ÍNDICE

El régimen jurídico de la Atención Primaria de Salud Municipal
Autor: Óscar Eduardo Olivares Jatib
Ediciones Jurídicas de Santiago /2026
www.librotecnia.cl

INTRODUCCIÓN **5**

PRÓLOGO **9**

CAPÍTULO I
MARCO GENERAL, EVOLUCIÓN HISTÓRICO-JURÍDICA Y FUNDAMENTOS DE LA ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD EN CHILE **13**

1. Marco conceptual de la atención primaria de salud 13

2. Antecedentes histórico-jurídicos previos a 1978: el origen de la función sanitaria local 17

2.1 El Seguro Obrero Obligatorio y la Ley de Medicina Preventiva (1924-1938) 17

2.2 La Creación del Servicio Nacional de Salud (1952) y la Unificación Sanitaria

3. La ruptura estructural de 1979 y el proceso de municipalización de la atención primaria 21

3.1 La reorganización sanitaria del Decreto Ley Nº 2.763 de 1979 22

www.librotecnia.cl

3.2 El Traspaso Global de los Servicios Sanitarios
a la Gestión Municipal (1981) 23

4. La recuperación democrática y la institucionalización de la APS:
El Estatuto de la Ley Nº 19.378.....26

5. La reforma sanitaria de 2004
y la reorientación hacia el modelo de salud familiar 28

5.1 La Ley N.º 19.937 y la centralización
gerencial de la red asistencial.....29

5.2 La Ley Nº 19.966 y el impacto operativo
del régimen de garantías explícitas (GES) 31

5.3 El Modelo de Atención Integral
de Salud Familiar y Comunitaria (MAIS).....32

CAPÍTULO II
ADMINISTRACIÓN DE LA SALUD
MUNICIPAL Y MARCO ORGÁNICO INSTITUCIONAL 35

1. Ámbito de aplicación y traspaso global
de los servicios sanitarios.....35

2. Naturaleza jurídica y dualidad
de las entidades administradoras 36

3. Competencia y delimitación
de las potestades fiscalizadoras.....39

CAPÍTULO III
FUNCIONAMIENTO Y FINANCIAMIENTO DE LA APS.....43

1. El funcionamiento de la APS.....43

1.1. El Programa de Salud Municipal: planificación
territorial y coordinación técnica obligatoria 45

1.2. Sujeción a las normas técnicas centrales
y el marco de la universalización 46

www.librotecnia.cl

1.3. Convenios de cooperación comunal.....49

2. El aporte estatal mensual per cápita:
concepto, naturaleza y transferencia 51

2.1. Clasificación del Financiamiento:
Per Cápita Basal frente a Costo Fijo.....53

2.2. Indexadores de Incremento al Valor Comunal.....53

3. El Principio de Legalidad del Gasto
en el Uso de los Fondos de Salud 55

4. Las Glosas Presupuestarias y la Obligación
de Rendición de Cuentas Trimestral.....59

CAPÍTULO IV
LA DOTACIÓN DE SALUD MUNICIPAL.....61

1. Concepto de dotación.....61

2. Requisitos de ingreso a la dotación.....64

3. Clasificación del personal y requisitos
especiales de ingreso a la dotación de salud municipal.....68

4. Modalidades de ingreso
a la dotación de salud municipal.....70

4.1. Contrato Indefinido.....70

4.2. Contrato a Plazo Fijo 71

4.3. Contrato de reemplazo 73

5. La jornada de trabajo y su relación
con la dotación de salud municipal 77

5.1 Límites para la distribución de las horas de la dotación.....77

5.2 La jornada ordinaria de trabajo y su distribución 78

5.3. El poder de dirección frente a la distribución
de la jornada y el sistema de turnos.....79

5.4. Contratación por jornada parcial 80

www.librotecnia.cl

5.5 El trabajo extraordinario (horas extras): referencia a los dirigentes sindicales 81

5.6. Aplicación supletoria de normas municipales 82

CAPÍTULO V
LOS DERECHOS DEL PERSONAL EN EL ESTATUTO DE ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD 83

1. La estabilidad en el empleo, la carrera funcionaria y el encasillamiento 83

1.1. Estabilidad en el empleo 83

1.2. La carrera funcionaria 84

2. Los Permisos Administrativos 89

3. Permisos sin goce de remuneraciones 90

4. Permiso interferiado 92

5. El Feriado Legal: su aplicación a los reemplazos y trabajadores de turnos 92

6. El derecho a la seguridad social 96

6.1 Protección ante accidentes del trabajo y enfermedades profesionales 98

6.2 Derecho a licencia médica 99

7. El derecho a permuta y traslados 106

8. El Derecho de Preferencia en los Concursos Públicos 108

CAPÍTULO VI
LAS REMUNERACIONES DEL PERSONAL APS 111

1. Comentarios preliminares: las cláusulas tácitas y los acuerdos colectivos 111

2. Las remuneraciones reguladas en el Estatuto APS 116

3. Tipos de remuneraciones 117

www.librotecnia.cl

3.1 El sueldo base 117
3.2. Asignación de Atención Primaria Municipal 121
3.3. Asignación de zona 122
3.4. Asignación por Responsabilidad Directiva 124
3.5. Asignación de Desempeño en Condiciones Difíciles 127
3.6. Asignación anual de mérito 134
3.7. Asignación especial transitoria 137
3.8. Asignación de desarrollo y estímulo
al desempeño colectivo en la atención primaria de salud 140
3.9. Asignación de perfeccionamiento y de postgrado 142

CAPÍTULO VII
EL TÉRMINO DE LA RELACIÓN LABORAL 147
1. Renuncia Voluntaria: referencia al PAO 149
2. Falta de probidad, conducta inmoral
o incumplimiento grave de las obligaciones funcionarias,
establecidos fehacientemente por medio de un sumario; 151
3. Vencimiento del Plazo del Contrato 153
4. Obtención de Jubilación o Pensión 156
5. Fallecimiento 157
6. Calificación Deficiente: 157
7. Salud irrecuperable, o incompatible
con el desempeño de su cargo 159
7.1 Salud Irrecuperable 160
7.2 Salud Incompatible con el Desempeño del Cargo 161
8. Inhabilidad o condena penal 165
9. Disminución o Modificación de la Dotación: 166
www.librotecnia.cl