

## ÍNDICE GENERAL

Abreviaturas .....	XIX
Introducción general .....	XXI

### TÍTULO PRIMERO. El marco general del derecho administrativo

Capítulo primero. El ordenamiento de la Administración .....	5
A. Un ordenamiento normativo .....	5
I. La confirmación del legalismo .....	5
a. La Constitución en régimen .....	7
b. La irrupción codificadora .....	14
II. Una flexibilidad ensordecida .....	24
a. Los resabios normativos de la precodificación .....	25
1. El derecho indiano .....	25
2. El antiguo derecho patrio .....	28
b. Las fuentes de trasfondo .....	29
1. La costumbre .....	30
2. Jurisprudencia y doctrina .....	32
3. Principios generales .....	39
c. La eclosión del derecho internacional .....	41
B. Un ordenamiento jurídico .....	46
I. Una hermenéutica renovada .....	47
a. La interpretación de la ley .....	47
1. El párrafo cuarto del Título Preliminar del Código Civil .....	48
2. Interpretación del Legislador e interpretación de la Administración .....	56
b. La interpretación de los actos administrativos .....	58
II. La protección de los derechos adquiridos .....	61
a. La cuestión de los boticarios .....	64
1. La restrictividad de un régimen legislativo supuestamente transicional .....	64
2. La Corte Suprema y la implantación de una lógica retroactiva .....	67
3. Las Cortes de Apelaciones y las tensiones sobre los derechos adquiridos .....	69
4. El reencuentro de los derechos adquiridos .....	70
b. La cuestión de la gratificación por años de servicio .....	72
1. Los antecedentes normativos de la controversia .....	72

2. La sentencia fundacional .....	73
3. La sofisticación del análisis sobre la retroactividad .....	76
<b>Capítulo segundo. La organización administrativa .....</b>	<b>80</b>
A. La administración central .....	83
I. La continuidad de la estructura medular .....	84
a. La Administración activa .....	84
1. El Presidente de la República .....	84
2. Los Ministros de Estado .....	90
b. La Administración contralora .....	93
II. Los nuevos aprontes de la expansión estatal .....	98
a. La proliferación orgánica .....	99
1. Relaciones exteriores, demografía y obras públicas .....	99
2. La Administración económica .....	102
3. La Administración cultural .....	105
4. Beneficencia, salubridad pública y medioambiente .....	108
5. Las fuerzas armadas y el orden público .....	110
b. Los vaivenes del Estado empresario .....	114
1. El auge de los Ferrocarriles del Estado .....	114
2. La desaparición del Estanco .....	118
3. La sutil expansión de Correos y Telégrafos .....	122
B. La administración territorial .....	123
I. La disposición territorial .....	124
a. Los estratos territoriales .....	124
b. Las unidades funcionales .....	136
II. El régimen territorial .....	142
a. El régimen interior .....	142
b. El régimen municipal .....	148

## **TÍTULO SEGUNDO. El contencioso administrativo**

<b>Capítulo primero. Los órganos del contencioso administrativo .....</b>	<b>159</b>
A. El desarrollo de la jurisdicción unitaria .....	160
I. La competencia en materia civil .....	163
a. La estructuración central .....	163
1. Una competencia general .....	164
2. Una competencia escindida .....	166
b. Las competencias especiales .....	170
1. Las causas de derecho internacional .....	171
2. El fuero civil de las autoridades .....	173
i. La esfera artificial del fuero civil .....	174
ii. La esfera natural del fuero civil .....	177
II. La competencia en materia penal .....	179

