

La Constitución económica chilena (3a. ed.)

Autor: José Luis Guerrero Becar

Der Ediciones /2025

www.librotecnia.cl

ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS	IX
NOTA A LA TERCERA EDICIÓN	XIII
LISTA DE ABREVIATURAS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS.....	XVII
PRÓLOGO.....	XIX
INTRODUCCIÓN.....	1
CAPÍTULO I: LA CONSTITUCIÓN CHILENA DE 1980 Y SU CONTEXTO HISTÓRICO, POLÍTICO Y ECONÓMICO (1973-2024)	11
1. CHILE EN LO ECONÓMICO Y POLÍTICO ENTRE NOVIEMBRE DE 1970 Y SEPTIEMBRE 1973 ...	12
1.1. Gobierno de la Unidad Popular y su programa económico	12
1.2. Chile en lo económico a septiembre de 1973: propiedad de factores pro- ductivos e indicadores macroeconómicos.....	21
2. VISIÓN ECONÓMICA DEL RÉGIMEN MILITAR Y SU ADSCRIPCIÓN AL PRINCIPIO DE LIBERTAD ECONÓMICA	23
2.1. Los fundamentos ideológicos iniciales	27
A) Gremialismo	28
B) Nacionalismo	29
C) Doctrina de la seguridad nacional	29
2.2. Declaración de Principios del Gobierno de Chile (1974) como base ideo- lógica del modelo.....	31
2.3. Constitucionalización del diseño económico neoliberal monetarista del Régimen militar	35

2.4. Cuestionamientos al modelo económico dentro del propio Régimen militar, necesidad de flexibilizar su implementación	42
2.5. Intervención estatal de los bancos bajo un modelo neoliberal: contradicción ideológica y jurídica para hacer frente a la coyuntura económica.....	47
A) Intervención administrativa de los bancos	47
B) Compra por parte del Estado de los créditos que tenía el Banco Central respecto de los bancos intervenidos y en administración provisional..	49
C) Apoyo financiero del Banco Central a los bancos en insolvencia y la contradicción constitucional.....	51
2.6. Reimpulso del modelo neoliberal y transición a la democracia	57
3. GOBIERNOS DEMOCRÁTICOS Y LOS CONTENIDOS ECONÓMICOS INALTERADOS DE LA CONSTITUCIÓN (1990 A 2024)	61
4. CHILE Y SU ECONOMÍA DURANTE LA VIGENCIA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1980: CRECIMIENTO EN DESIGUALDAD	72

CAPÍTULO II: DELIMITACIÓN DE LAS NOCIONES DE “CONSTITUCIÓN ECONÓMICA” Y DE “ORDEN PÚBLICO ECONÓMICO” EN EL DERECHO CHILENO

1. ACERCA DE LA NOCIÓN DE CONSTITUCIÓN ECONÓMICA.....	83
2. LA NOCIÓN DE CONSTITUCIÓN ECONÓMICA EN EL DERECHO CHILENO	87
2.1. Orígenes de la noción de Constitución económica en el Derecho chileno .	90
2.2. Evolución de la doctrina chilena sobre la noción de Constitución económica.....	94
A) Noción de Constitución económica referida a la identificación de un determinado sistema o modelo económico.....	95
B) Noción de Constitución económica vinculada a los derechos sociales o Constitución social	97
2.3. Visión de la jurisprudencia chilena sobre la noción de Constitución económica.....	100
3. LA NOCIÓN DE ORDEN PÚBLICO ECONÓMICO EN EL DERECHO CHILENO	103
3.1. La noción de orden público económico en la doctrina chilena.....	103
A) Antecedentes doctrinales	103
B) Postura tradicional o clásica	106
C) Recepción de la noción orden público económico en la Comisión de Estudios de la Nueva Constitución.....	109
D) Cuestionamientos doctrinales recientes a la noción de orden público económico.....	112

www.librotecnia.cl

3.2. La visión de la jurisprudencia sobre el orden público económico.....	116
A) Reconocimiento de la noción y su conceptualización jurisprudencial.....	116
B) Libertad de empresa y subsidiariedad como principios rectores del orden público económico	119
C) Extensión a ámbitos del legislador y de la administración.....	124
4. DIFERENCIACIÓN Y ARMONIZACIÓN DE LAS NOCIONES DE ORDEN PÚBLICO ECONÓMICO Y DE CONSTITUCIÓN ECONÓMICA.....	129
5. PROPUESTA DE CAMBIO DE LA NOCIÓN DE “ORDEN PÚBLICO ECONÓMICO” POR UNA NUEVA NOCIÓN DE “ORDEN ECONÓMICO PÚBLICO”	134

CAPÍTULO III: DERECHOS FUNDAMENTALES EN EL DERECHO CHILENO, RECONOCIMIENTO DE LA LIBERTAD DE EMPRESA Y DE LA PROPIEDAD PRIVADA COMO TALES.....

