

Estudios de derecho municipal

Marco normativo, jurisprudencial y dogmático

Autores: Jaime Arancibia, Juan Carlos Flores y Rosa Fernanda Gómez

Der Ediciones /2024

www.librotecnia.cl

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	IX
PRESENTACIÓN.....	XIII
1. INTRODUCCIÓN AL DERECHO MUNICIPAL: MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL FUNDAMENTAL.....	1
Jaime Arancibia Mattar	
1.1. Introducción.....	1
1.2. Marco normativo orgánico-constitucional.....	2
A) Constitución Política de la República.....	2
B) Ley N° 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado.....	3
C) Ley N° 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades.....	3
D) Ley N° 10.336, Orgánica Constitucional de Contraloría General de la República.....	4
E) Ley N° 18.700, Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios.....	5
1.3. Marco normativo de leyes comunes.....	5
A) Ley N° 18.883, Estatuto Administrativo para Funcionarios Municipales.....	5
B) DL N° 3.063 de 1979, sobre Rentas Municipales.....	6
C) Ley N° 19.880, de bases de los procedimientos administrativos que rigen los actos de los órganos de la Administración del Estado.....	7
D) Ley N° 19.886, de bases sobre contratos administrativos de suministro y prestación de servicios.....	7
E) DL N° 1.263 de 1975, Orgánico de Administración Financiera del Estado.....	8

F)	Ley N° 20.285, sobre acceso a la información pública.....	9
G)	Ley N° 19.378, que establece Estatuto de Atención Primaria de Salud Municipal.....	9
H)	Ley N° 18.290, Ley de Tránsito.....	9
I)	Código Sanitario.....	10
J)	DFL N° 458, Vivienda y Urbanismo, 1975, Ley General de Urbanismo y Construcciones.....	11
K)	Ley N° 19.300, de Bases generales del medio ambiente.....	13
L)	DFL N° 1, Minería, 1982, Ley General de Servicios Eléctricos.....	13
2.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ELECTRÓNICO: IMPACTO A NIVEL MUNICIPAL.....	15
	Rosa Fernanda Gómez	
2.1.	Marco normativo.....	15
2.2.	Concepto.....	16
A)	Ámbito de aplicación de la LBPA.....	19
B)	La LBPA es una ley general y común.....	23
C)	La existencia de un procedimiento especial excluye la aplicación de la LBPA.....	24
D)	La supletoriedad de la LBPA procede respecto de normas legales y reglamentarias.....	25
2.3.	Ley de Transformación Digital del Estado.....	29
A)	Aspectos generales.....	29
B)	Consideraciones generales sobre la Ley de Transformación Digital..	31
C)	Entrada en vigor de la nueva normativa.....	34
a.	Consideraciones generales.....	34
b.	Principales modificaciones incorporadas por la Ley N° 21.180 a la LBPA.....	41
2.4.	Reflexiones finales.....	46
	BIBLIOGRAFÍA.....	47
3.	NORMAS MUNICIPALES DE EFECTOS GENERALES: REGLAMENTOS Y ORDENANZAS.....	49
	Jaime Arancibia Mattar	
3.1.	Introducción.....	49
3.2.	Reserva competencial de normas administrativas de efectos generales....	50
3.3.	Reserva competencial de las ordenanzas municipales.....	54
A)	Ilegalidad de ordenanzas que limitan el ejercicio de derechos fundamentales.....	54
B)	Legalidad de ordenanzas que regulan la administración de bienes nacionales.....	56
C)	Legalidad de ordenanzas dictadas por “mandato del legislador”.....	61

