

## ÍNDICE

### **Introducción al procedimiento administrativo sancionador**

Autor: William García Machmar  
Editorial Hammurabi Chile /2021  
www.librotecna.cl

PRÓLOGO.....	15
PRESENTACIÓN.....	17

#### **CAPÍTULO I**

### **BASES Y DEFINICIONES CONSTITUCIONALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR**

1.- Problema general, conceptual y teórico: identidad entre el Derecho Administrativo Sancionador y el Derecho Penal .....	19
2.- La jurisprudencia constitucional ha contribuido a fijar el régimen jurídico del procedimiento administrativo sancionador .....	21
2.1.- Primera etapa, el procedimiento administrativo se rige por sus propias reglas .....	21
2.2.- Segunda etapa, la Administración ejerce potestades jurisdiccionales cuando resuelve conflictos de relevancia jurídica. Abandono de esta tesis .....	22
2.3.- Tercera etapa, autonomía del procedimiento administrativo sancionador: no implica el ejercicio de jurisdicción .....	25
2.3.1.- Justificación .....	25

www.librotecna.cl

2.3.2.- La pregunta por los “matices” que requiere el procedimiento administrativo sancionador .....	29
2.3.3.- Elementos básicos del procedimiento administrativo sancionador .....	32
2.3.4.- Prohibición de apremios sobre la libertad personal .....	35
Nota bibliográfica .....	37

## CAPÍTULO II

### REGLAS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

1.- La importancia del procedimiento .....	39
2.- La centralidad de la LBPA .....	41
3.- Régimen jurídico general del procedimiento .....	45
3.1.- Intervinientes .....	45
3.1.1.- La Administración .....	45
3.1.1.1.- El órgano a cargo del procedimiento .....	45
3.1.1.2.- Otros órganos de la Administración del Estado ..	47
3.1.1.3.- La objetividad administrativa y el deber de abstención .....	48
3.1.2.- Los interesados .....	50
3.1.2.1.- Identificación y clases de interesados .....	50
3.1.2.2.- Capacidad y comparecencia .....	52
3.1.2.3.- Derechos que asisten a los interesados .....	52
3.2.- Informalidad y relevancia de los vicios de forma .....	54
3.3.- Progresión del procedimiento .....	55
3.3.1.- Economía procedimental .....	55
3.3.2.- Conclusión del procedimiento .....	55

3.4.- Plazos .....	56
3.4.1.- Cómputo de los plazos .....	57
3.4.2.- Obligatoriedad de los plazos .....	58
3.4.3.- Consecuencias de la inactividad del interesado .....	58
3.4.3.1.- Abandono del procedimiento .....	58
3.4.3.2.- Silencio administrativo .....	59
3.4.3.3.- .....	
Decaimiento del procedimiento administrativo .....	60
3.5.- Actos de comunicación y publicidad .....	64
3.5.1.- Notificaciones .....	64
3.5.2.- Publicación .....	66
3.6.- Transparencia .....	66
Nota bibliográfica .....	68

**CAPÍTULO III**  
**TRAMITACIÓN DEL PROCEDIMIENTO**  
**ADMINISTRATIVO SANCIONADOR**

1.- Iniciación del procedimiento administrativo sancionador .	69
1.1.- Necesidad de vigencia de la potestad sancionadora: prescripción .....	69
1.1.1.- Plazo de prescripción .....	70
1.1.2.- Cómputo del plazo .....	73
1.2.- Discrecionalidad en la iniciativa sancionadora o “principio” de oportunidad .....	74
1.3.- Modalidades de iniciación y actuaciones previas .....	76
1.3.1.- Inspección .....	76
1.3.2.- Medidas provisionales .....	80

2.- Etapa de instrucción del procedimiento .....	82
2.1.- La formulación de cargos .....	82
2.1.1.- Cargos y descargos .....	82
2.1.2.- Emplazamiento .....	85
2.2.- La defensa del presunto infractor .....	87
2.2.1.- Oportunidad .....	87
2.2.2.- Análisis de algunas defensas del inculpa- do .....	89
2.2.2.1.- Diligencia debida y prohibición de la imputa- ción de responsabilidad objetiva .....	89
2.2.2.2.- Prohibición de doble punición o <b>non bis in idem</b> .....	<b>91</b>
2.3.- La prueba .....	96
2.3.1.- Carga probatoria y presunción de inocencia .....	96
2.3.2.- La prueba como garantía. Apertura de un término probatorio .....	100
2.4.- Otros actos de instrucción .....	102
2.4.1.- Informes de otros órganos de la Administración ..	102
2.4.2.- ¿Participación en el procedimiento administrativo sancionador? .....	103
3.- Etapa de finalización, término o decisión del procedi- miento administrativo sancionador .....	104
3.1.- Trámites previos .....	104
3.2.- El acto sancionatorio .....	106
3.2.1.- Requisitos. Congruencia .....	106
3.2.2.- Problemas que plantea la aplicación de la sanción	107
3.2.2.1.- Sanción de infracciones tipificadas en normas infralegales (reserva de ley) .....	107

3.2.2.2.- Proporcionalidad de la sanción o discrecionalidad de la autoridad para seleccionar la sanción adecuada	111
3.2.2.3.- Extensión de responsabilidad: solidaridad y subsidiariedad .....	118
3.3.- Trámites posteriores a la resolución .....	119
4.- Ejecución de las sanciones administrativas .....	119
4.1.- Los medios de ejecución .....	119
4.2.- Suspensión de las sanciones .....	122
4.3.- Límite a la ejecución: prescripción de las sanciones administrativas impuestas .....	124
Reseña bibliográfica .....	125

## CAPÍTULO IV CONTROL ADMINISTRATIVO

1.- Fundamento y efectos del control en general .....	127
2.- Los recursos administrativos: revisión a petición de parte	129
2.1.- Recursos ordinarios de reposición y jerárquico .....	129
2.1.1.- Forma de interponerlos .....	130
2.1.2.- Actos impugnables .....	130
2.1.3.- Independencia de la vía judicial .....	132
2.1.4.- Prohibición de “ <i>reformatio in peius</i> ” .....	<b>133</b>
2.2.- Recurso extraordinario de revisión .....	134
3.- La revisión de oficio .....	135
Reseña bibliográfica .....	139

www.librotecna.cl

## CAPÍTULO V CONTROL JUDICIAL

1.- Planteamiento .....	141
2.- De una pretendida “jurisdicción administrativa” al pragmático “sistema de acciones contencioso-administrativas” ....	141
3.- Los contenciosos legales o el reclamo de ilegalidad .....	144
3.1.- Planteamiento .....	144
3.2.- Obligación de consignación previa o “ <i>solve et repete</i> ” .....	147
3.3.- Problemas comunes de las acciones de reclamación	149
3.3.1.- Agotamiento de los recursos administrativos .....	149
3.3.2.- Plazo .....	150
3.3.3.- Competencia judicial .....	152
3.3.4.- Tramitación y recursos .....	153
3.3.5.- Suspensión cautelar de la sanción .....	156
3.3.6.- Estándar de control .....	157
Reseña bibliográfica .....	160

[www.librotecna.cl](http://www.librotecna.cl)