a.	La jurisdicción penal ordinaria .....	179
1.	Un tronco dual .....	179
2.	El fuero penal de las autoridades .....	181
i.	El fuero <i>stricto sensu</i> .....	181
ii.	El desafuero .....	184
b.	La jurisdicción penal militar .....	187
1.	Los límites antes de la LOAT .....	188
2.	Los límites bajo la LOAT .....	191
B.	Las mutaciones de la jurisdicción especial .....	194
I.	El Consejo de Estado .....	194
a.	El perfilamiento del alcance jurisdiccional del Consejo .....	194
b.	El final del contencioso contractual .....	199
c.	El desarrollo de los otros contenciosos .....	202
1.	Las cuestiones competenciales de resorte del Consejo .....	203
2.	Las reclamaciones municipales .....	206
II.	El Tribunal de Elecciones Municipales .....	209
III.	Otras jurisdicciones especiales .....	213
a.	La jurisdicción contable .....	213
b.	Jurisdicciones especiales menores .....	216
1.	La subsunción de las jurisdicciones económicas .....	217
2.	Las vicisitudes de las jurisdicciones asociadas a la administración territorial .....	219
i.	La jurisdicción de caminos .....	219
ii.	Las restantes áreas jurisdiccionales .....	221
3.	Aparición y disolución de los jurados electorales .....	222
Capítulo segundo.	Las bases del contencioso administrativo .....	224
A.	La configuración esencial del contencioso administrativo .....	225
I.	La persistencia de rasgos fundamentales .....	225
a.	La recepción de los principios básicos de justicia procesal .....	225
1.	<i>Nemo iudex in causa sua</i> .....	226
2.	<i>Audiatur et altera pars</i> .....	227
3.	Los principios procesales penales .....	228
b.	La existencia de privilegios procesales de la Administración .....	231
1.	El alcance de los privilegios procesales .....	231
2.	La expresión de los privilegios procesales .....	232
II.	La evolución del diseño jurisdiccional .....	236
a.	La continuidad del diseño tradicional (1861-1875) .....	236
1.	La pervivencia de las grandes líneas .....	237
2.	La tensión subyacente .....	240
b.	La introducción del diseño interferido (1876-1890) .....	243
1.	La presencia modulada de las líneas tradicionales .....	243
2.	La restricción afrancesada de la LOAT .....	247
3.	Una amplificación inesperada .....	255

- B. Las etapas del contencioso administrativo ..... 259
  - I. El desarrollo del contencioso administrativo ..... 259
    - a. La modernización del régimen de acciones ..... 260
      - 1. La acción civil ..... 260
      - 2. La acción penal ..... 264
        - i. Los albores de la sistematización ..... 264
        - ii. Las primicias del *habeas corpus* ..... 266
    - b. Las reyertas de la representación estatal ..... 269
  - II. La resolución del contencioso administrativo ..... 275
    - a. La conclusión del contencioso ..... 275
      - 1. Los modos de conclusión ..... 276
      - 2. Los poderes de los jueces ..... 280
    - b. La impugnación del contencioso ..... 284

**TÍTULO TERCERO Los medios sustantivos**

- Capítulo primero. La función pública ..... 293
  - A. La afirmación de la función pública ..... 293
    - I. La naturaleza de la función pública ..... 295
      - a. La formulación categorial ..... 295
        - 1. La conceptualización ..... 295
        - 2. La clasificación ..... 300
        - 3. La exclusión ..... 302
      - b. La formulación contractual ..... 305
    - II. Las prerrogativas de la función pública ..... 309
      - a. La centralidad del sueldo ..... 310
      - b. La pluralidad de otras prerrogativas ..... 319
        - 1. La consolidación de las licencias ..... 319
        - 2. Jubilaciones, montepíos y pensiones ..... 320
        - 3. Vacaciones, becas y premios ..... 326
        - 4. Las nuevas expansiones ..... 327
  - B. La responsabilidad y la función pública ..... 330
    - I. Reparación y disciplina interna ..... 330
      - a. La responsabilidad pecuniaria ..... 331
        - 1. La operatividad general ..... 331
        - 2. Responsabilidad pecuniaria y responsabilidad penal ..... 335
        - 3. Los regímenes especiales de responsabilidad pecuniaria ..... 336
        - 4. La garantía de la fianza ..... 339
      - b. La responsabilidad disciplinaria ..... 341
    - II. Responsabilidad penal y reafirmación de la autoridad ..... 345
      - a. La reafirmación por penalización de conductas ..... 346
      - b. La reafirmación por circunstancias eximentes y modificatorias de responsabilidad ..... 353

