

Estatuto administrativo para funcionarios municipales

Autores: César Rojas Ríos y Andrés Chacón Romero

Der Ediciones /2024

www.librotecna.cl

INDICE

ABREVIATURAS.....	XI
CAPÍTULO I: ASPECTOS DOCTRINARIOS GENERALES.....	1
1. APROXIMACIONES AL CONCEPTO DE ESTATUTO ADMINISTRATIVO.....	3
2. FUNCIONARIO PÚBLICO.....	11
3. VÍNCULO JURÍDICO ESTATUTARIO	15
4. CARRERA FUNCIONARIA.....	22
5. PERSONAL AFECTO AL CÓDIGO DEL TRABAJO.....	23
6. CONTRATOS DE HONORARIOS	26
6.1. Aspectos generales	26
6.2. Algunos alcances de la Contraloría General de la República en relación con los contratos de honorarios.....	30
A) En cuanto a la naturaleza jurídica.....	30
B) En cuanto a los derechos que se pueden conceder a los trabajadores a honorarios.....	31
C) En cuanto a cumplimiento de una jornada de trabajo.....	32
D) Cometidos que se pueden encomendar a honorarios.....	32
E) De la duración y término del contrato	33
F) Artículos 74 y siguientes de la ley N° 21.526.....	34
7. CONTRATACIÓN A HONORARIOS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS EN PROGRAMAS COMUNITARIOS.....	36
8. ACERCA DEL PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA.....	38
8.1. Fundamentos constitucionales del principio de confianza legítima.....	43
8.2. Fundamentos a nivel legislativo y vía principios generales del derecho del principio de confianza legítima.....	46
8.3. El principio de confianza legítima y su aplicación en la jurisprudencia de la Contraloría General de la República	48

8.4. El principio de confianza legítima y su aplicación en la jurisprudencia de nuestros tribunales de justicia..... 67

8.5. El cambio de criterio de la Corte Suprema en relación a la duración del vínculo de la contrata para la aplicación del principio de confianza legítima..... 74

8.6. Consideraciones finales sobre el principio de confianza legítima en relación a la renovación o término del vínculo estatutario de cargos a contrata 75

9. TUTELA LABORAL 76

CAPÍTULO II: ESTATUTO ADMINISTRATIVO PARA FUNCIONARIOS MUNICIPALES.....

Artículo 1º 103

Artículo 2º 106

Artículo 3º 122

Artículo 4º 142

Artículo 5º 164

Artículo 6º 178

Artículo 7º 186

Artículo 8º 190

Artículo 9º 194

Artículo 10 197

Artículo 11 207

Artículo 12 210

Artículo 13 210

Artículo 14 211

TÍTULO II

De la Carrera Funcionaria 211

PÁRRAFO 1º DEL INGRESO 211

Artículo 15 211

Artículo 16 215

Artículo 17 220

Artículo 18 221

Artículo 19 225

Artículo 20 232

Artículo 21 237

PÁRRAFO 2º DE LA CAPACITACIÓN 238

Artículo 22 238

Artículo 23 240

Artículo 24 241

Artículo 25 243

Artículo 26	244
Artículo 27	246
Artículo 28	247
PÁRRAFO 3º DE LAS CALIFICACIONES	247
Artículo 29	247
Artículo 30	251
Artículo 31	253
Artículo 32	254
Artículo 33	257
Artículo 34	258
Artículo 35	260
Artículo 36	261
Artículo 37	262
Artículo 38	270
Artículo 39	271
Artículo 40	272
Artículo 41	274
Artículo 42	276
Artículo 43	285
Artículo 44	285
Artículo 45	286
Artículo 46	288
Artículo 47	289
Artículo 48	308
Artículo 49	310
Artículo 50	322
PÁRRAFO 4º DE LAS PROMOCIONES	329
Artículo 51	329
Artículo 52	334
Artículo 53	352
Artículo 54	357
Artículo 55	374
Artículo 56	375
Artículo 57	376
CAPÍTULO III: CONCEPTUALIZACIONES BÁSICAS SOBRE DE- RECHOS Y OBLIGACIONES FUNCIONARIAS	381
1. DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS FUNCIONARIOS	383
2. CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DEL TRABAJADOR	385

