

Humedales urbanos. Regulación, implementación y jurisprudencia

Autores: Edesio Carrasco Quiroga y Maximiliano Alfaro González

Der Ediciones /2023

www.librotecna.cl

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	VII
INTRODUCCIÓN.....	XI
CAPÍTULO I: HISTORIA, SENTIDO Y ALCANCE DE LA LEY N° 21.202.....	1
1. INTRODUCCIÓN.....	3
2. LA IMPORTANCIA DE LA CONVENCION RAMSAR Y SUS EFECTOS EN CHILE.....	4
3. LOS HUMEDALES EN CHILE Y SU RELEVANCIA ECOSISTÉMICA.....	8
4. LA AUSENCIA DE UN INSTRUMENTO DE GESTIÓN AMBIENTAL PARA LOS HUMEDALES URBANOS: PRIMERAS SENTENCIAS DE LA CORTE SUPREMA.....	12
5. TRAMITACIÓN LEGISLATIVA DE LA LEY N° 21.202.....	16
5.1. Primer Trámite Constitucional: Senado.....	16
A) Primer Informe de la Comisión de Medio Ambiente y Bienes Nacio- nales.....	17
B) Discusión en sala.....	17
C) Segundo Informe de la Comisión de Medio Ambiente y Bienes Na- cionales.....	18
5.2. Segundo Trámite Constitucional: Cámara de Diputadas y Diputados.....	19
A) Primer Informe de la Comisión de Medio Ambiente y Bienes Nacio- nales.....	19
B) Discusión en sala.....	20
5.3. Tercer Trámite Constitucional: Senado.....	20
A) Oficio de Cámara Origen a Cámara Revisora.....	21
5.4. Comisión Mixta: Senado-Cámara de Diputadas y Diputados.....	22
5.5. Control del Tribunal Constitucional.....	22
5.6. Oficio Ns 247-2019 de la Corte Suprema.....	23

6.	LEY N° 21.202 SOBRE HUMEDALES URBANOS: ANTECEDENTES INTRODUCTORIOS.....	24
7.	CONCEPTO JURÍDICO DE HUMEDAL URBANO	25
8.	CRITERIOS DE DELIMITACIÓN DE UN HUMEDAL URBANO	28
8.1.	Criterio “vegetación hidrófita”	29
8.2.	Criterio “suelos hídricos”	30
8.3.	Criterio “hidrología”	33
9.	HUMEDALES URBANOS Y SU RELACIÓN CON OTROS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN AMBIENTAL: PANORAMA GENERAL.....	35

CAPÍTULO II: PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE DECLARACIÓN DE HUMEDALES URBANOS.....

1.	INTRODUCCIÓN	43
2.	REGLAS COMUNES.....	44
2.1.	Instrucción del procedimiento de declaratoria de humedales urbanos.....	44
2.2.	Mecanismo de publicidad respecto del inicio del procedimiento de declaratoria de humedales urbanos	44
2.3.	Periodo para presentar información adicional por parte de terceros	45
2.4.	Expediente electrónico y físico	47
2.5.	Acto terminal: resolución exenta del Ministerio del Medio Ambiente	49
2.6.	Plazo de tramitación del procedimiento de declaratoria de humedales urbanos.....	50
3.	PROCEDIMIENTO DE RECONOCIMIENTO DE HUMEDALES URBANOS POR SOLICITUD MUNICIPAL.....	54
3.1.	Presentación de solicitud municipal	54
3.2.	Análisis de admisibilidad	58
3.3.	Periodo para presentar información adicional por parte de interesados....	58
3.4.	Análisis de antecedentes.....	59
3.5.	Acto terminal que se pronuncia sobre la declaratoria del humedal urbano	59
4.	PROCEDIMIENTO DE RECONOCIMIENTO DE HUMEDALES URBANOS DE OFICIO POR EL MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE.....	60
5.	ÓRGANOS INTERVINIENTES	60
6.	DERECHOS DE LOS INTERESADOS	63
6.1.	Regla especial.....	63
6.2.	Regla general	67
6.3.	Consulta indígena	71

7.	RÉGIMEN RECURSIVO ASOCIADO A LA DECLARATORIA DE HUMEDALES URBANOS.....	74
7.1.	Antecedentes previos respecto del contencioso administrativo ambiental ante los tribunales ambientales.....	74
7.2.	Régimen recursivo judicial.....	75
	A) Recurso de queja.....	78
	B) Recurso de casación.....	82
	C) Recurso de apelación.....	87
7.3.	Régimen recursivo administrativo (residual).....	88