III. Responsabilidad penal y limitación de la autoridad .....	359
a. La limitación por espíritu .....	359
b. La limitación por tipificación .....	364
<b>Capítulo segundo. El dominio público .....</b>	<b>370</b>
A. La reconceptualización del dominio público .....	370
I. La simplificación del dominio público .....	370
a. La identidad dogmática .....	371
b. La clasificación dogmática .....	377
II. La expresión tópica del dominio público .....	382
a. La tópica aparente .....	382
b. La tópica inaparente .....	391
B. La circunscripción del dominio público .....	396
I. El dominio público y la expropiación .....	397
a. La estabilización del marco institucional .....	397
b. El despertar del aporte jurisprudencial .....	402
1. La vitalidad de la <i>causa expropriandi</i> .....	402
2. Los objetos de la expropiación .....	407
3. La introducción de la expropiación fáctica .....	410
II. El dominio público y el régimen indígena .....	412
a. La fase de implementación .....	414
b. La fase de superposición normativa .....	421

## TÍTULO CUARTO. Los medios normativos

<b>Capítulo primero. Los actos administrativos unilaterales .....</b>	<b>431</b>
A. La consolidación ontológica .....	431
I. La conceptualización del acto administrativo .....	432
a. La conceptualización sintética .....	432
1. Noción y tipología .....	432
2. La imperatividad frente al Código Civil .....	436
b. La conceptualización analítica .....	441
1. El procedimiento administrativo .....	441
2. Los demás elementos del acto administrativo .....	447
II. La nulidad del acto administrativo .....	450
a. La irrelevancia práctica del Código Civil .....	451
b. Un régimen de derecho público .....	454
c. La pluralidad de mecanismos .....	458
B. La renovación pragmática .....	463
I. Las sanciones administrativas .....	463
a. La existencia de las sanciones administrativas .....	464
1. La existencia tópica de las sanciones administrativas .....	464
2. La existencia sistemática de las sanciones administrativas .....	466

i. El artículo 20 del Código Penal .....	466
ii. El artículo 501 del Código Penal .....	467
iii. Los recelos doctrinarios .....	469
b. La operatividad de las sanciones administrativas .....	470
II. La extinción de los actos administrativos .....	474
a. La revocación .....	474
b. La invalidación .....	479
c. La derogación .....	482
<b>Capítulo segundo. Los contratos administrativos .....</b>	<b>485</b>
A. La configuración contractual .....	485
I. La renovada continuidad .....	486
a. La renovación de la unidad conceptual .....	486
b. La renovación del sustento normativo .....	489
c. La renovación de la hermenéutica contractual .....	495
II. La reforzada legalidad .....	500
a. El contrato bajo la ley .....	500
1. La libertad contractual frente a la legalidad .....	500
2. El reconocimiento excepcional de privilegios .....	503
b. El contrato como ley .....	506
1. La severidad de la imperatividad .....	506
2. La nulidad contractual .....	509
3. La flexibilidad en el equilibrio económico .....	513
B. La responsabilidad contractual .....	516
I. La construcción general de la responsabilidad .....	518
a. El florecimiento bajo el Código Civil .....	518
b. Indemnización y caso fortuito .....	522
II. El desarrollo tópico de la responsabilidad .....	527
a. La responsabilidad por depósitos en almacenes de Aduana .....	527
b. La responsabilidad ferroviaria contractual .....	531
c. El anuncio de la responsabilidad del Estado legislador .....	536