2.1. Derechos fundamentales laborales en sentido estricto	385
2.2. Derechos fundamentales del trabajador en base a la ciudadanía laboral...	385
3. OBLIGACIONES FUNCIONARIAS	386
TÍTULO III	
De las Obligaciones Funcionarias	387
PÁRRAFO 1º NORMAS GENERALES	387
Artículo 58	387
Artículo 59	408
Artículo 60	410
Artículo 61	410
PÁRRAFO 2.º DE LA JORNADA DE TRABAJO	415
Artículo 62	415
Artículo 63	421
Artículo 64	425
Artículo 65	426
Artículo 66	429
Artículo 67	432
Artículo 68	433
Artículo 69	434
PÁRRAFO 3.º DE LAS DESTINACIONES, COMISIONES DE SERVICIO Y COMETIDOS FUNCIONARIOS	444
Artículo 70	444
Artículo 71	461
Artículo 72	462
Artículo 73	465
Artículo 74	467
Artículo 75	468
PÁRRAFO 4.º DE LA SUBROGACIÓN.....	470
Artículo 76	470
Artículo 77	473
Artículo 78	474
Artículo 79	481
Artículo 80	484
Artículo 81	486
PÁRRAFO 5.º DE LAS PROHIBICIONES.....	488
Artículo 82	488
PÁRRAFO 6.º DE LAS INCOMPATIBILIDADES	503
Artículo 83	503

Artículo 84	505
Artículo 85	511
Artículo 86	513
TÍTULO IV	
De los Derechos Funcionarios	514
PÁRRAFO 1.º NORMAS GENERALES	514
Artículo 87	514
Artículo 88	518
Artículo 88 A.....	521
Artículo 88 B.....	524
Artículo 88 C.....	527
Artículo 89	527
Artículo 90	529
Artículo 91	530
PÁRRAFO 2.º DE LAS REMUNERACIONES Y ASIGNACIONES	530
Artículo 92	530
Artículo 93	531
Artículo 94	532
Artículo 95	532
Artículo 96.....	537
Artículo 97	537
Artículo 98	550
Artículo 99	558
Artículo 100	558
PÁRRAFO 3.º DE LOS FERIADOS	558
Artículo 101	558
Artículo 102	559
Artículo 103	562
Artículo 104	563
Artículo 105	564
Artículo 106	566
PÁRRAFO 4º DE LOS PERMISOS	567
Artículo 107	567
Artículo 108	567
Artículo 108 bis.....	569
Artículo 109	571
PÁRRAFO 5.º DE LAS LICENCIAS MÉDICAS	572
Artículo 110	572
Artículo 111.....	580
Artículo 112	580

PÁRRAFO 6.º DE LAS PRESTACIONES SOCIALES.....	582
Artículo 113	582
Artículo 114	583
Artículo 115	586
Artículo 116	588
Artículo 117	588
CAPÍTULO IV: DE LA RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS MUNICIPALES	589
1. INVESTIGACIÓN SUMARIA Y SUMARIO ADMINISTRATIVO	591
2. CONCEPTO DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA	591
3. PRINCIPIOS QUE RIGEN LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA	594
3.1. Principio de la independencia de sanciones	594
3.2. Principio del debido proceso	594
3.3. Principio del derecho a defensa	596
3.4. Principio de legalidad	596
3.5. Principio de la proporcionalidad de las sanciones.....	596
3.6. Principio <i>pro reo</i>	596
3.7. Principio de la inexcusabilidad o desconocimiento de las obligaciones funcionarias	597
4. PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DISCIPLINARIOS. INVESTIGACIÓN SUMARIA ...	597
4.1. Definición y características.....	597
4.2. Procedimiento (artículos 124 y 125 del Estatuto Administrativo para Funcionarios Municipales).....	597
5. SUMARIO ADMINISTRATIVO.....	598
5.1. Definición y características.....	598
5.2. Procedimiento (artículos 126 al 143 del Estatuto Administrativo para Funcionarios Municipales).....	599
5.3. Excepciones en que la propia Contraloría General de la República instruye investigaciones o sumarios administrativos.....	601
6. SUMARIOS INSTRUIDOS POR CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA.....	602
7. RESPONSABILIDAD PENAL FUNCIONARIOS PÚBLICOS.....	605
7.1. Independencia de las responsabilidades en materia penal.....	605
A) ¿Puede una misma conducta tener asignada, al mismo tiempo, una medida disciplinaria administrativa y una sanción penal?.....	605
7.2. Delitos que atentan contra la imparcialidad en el ejercicio de la función pública	611
A) Cohecho	611

