

El denunciante en el procedimiento administrativo sancionador

Autor: Álvaro Frafán G.

Rubicón Editores /2026

www.librotecnia.cl

ABREVIATURAS 11

PRÓLOGO 13

RESUMEN 19

INTRODUCCIÓN 21

CAPÍTULO I

EL DENUNCIANTE EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS ... 25

1. La denuncia en los procedimientos administrativos..... 25

1.1 Denuncia: ¿Manifestación del derecho de petición? 26

1.2 Concepto de denuncia 32

1.3 Naturaleza jurídica 35

1.4 Objeto de la denuncia 36

1.5 Tipos o clases de denuncias. 37

1.6 Contenido de la denuncia. 39

1.7 Efectos de la denuncia. 42

1.8 La denuncia y el procedimiento administrativo sancionador..... 43

2. El denunciante en los procedimientos administrativos..... 45

2.1 El denunciante y su calidad de interesado en los procedimientos administrativos. 46

2.2 Tipos de denunciantes..... 47

3. Legitimación activa para denunciar ante los órganos de la administración. 50

3.1 Regulación en la Ley N.º19.880..... 51

3.2 Regulaciones sectoriales.....	58
3.3 Situación jurídica del denunciante en el procedimiento administrativo sancionador: Planteamiento del problema.....	62

CAPÍTULO II

LEY N.º 19.880: APLICACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR	65
--	-----------

1. El procedimiento administrativo en la ley N.º 19.880 y su ámbito de aplicación.	66
--	-----------

1.1 Origen normativo de la Ley N.º 19.880.....	66
1.2 Concepto y elementos del procedimiento administrativo.....	67
1.3 Funciones del procedimiento administrativo.....	69
1.4 Ámbito de aplicación.....	72
1.5 Tipos de procedimientos administrativos.....	73
1.6 Principios del procedimiento administrativo y su aplicación en el procedimiento administrativo sancionador.....	75

2. Aplicación supletoria de la Ley N.º 19.880 de los procedimientos administrativos.....	75
---	-----------

2.1 Fundamentos legales.....	76
2.2 Casos en los cuales procede.....	77
2.3 Ley N.º 19.880: ¿Constituye efectivamente una ley de bases?.....	85
2.4 Importancia de las leyes de bases en el Derecho administrativo.....	89

3. Aplicación supletoria de la Ley N.º 19.880 ante la jurisprudencia nacional.	91
--	-----------

3.1 Jurisprudencia judicial.....	91
3.2 Jurisprudencia administrativa.....	93
3.3 Jurisprudencia constitucional.....	95

4. Supletoriedad de la Ley N.º 19.880 en lo que respecta a los derechos de los denunciantes.	96
--	-----------

4.1 Inexistencia de una norma general que regule la participación del denunciante en el procedimiento administrativo sancionatorio.	97
4.2 Regulación sectorial de los derechos del denunciante en los procedimientos administrativos sancionadores.	97
4.3 Regulación de los derechos de los denunciantes en el derecho comparado.	105
4.4 Casos en los que procede la aplicación supletoria de la Ley N.º 19.880 en lo que respecta a los derechos de los denunciantes. ...	109
5. Procedimiento administrativo disciplinario.	112
5.1 Naturaleza jurídica de los procedimientos administrativos disciplinarios.	113
5.2 Regulación general.	115
5.3 Regulaciones especiales.	116
5.4 Regulación del denunciante en los procedimientos disciplinarios generales y especiales.	117
5.5 Aplicación supletoria de la Ley N.º 19.880 en el procedimiento disciplinario: Planteamiento del problema.	118
5.6 Supletoriedad de la Ley N.º 19.880 en la jurisprudencia administrativa y judicial.	119

CAPÍTULO III

LOS DERECHOS DE LOS DENUNCIANTES EN EL PROCEDIMIENTO

ADMINISTRATIVO SANCIONADOR. 123

1. Los intervinientes en el procedimiento administrativo sancionador. 124

1.1 Órganos de la Administración del Estado.	124
1.2 Terceros denunciantes sin calidad de interesados.	127
1.3 Interesados.	129

