167
a. Sintonía desde el ordenamiento jurídico	167
b. Vertimiento hacia la juridicidad	169
2. El objetivo de las competencias sancionadoras administrativas	172
Sección 2. Los cimientos en el orden penal.....	176
A. El objeto de las competencias sancionadoras administrativas	178
1. Semejanza constitucional entre sanción administrativa y pena penal.....	180
2. Sinonimia legislativa entre sanción administrativa y pena penal	183
B. Los destinatarios de las competencias sancionadoras administrativas	193
1. Semejanza en la actividad de imponer de una sanción administrativa y una pena penal.....	194
2. Afinidad en la recepción de la actividad sancionadora en los derechos de las personas	200

<i>Capítulo Segundo. La comunicación de la juridicidad del orden penal</i>	207
Sección 1. La recepción de la juridicidad del orden penal	209
A. Las competencias sancionadoras administrativas disciplinarias	210
1. El enlace sancionador intracastatal.....	212
2. La relación sancionadora intraprivada	217
B. Las competencias sancionadoras administrativas aplicadas a privados	222
1. El vínculo sancionador entre el Estado y la persona.....	223
2. Identidad del Derecho Sancionador Regulatorio	228
Sección 2. La edificación de la juridicidad del orden penal	233
A. Exclusividad de las fuentes sustanciales en el Derecho Sancionador Regulatorio.....	235
1. El efecto del principio de legalidad	236
2. La consecuencia de la juridicidad del orden penal	241
B. Estructura normativa del Derecho Sancionador Regulatorio.....	248
1. Proyección de las competencias sancionadoras administrativas destinadas a los privados.....	249
a. Materialización normativa del orden penal material	252
b. Concreción normativa del orden penal procedimental	253
2. Complementación de las competencias sancionadoras administrativas dirigidas a los particulares	255
Conclusión del Título Segundo	263
Conclusión de la Parte Primera	265

PARTE SEGUNDA

LA COHESIÓN EN EL EJERCICIO DE LAS COMPETENCIAS SANCIONADORAS ADMINISTRATIVAS

Título Primero. La dislocación en la aplicación	273
<i>Capítulo Primero. El origen en la infracción administrativa</i>	277
Sección 1. Residencia de la infracción administrativa	279
A. Incremental atracción de competencias sancionadoras administrativas.....	280
1. Asignación de infracciones administrativas	281
2. Atracción de infracciones administrativas	287
B. Inexistente regulación general de las competencias sancionadoras administrativas	291
1. La infracción penal en el Código Penal.....	292
2. La infracción administrativa en las leyes especiales	296
Sección 2. Devenir de la infracción administrativa	299
A. Raigambre de una conducta infraccional en las competencias sancionadoras administrativas.....	301
1. Comprensión en una conducta infraccional legalmente establecida.....	302

2. Caracterización en la connotación delictiva.....	312
B. Gestación de las competencias sancionadoras administrativas	319
1. Idealización y concreción del procedimiento sancionador administrativo	320
2. Exención de un procedimiento sancionador administrativo	326
a. Escisión por absorción en el procedimiento	327
b. Separación por exclusión del procedimiento.....	330
<i>Capítulo Segundo. La consecuencia en la sanción administrativa.....</i>	335
Sección 1. Advenimiento de la sanción administrativa	337
A. Revelación de las competencias sancionadoras administrativas	338
1. Disposición y composición institucional.....	339
2. Compromiso conceptual.....	347
a. Perspectivas inclusivas	349
b. Enfoques restrictivos.....	349
B. Comunión de las competencias sancionadoras administrativas	356
1. Conexión en la decisión sancionadora administrativa	356
2. Nocividad para su destinatario	361
Sección 2. Revestimiento de la sanción administrativa	365
A. Disposición orgánica de las competencias sancionadoras administrativas.....	366
1. Desarraigo jurisdiccional	366
2. Exteriorización a través de resoluciones.....	374
B. Gravitación de las competencias sancionadoras administrativas	379
1. Resultado dimanado de sus causas.....	380
2. Exacerbación de la represión	384
a. Significación de una sanción por la represión	385
b. Sobrevaloración de la represión	387
Conclusión del Título Primero	391
Título Segundo. La reunión en los principios	393
<i>Capítulo Primero. La sistematización en el principio de tipicidad.....</i>	401
Sección 1. Incertezas del principio de tipicidad	406
A. Márgenes identitarios en las competencias sancionadoras administrativas	407
1. Negación del principio de tipicidad	408
a. Germen del desconocimiento	408
b. Prolongación del repudio	410
2. Traslación del principio de tipicidad	416
B. Formulación del principio de tipicidad en las competencias sancionadoras administrativas.....	421
1. Expresión de la infracción administrativa	422
2. Manifestación de la sanción administrativa.....	431
Sección 2. Identificación como garantía determinativa.....	437

A. Fundamentos de la obligación determinativa del objeto de las competencias sancionadoras administrativas.....	439
1. Principio constitucional de determinación	440
2. Rechazo a la indeterminación	452
a. Indeterminación de la infracción administrativa	453
b. Incerteza en la sanción administrativa	459
B. Desenlace de la garantía determinativa en el objeto de las competencias sancionadoras administrativas.....	460
1. Complemento en el reglamento	461
a. Documento normativo idóneo para complementar a la ley.....	462
b. Definición del contorno de la conducta infraccional y de la sanción administrativa.....	464
2. Apoyo en los reglamentos subordinados	471
<i>Capítulo Segundo. La justicia en el principio de proporcionalidad.....</i>	<i>483</i>
Sección 1. Entorno del principio de proporcionalidad	487
A. Contracaras de la proporcionalidad en las competencias sancionadoras administrativas.....	488
1. Discrecionalidad en la sanción administrativa	488
2. Finalidad en la sanción administrativa.....	494
B. Formulación del principio de proporcionalidad en las competencias sancionadoras administrativas	503
1. Laconismo normativo	504
2. Expresividad normativa.....	512
Sección 2. Identificación como garantía relacional	520
A. Bases del imperativo relacional en el objeto de las competencias sancionadoras administrativas.....	520
1. Principio general del derecho y constitucional de vinculatoriedad	521
2. Proporcionalidad estricta en el Derecho Penal.....	529
B. Consumación de la relación en el objeto de las competencias sancionadoras administrativas.....	536
1. Proporcionalidad legislativa en el Derecho Sancionador Regulatorio.....	538
2. Proporcionalidad en concreto en el Derecho Sancionador Regulatorio..	555
a. La tarea del órgano sancionador	556
b. La labor de los tribunales de justicia.....	562
Conclusión del Título Segundo	573
Conclusión de la Parte Segunda	575
Conclusión general	577
BIBLIOGRAFÍA CITADA	581