CAPÍTULO III: EFECTOS DE LA DECLARATORIA DE HUMEDAL URBANO..... 91

1.	INTRODUCCIÓN.....	93
2.	EFECTOS DE LA DECLARATORIA DE HUMEDAL URBANO: SENTIDO Y ALCANCE DE LA DECISIÓN.....	93
3.	ESTATUTO GENERAL: ÁREAS COLOCADAS BAJO PROTECCIÓN OFICIAL Y DEBER ESTATAL DE TUTELA.....	96
3.1.	Ausencia de los humedales urbanos en la regulación del Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas.....	99
3.2.	Gestión de los humedales urbanos.....	100
3.2.	Régimen de usos y actividades permitidas, restringidas o prohibidas en los humedales urbanos.....	104
4.	EFECTOS DE LA DECLARATORIA DE HUMEDAL URBANO EN MATERIA DE EVALUACIÓN AMBIENTAL.....	108
4.1.	Área colocada bajo protección oficial (letra p) del artículo 10 de la LBGMA).....	108
	A) Ejecución de obras, programas o actividades dentro o sobre un humedal urbano.....	109
	B) Declaratoria oficial por parte del Ministerio del Medio Ambiente.....	113
	C) Susceptibilidad de afectación del objeto de protección del humedal urbano.....	114
4.2.	Afectación de componentes los componentes de un humedal por medio de determinadas acciones (letra s) del artículo 10 de la Ley N° 19.300). ..	121
4.3.	Aplicación masiva de productos químicos en humedales (letra q) del artículo 10 de la Ley N° 19.300).....	130
5.	EFECTOS DE LA DECLARATORIA DE UN HUMEDAL URBANO EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN Y SANCIÓN AMBIENTAL.....	131
5.1.	Facultad de iniciar un procedimiento sancionatorio.....	131

5.2. Facultad de requerir el ingreso obligatorio al SEIA.....	133
5.3. Facultad de decretar medidas provisionales.....	134
6. EFECTOS EN MATERIA URBANÍSTICA Y MUNICIPAL.....	135
CAPÍTULO IV: LA IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY N° 21.202	139
1. INTRODUCCIÓN	141
2. EL ROL DEL MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE.....	141
2.1. Estadísticas sobre declaratoria de humedales urbanos	142
2.2. Guías para la aplicación de la Ley de Humedales Urbanos y su Reglamento	145
A) Guía para la delimitación de humedales urbanos	145
B) Guía para la predicción y evaluación de impactos ambientales sobre humedales urbanos.....	146
C) Guía para la implementación de los criterios mínimos de sustentabilidad y criterios para la gestión sustentable y gobernanza de los humedales urbanos.....	148
2.3. Comité Nacional, comités regionales y comités comunales de promoción de la adecuada gestión de humedales urbanos	148
3. IMPLEMENTACIÓN POR PARTE DE LA SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE	149
3.1. Caso “Nuevo Camino Nogales-Puchuncavi” (procedimiento sancionatorio D-190-2022).....	149
3.2. Caso “Alto Volcanes” (procedimiento sancionatorio D-206-2022)	150
3.3. Caso “Escombrera Parra” (procedimiento sancionatorio D-112-2023)	152
3.4. Caso “Condominio Tierra Noble”	154
4. INICIO DE LA EJECUCIÓN MATERIAL DE PROYECTOS O ACTIVIDADES COMO CRITERIO PARA LA APLICACIÓN TEMPORAL DE LA LHU	155
5. SUPLETORIEDAD DE LA LEY N° 19.880	158
5.1. Motivación.....	162
5.2. Contradictoriedad	167
5.3. Coordinación	171
5.4. Ponderación de los antecedentes aportados por interesados y terceros.....	176
5.5. Información, transparencia y publicidad	179
6. PONDERACIÓN DE ASPECTOS ADICIONALES A LOS CRITERIOS TÉCNICOS DE DELIMITACIÓN DE UN HUMEDAL URBANO.....	184

CAPÍTULO V: CRITERIOS JURISPRUDENCIALES SOBRE LA LEY DE HUMEDALES URBANOS	189
--	------------

1. INTRODUCCIÓN	191
-----------------------	-----

2. CRITERIOS JURISPRUDENCIALES DE LA CORTE SUPREMA	192
3. CRITERIOS JURISPRUDENCIALES DE LOS TRIBUNALES AMBIENTALES	193
3.1. Segundo Tribunal Ambiental	195
3.2. Tercer Tribunal Ambiental	207
BIBLIOGRAFÍA	223
DOCTRINA	223
JURISPRUDENCIA JUDICIAL CITADA	229
• Corte Suprema de Chile	229
• Corte Suprema de los Estados Unidos de Norteamérica	232
TRIBUNALES AMBIENTALES	232
• Segundo Tribunal Ambiental	232
• Tercer Tribunal Ambiental	233
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	234
JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA CITADA	235
• Contraloría General de la República	235
NORMATIVA CITADA	236

www.librotecnia.cl