## **TÍTULO QUINTO. La responsabilidad del Estado**

<b>Capítulo primero. Los fundamentos de la responsabilidad .....</b>	<b>545</b>
A. La articulación de fuentes .....	545
I. El Código Civil .....	546
a. La conceptualización tras las normas no aplicadas .....	546
b. La configuración a partir de las normas aplicadas .....	548
II. La legislación restante .....	552
a. Los códigos sustantivos .....	552
1. El Código de Comercio .....	552
2. El Código Penal .....	554

b. Leyes especiales .....	556
1. El mutismo de las nuevas leyes de Administración Territorial .....	556
2. El aporte de las leyes casuísticas de responsabilidad .....	559
B. El desarrollo dogmático .....	562
I. La delimitación de la responsabilidad .....	562
a. La exclusión de la responsabilidad .....	562
1. La cosmovisión sobre la exclusión .....	563
2. Las modulaciones técnicas de la exclusión .....	566
b. La distinción de responsabilidades .....	569
1. Responsabilidad del Estado y responsabilidad del funcionario .....	570
2. Responsabilidad del Fisco y responsabilidad de otras personas jurídicas .....	571
II. La configuración de la responsabilidad .....	574
a. La culpa .....	574
b. El daño reparable .....	577
1. El lucro cesante .....	577
2. El daño moral .....	580
<b>Capítulo segundo. El desarrollo tópico de la responsabilidad .....</b>	<b>583</b>
A. Las materias rezagadas .....	583
I. Los secuestros de bienes .....	583
a. Los requisitos de la reparación .....	584
b. La prueba del daño y la naturaleza de la reparación .....	588
II. La deuda interior y los bienes de regulares .....	591
B. Las materias contingentes .....	597
I. La responsabilidad por hechos bélicos .....	598
a. Las revoluciones internas .....	598
b. Las guerras externas .....	603
1. La Guerra contra España .....	603
2. La Guerra del Pacífico .....	607
II. La responsabilidad ferroviaria extracontractual .....	610
a. Las ópticas corrientes de la mecanización .....	612
b. Las ópticas incisivas de la mecanización .....	616
III. Las materias de avanzada .....	620
a. La responsabilidad estricta .....	620
1. Una introducción progresiva .....	621
2. La proclamación manifiesta .....	624
b. Estado, función jurisdiccional y responsabilidad .....	628
 Conclusión general .....	 633
 Bibliografía .....	 639
Documentos .....	639

Libros .....	640
Artículos, capítulos de libros y comentarios de sentencias .....	645
Tesis y memorias .....	650
<b>Sentencias citadas .....</b>	<b>651</b>
Anteriores al año 1861 .....	651
Poder Judicial .....	652
Año 1861 .....	652
Año 1862 .....	653
Año 1863 .....	654
Año 1864 .....	655
Año 1865 .....	656
Año 1866 .....	658
Año 1867 .....	659
Año 1868 .....	660
Año 1869 .....	661
Año 1870 .....	662
Año 1871 .....	663
Año 1872 .....	664
Año 1873 .....	665
Año 1874 .....	666
Año 1875 .....	668
Año 1876 .....	669
Año 1877 .....	670
Año 1878 .....	671
Año 1879 .....	673
Año 1880 .....	674
Año 1881 .....	676
Año 1882 .....	678
Año 1883 .....	680
Año 1884 .....	681
Año 1885 .....	682
Año 1886 .....	684
Año 1887 .....	685
Año 1888 .....	687
Año 1889 .....	689
Año 1890 .....	691
Consejo de Estado .....	693
Año 1861 .....	693
Año 1862 .....	693
Año 1863 .....	693
Año 1864 .....	693
Año 1865 .....	693
Año 1866 .....	694



ÍNDICE GENERAL

Año 1867 .....	694
Año 1868 .....	694
Año 1869 .....	694
Año 1870 .....	694
Año 1871 .....	694
Año 1872 .....	695
Año 1873 .....	695
Año 1874 .....	695
Año 1875 .....	695
Año 1876 .....	696
Año 1877 .....	696
Año 1878 .....	696
Año 1879 .....	696
Año 1880 .....	696
Año 1882 .....	697
Año 1883 .....	697
Año 1884 .....	697
Año 1885 .....	697
Año 1886 .....	698
Año 1887 .....	698
Año 1888 .....	699
Año 1889 .....	699
Año 1890 .....	700
Tribunal de Elecciones Municipales .....	700
Sentencias arbitrales .....	700

[www.librotecna.cl](http://www.librotecna.cl)