3.4. Debido procedimiento en la elaboración de ordenanzas y reglamentos municipales.....	62
BIBLIOGRAFÍA	63
4. MUNICIPALIDADES Y MEDIO AMBIENTE.....	65
Rosa Fernanda Gómez	
4.1. Marco normativo	65
4.2. Ordenanzas ambientales	67
4.3. Municipalidades y evaluación ambiental	69
A) Marco normativo.....	69
B) Deberes de publicidad en el marco de la evaluación ambiental	70
C) Evaluación ambiental y recepción de obras.....	70
D) Evaluación ambiental y donaciones.....	71
E) Legitimación activa para reclamar ante los tribunales ambientales la resolución que resuelve el procedimiento de evaluación ambiental...	72
4.4. Municipios y fiscalización.....	74
4.5. Municipios y acción por daño ambiental.....	75
4.6. Humedales urbanos	76
A) Aspectos generales de la Ley N° 21.202 que modifica diversos cuerpos legales con el objetivo de proteger los humedales urbanos	76
B) Atribuciones de los municipios en materia de humedales urbanos	78
4.7. Municipios y ley de gestión de residuos.....	79
BIBLIOGRAFÍA	81
5. CONTRATOS Y CONCESIONES MUNICIPALES.....	85
Juan Carlos Flores Rivas	
5.1. Introducción.....	85
5.2. La potestad contractual municipal.....	86
5.3. Potestad para celebrar convenios con otros órganos públicos.....	87
5.4. Potestad para celebrar contratos con los particulares	90
5.5. Concesiones municipales.....	91
A) Concesiones de servicios municipales.....	92
B) Concesiones para la administración de establecimientos municipales	93
C) Concesiones de bienes específicos que tenga a cualquier título.....	94
D) Procedimiento de otorgamiento de concesiones.....	95
E) Derechos de concesionario	96
a. Naturaleza contractual de la concesión municipal.....	97
F) Potestades de la municipalidad en el contrato de concesión	99

a. Potestad sancionadora: multas en los contratos de concesión municipal.....	99
b. Potestad de extinción unilateral	101
5.6. Conclusiones.....	104
BIBLIOGRAFÍA	105
6. URBANISMO: ASPECTOS GENERALES DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y PERMISOS DE CONSTRUCCIÓN	107
Rosa Fernanda Gómez	
6.1. Aspectos generales de la regulación urbanística	107
6.2. Características del régimen urbanístico.....	110
A) Un especial y técnico sistema normativo.....	111
B) La atribución de competencias descentradas	111
C) Complejo sistema de control y responsabilidades	112
D) Sistema de control judicial atomizado	112
E) Un particular sistema de interpretación de la normativa urbanística...	112
F) Régimen de disciplina propio	113
6.3. Fuentes del derecho urbanístico	113
A) Bases constitucionales del derecho urbanístico.....	113
B) Leyes generales o derecho común administrativo aplicables en materia urbanística.....	115
C) Ley General de Urbanismo y Construcciones	116
D) Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones	117
E) Normas Técnicas.....	117
F) Circulares DDU	118
G) Instrumentos de planificación territorial (IPT)	118
H) Principios del derecho urbanístico	119
a. Respeto de la propiedad privada	120
b. Legalidad.....	121
c. Subsidiariedad.....	122
d. Función social de la propiedad.....	122
e. Igualdad.....	122
6.4. Competencias de las municipalidades en materia urbanística.....	126
A) Aspectos generales.....	126
B) Marco normativo.....	126
C) Las direcciones de obras municipales (DOM).....	126
D) Funciones de las municipalidades en materia de urbanismo y construcción	128
a. Funciones privativas de las municipalidades	128

b.	Funciones que podrán desarrollar, directamente o con otros órganos de la Administración del Estado	128
c.	Atribuciones esenciales de las municipalidades para el cumplimiento de sus funciones	129
d.	Atribuciones de la unidad de obras municipales (art. 24 de la LOCM).....	130
e.	Otras competencias relevantes	131
6.5.	Instrumentos de planificación territorial.....	133
A)	Planificación urbanística.....	133
B)	Planes regionales, planes intercomunales y planes comunales.....	135
6.6.	Análisis particular de las declaratorias de utilidad pública	136
6.7.	Permiso de construcción.....	139
A)	Marco Regulatorio	141
B)	El procedimiento administrativo para el otorgamiento del permiso... ..	143
a.	Aspectos generales.....	143
b.	Tramitación electrónica.....	144
c.	Documentos y tramitación del expediente (art. 1.4.2. de la OGUC)	144
d.	Formulario único nacional (art. 1.4.3. de la OGUC)	145
e.	Observaciones a la solicitud de permiso (art. 1.4.9. de la OGUC)	145
f.	Plazo para pronunciarse sobre los permisos (art. 1.4.10. de la OGUC).....	146
g.	Marco normativo aplicable a las solicitudes (art. 1.1.3. de la OGUC).....	146
h.	Publicidad de los permisos.....	147
C)	Actos y sujetos vinculados al procedimiento de otorgamiento de permiso.....	148
a.	El certificado de informaciones previas (CIP)	148
b.	La aprobación de anteproyectos (arts. 1.1.2. y 1.4.11. de la OGUC)	151
D)	La postergación de permisos.....	152
E)	Extinción del permiso de construcción: la caducidad.....	153
F)	Recepción municipal de obras	155
6.8.	Régimen sancionatorio urbanístico	157
	BIBLIOGRAFÍA	163
7.	ORGANIZACIÓN MUNICIPAL: CORPORACIONES MUNICIPALES	169
	Juan Carlos Flores Rivas	
7.1.	Satisfacción de necesidades públicas en forma directa: órganos municipales.....	169
7.2.	Satisfacción de necesidades públicas en forma indirecta: corporaciones municipales.....	170