2. El denunciante y su participación en el procedimiento administrativo sancionador. 143

2.1 Tercero no interesado o simple denunciante.	143
--	-----

2.2 Denunciante interesado.....	145
3. Fundamentos jurídicos de la existencia de derechos de los denunciantes interesados en el procedimiento administrativo sancionador.	147
3.1 Aplicación supletoria de la Ley N.º 19.880.....	148
3.2 Respeto a las garantías constitucionales y principios jurídicos.....	150
3.3 Efectos positivos de la participación del denunciante interesado.....	158
4. Argumentos que restringen la existencia de derechos del denunciante interesado en el procedimiento administrativo sancionador.....	160
4.1 Objetivo de la denuncia.....	160
4.2 Historia de la Ley N.º 19.880.....	161
4.3 Interpretación literal del artículo 1º de la Ley N.º 19.880.....	162
4.4 Aplicación supletoria del artículo 21 de la LBPA.....	164
4.5 Desnaturalización del procedimiento administrativo sancionatorio..	166
4.6 Afecta el derecho a un justo y racional procedimiento.....	167
4.7 Problemas prácticos para los órganos de la Administración del Estado.....	168
5. Los derechos del denunciante interesado en el procedimiento administrativo sancionador.....	169
5.1 El simple denunciante, ¿es titular de derechos en los procedimientos administrativos sancionadores?.....	169
5.2 Derechos establecidos en los principios del procedimiento administrativo.....	170
5.3 Derechos establecidos en el artículo 17 de la Ley N.º 19.880.....	185
5.4 Derechos procedimentales establecidos en la LBPA.....	194
5.5 Síntesis: aplicabilidad de los derechos consagrados en la LBPA para los interesados en el procedimiento administrativo sancionador..	211
6. Impugnación por parte del denunciante interesado del acto administrativo terminal dictado en el procedimiento administrativo sancionatorio.....	212

6.1 Recursos administrativos que puede interponer el denunciante interesado.	213
6.2 Otros recursos, vías y/o acciones que pueden interponer los interesados.	229

CAPÍTULO IV

LOS DERECHOS DE LOS DENUNCIANTES INTERESADOS EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DISCIPLINARIOS..... 235

1. Estatuto administrativo. 236

1.1 Regulación de los denunciantes.....	237
---	-----

2. Estatuto Administrativo para Funcionarios Municipales..... 240

2.1 Regulación de los denunciantes.	241
--	-----

3. Estatuto de protección del denunciante (Ley N.º 21.592). 243

3.1 Derechos establecidos para los denunciantes.	244
---	-----

4. Regulaciones especiales. 250

4.1 Procedimiento disciplinario para funcionarios del Poder Judicial.	251
--	-----

5. Modificaciones introducidas por la Ley Karin..... 253

5.1 Modificaciones introducidas en el Estatuto Administrativo.	254
---	-----

5.2 Modificaciones introducidas en el Estatuto Administrativo para Funcionarios Municipales.	256
---	-----

5.3 Protocolos para la prevención de violencia en el trabajo, acoso laboral y sexual.	258
--	-----

6. Derechos de los denunciantes interesados en los procedimientos disciplinarios. 260

6.1 Derechos establecidos en los principios del procedimiento administrativo.	263
--	-----

6.2 Derechos establecidos en el artículo 17 de la LBPA.	272
--	-----

Derechos establecidos en otros artículos de la LBPA.	275
---	-----

CAPÍTULO V	
LOS DERECHOS DEL DENUNCIANTE INTERESADO ANTE LA JURISPRUDENCIA.....	277
1. Jurisprudencia judicial.....	277
1.1 Rowlands con Superintendencia de Educación.....	277
1.2 Superintendencia de Educación con Contraloría General de la República.....	279
1.3 Laboratorio Recalcine S.A. con Roche Chile Ltda.	282
1.4 Sociedad Química y Minera de Chile S.A. con Comisión de Evaluación Ambiental de la región de Tarapacá.....	283
1.5 Rubén Pérez Cruz y otros con Superintendencia del Medio Ambiente.....	284
1.6 Compañía Minera Maricunga con Superintendencia del Medio Ambiente.....	285
2. Jurisprudencia administrativa.....	286
2.1 Dictamen E205671, 20.04.2022.....	286
2.2 Dictamen n.º61.519-2006, 22.12.2006.....	288
2.3 Dictamen n.º24.598-2012.....	289
2.4 Dictamen n.º21.856-2018.....	290
3. Jurisprudencia constitucional.....	290
3.1 Sentencia Rol N.º1.393-2009.....	291
3.2 Sentencia Rol N.º3.594-2017.....	292
CONCLUSIONES.....	293
BIBLIOGRAFÍA.....	301
Normas citadas:.....	307
Jurisprudencia citada:.....	312