a.	Cohecho por el cumplimiento de un deber (artículo 248 del Código Penal)	611
b.	Cohecho por la infracción de un deber (artículo 248 bis del Código Penal)	612
c.	Cohecho por la comisión de un delito funcionario (artículo 249 del Código Penal).....	613
d.	Soborno (artículo 250 del Código Penal).....	613
B)	Tráfico de influencias.....	614
7.3.	Delitos que atentan contra los aspectos patrimoniales de la función pública	615
A)	Malversación de bienes o fondos.....	615
a.	Sustracción de fondos (artículo 233 del Código Penal).....	615
b.	Sustracción de fondos culposa (artículo 234 del Código Penal)...	616
c.	Sustracción de fondos con reintegro (artículo 235 del Código Penal).....	616
d.	Desviación de fondos públicos (artículo 236 del Código Penal)...	617
e.	Negativa a realizar un pago debido (artículo 237 del Código Penal).....	617
f.	Extensión de las normas anteriores a fondos municipales y establecimientos públicos de instrucción o beneficencia (artículo 238 del Código Penal).....	617
B)	Fraude al Fisco.....	618
C)	Negociación incompatible	619
D)	El incremento patrimonial relevante e injustificado	620
7.4.	Delitos que afectan la confianza pública depositada en los funcionarios... ..	620
A)	Infidelidad en la custodia de documentos	620
B)	Violación de secretos	621
C)	Abusos contra particulares.....	622
a.	Vejaciones o apremios (artículo 255 del Código Penal).....	622
b.	Denegación de servicio (artículo 256 del Código Penal).....	622
c.	Solicitud de favores sexuales (artículos 258 y 259 del Código Penal)	623
7.5.	Algunas normas comunes incorporadas al Código Penal por la ley N° 21.121	623
7.6.	Delitos que afectan el buen funcionamiento de la Administración	624
A)	Nombramientos ilegales	624
B)	Usurpación de atribuciones.....	624
C)	Resistencia y desobediencia.....	624
D)	Denegación de auxilio y abandono de destino.....	625
8.	RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS.....	625
8.1.	Régimen de responsabilidad civil aplicable a los funcionarios públicos... ..	625

8.2. Sanción aplicable a un funcionario que es responsable civilmente.....	626
8.3. Requisitos que exige la ley para aplicar la responsabilidad civil a los funcionarios	626
8.4. La responsabilidad civil de los funcionarios públicos.....	626
8.5. Medios existen para hacer efectiva la responsabilidad civil	627
8.6. Plazo de prescripción de la acción.....	628
8.7. La Contraloría General de la República y el examen de cuentas. Casos en que procede iniciar un juicio de cuentas.....	628
A) Materia de reparo	629
B) Objetivo del examen de los expedientes	629
C) Plazo de prescripción de esta acción.....	629
D) Efecto que produce el plazo de prescripción del juicio de cuentas ...	630
E) Eventual responsabilidad penal de este juicio	630
F) Eventual responsabilidad administrativa de este juicio	630
G) Integración del tribunal encargado de desarrollar el juicio de cuentas	630
H) Procedimiento del juicio de cuentas	631
8.8. ¿Cómo se puede exigir el cumplimiento de la sentencia de condena?.....	632
8.9. ¿Cuáles son las sanciones aplicables a un funcionario que incumple la obligación de pagar una cierta cantidad de dinero como consecuencia de la sentencia condenatoria?.....	632
8.10. Límite al ejercicio de la acción del juicio de cuentas.....	633

TÍTULO V

De la Responsabilidad Administrativa.....	633
Artículo 118	633
Artículo 119	637
Artículo 120	646
Artículo 121	669
Artículo 122	671
Artículo 122 A.....	673
Artículo 123	674
Artículo 124	683
Artículo 125	689
Artículo 126	690
Artículo 127	692
Artículo 128	696
Artículo 129	697
Artículo 130	702
Artículo 131	704
Artículo 132	705

Artículo 133.....	707
Artículo 134.....	711
Artículo 135.....	718
Artículo 136.....	719
Artículo 137.....	722
Artículo 138.....	725
Artículo 139.....	733
Artículo 140.....	736
Artículo 141.....	737
Artículo 142.....	740
Artículo 143.....	746
TÍTULO VI	
De la Cesación de Funciones.....	747
Artículo 144.....	747
Artículo 145.....	757
Artículo 146.....	761
Artículo 147.....	763
Artículo 148.....	767
Artículo 149.....	780
Artículo 150.....	788
Artículo 151.....	788
Artículo 152.....	788
TÍTULO VII	
Extinción de la Responsabilidad Administrativa.....	789
Artículo 153.....	789
Artículo 154.....	793
Artículo 155.....	796
TÍTULO FINAL	
Disposiciones Varias.....	800
Artículo 156.....	800
Artículo 157.....	835
Artículo 158.....	838
Artículo 159.....	838
Artículo 160.....	838
ARTÍCULOS TRANSITORIOS.....	
Artículo 1º.....	839
Artículo 2º.....	839
Artículo 3º.....	840

www.librotecna.cl

Artículo 4°	840
Artículo 5°	840
Artículo 6°	840
Artículo 7°	840
Artículo 8°	840
Artículo 9°	841
Artículo 10°	841
Artículo 11°	841
Artículo 12°	841
Artículo 13°	841
Artículo 14°	843
Artículo 15°	843
Artículo 16°	843
Artículo 17	843
BIBLIOGRAFÍA	845
DOCTRINA	845
NORMATIVA CITADA	846
• Nacional	846
• Internacional	849

www.librotecna.cl