7.3. Corporaciones municipales: servicios traspasados.....	171
A) Naturaleza jurídica.....	171
B) Régimen financiero de las corporaciones municipales.....	174
C) Régimen de control de las corporaciones municipales.....	176
D) Publicación de las corporaciones municipales gestoras de servicios traspasados.....	177
7.4. Corporaciones municipales de servicios no traspasados.....	180
A) Constitución de las corporaciones municipales.....	182
B) Forma de financiamiento de las corporaciones municipales.....	182
C) Régimen de control de corporaciones municipales.....	183
D) Publicación de las corporaciones municipales.....	185
E) Aplicación a las Leyes N°s. 19.880, 19.886, 20.285, 20.730 y 20.880	185
F) Aplicación del principio de probidad y obligación de declarar intereses y patrimonio.....	188
G) Naturaleza jurídica de los fondos de las corporaciones municipales...	189
7.5. Organizaciones comunitarias funcionales.....	194
7.6. Conclusiones.....	198
BIBLIOGRAFÍA.....	201
8. RENTAS Y DERECHOS MUNICIPALES.....	203
Juan Carlos Flores Rivas	
8.1. Aspectos generales.....	203
8.2. Regulación legal de las patentes municipales.....	204
8.3. Patentes municipales y sociedades de inversión pasiva.....	208
8.4. Prohibición de gravar con una nueva patente municipal actividades ya gravadas.....	213
8.5. Concepto de sucursal en la Ley de Rentas Municipales.....	215
8.6. Prohibición de doble tributación en patentes municipales.....	217
8.7. De los derechos municipales, concepto, sustento normativo y procedencia.....	219
8.8. Juridicidad, proporcionalidad y razonabilidad en el cobro de derechos municipales.....	222
8.9. Conclusiones.....	224
BIBLIOGRAFÍA.....	225
9. EL RECLAMO DE ILEGALIDAD MUNICIPAL (RIM).....	227
Jaime Arancibia Mattar	
9.1. Introducción.....	227
9.2. Criterios de admisibilidad.....	229

A) Cómputo de plazos.....	229
B) Reclamos admisibles según su objeto.....	230
C) Reclamos inadmisibles según sujeto y objeto.....	231
9.3. Legitimación procesal	232
A) Legitimación activa.....	232
B) Legitimación pasiva.....	234
9.4. Objeto del reclamo	234
9.5. Rechazo del reclamo en sede administrativa y judicial.....	235
ANEXOS.....	237
ANEXO 1: AUTORIZACIONES, INFORMES Y PERMISOS PARA LA CONSTRUCCIÓN EN SUELO RURAL.....	239
ANEXO 2: TRASLADO Y RETIRO DE INDUSTRIAS.....	245
ANEXO 3: LEY N° 21.643, QUE MODIFICA EL CÓDIGO DEL TRABAJO Y OTROS CUERPOS LEGALES, EN MATERIA DE PREVENCIÓN, INVESTIGACIÓN Y SANCIÓN DEL ACOSO LABORAL, SEXUAL O DE VIOLENCIA EN EL TRABAJO	247
ANEXO 4: <i>COMPLIANCE</i> MUNICIPAL. RESUMEN DE COMPETENCIAS, FACULTADES Y ATRIBUCIONES MUNICIPALES.....	269