1. LA REGULACIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN EL DERECHO CHILENO	143
1.1. Antecedentes.....	145
1.2. Acerca de la noción de Derechos fundamentales	152
1.3. Clasificación de los Derechos fundamentales.....	159
1.4. Exigibilidad de los Derechos fundamentales.....	162
1.5. Jerarquización y colisión de Derechos fundamentales en el Derecho chileno	172
A) Visión de la doctrina.....	174
B) Visión de la jurisprudencia	178
2. LA LIBERTAD DE EMPRESA Y LA PROPIEDAD PRIVADA COMO DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCIÓN CHILENA DE 1980	182
2.1. Libertad de empresa como Derecho fundamental	185
2.2. La propiedad privada como Derecho fundamental.....	188
2.3. Una opción alternativa: La libertad de empresa y la propiedad privada como Derechos ciudadanos. El caso de la Constitución española de 1978.....	194
A) La libertad de empresa en la Constitución española	198
B) Derecho a la propiedad privada en la Constitución española.....	201

CAPÍTULO IV: LOS ESTATUTOS DE LA LIBERTAD DE EMPRESA Y DE LA PROPIEDAD PRIVADA EN LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA CHILENA

1. ESTATUTO DE LA LIBERTAD DE EMPRESA EN LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA CHILENA	207
1.1. Antecedentes histórico-constitucionales en el Derecho chileno.....	207
A) Constituciones de 1822, 1833 y 1925.....	208

B) Libertad de empresa en el período de formulación de la Constitución chilena de 1980 (1973-1980).....	211
1.2. Precisiones acerca de la denominación.....	214
1.3. Contenido de la libertad de empresa en el artículo 19 número 21 inciso 1º de la CCh	217
1.4. Actividades económicas excluidas de la protección constitucional a la libertad de empresa	222
A) La moral.....	229
B) El orden público	233
C) La seguridad nacional.....	237
1.5. La regulación de la libertad de empresa y el principio de reserva legal.....	240
A) Regulación de la actividad económica	241
B) El principio de reserva legal y la noción de “normas legales” que utiliza el artículo 19 número 21 inciso 1º CCh.....	250
a. Antecedentes en los órganos que redactaron la Constitución.....	254
b. Visión de la doctrina.....	256
c. Visión de la jurisprudencia constitucional.....	259
2. ESTATUTO DE LA PROPIEDAD PRIVADA EN LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA CHILENA	268
2.1. Antecedentes histórico-constitucionales.....	268
2.2. Precisiones sobre la denominación	278
2.3. Derecho a la propiedad o libertad para adquirir el dominio de toda clase de bienes	285
2.4. Derecho de propiedad sobre toda clase de bienes.....	292
A) Sobre la extensión del derecho de propiedad a bienes corporales e incorporeales	293
B) Sobre el contenido del derecho de propiedad y, en particular, sobre su contenido esencial	299
a. Visión de la doctrina sobre el contenido esencial del derecho de propiedad	301
b. Visión de la jurisprudencia sobre el contenido esencial del derecho de propiedad	306
2.5. Breve referencia a la propiedad minera	311
CAPÍTULO V: EL ESTADO Y SU PARTICIPACIÓN EN LA ECONOMÍA BAJO LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA CHILENA	317
1. EL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD EN LA ACTUACIÓN ECONÓMICA DEL ESTADO.....	317
1.1. Antecedentes sobre el principio de subsidiariedad en la actuación económica del Estado en la Constitución económica chilena.....	319

1.2. La opción por un Estado subsidiario y no por un Estado social.....	327
1.3. La actividad empresarial del Estado en la Constitución económica chilena.....	331
A) Visión de la doctrina sobre la presencia del principio de subsidiariedad económica en la actividad empresarial del Estado	334
B) Visión de la jurisprudencia sobre la presencia del principio de subsidiariedad económica en la actividad empresarial del Estado	337
C) Consecuencias de reconocer –o no– en la Constitución económica chilena el principio de subsidiariedad económica en la actividad empresarial del Estado.....	341
D) Nuestra visión sobre la presencia del principio de subsidiariedad en la actuación empresarial del Estado	343
2. DERECHO FUNDAMENTAL A LA NO DISCRIMINACIÓN ARBITRARIA EN EL TRATO QUE EL ESTADO Y SUS ORGANISMOS DEBEN DAR EN MATERIA ECONÓMICA	347
2.1. Trato del Estado en materia económica.....	349
2.2. Beneficios directos o indirectos y gravámenes especiales.....	351
2.3. La no discriminación arbitraria por parte del Estado en materia económica.....	352
3. EL EQUILIBRIO PRESUPUESTARIO EN LA ACTUACIÓN ECONÓMICA DEL ESTADO.....	356
3.1. Materias de ley para el control financiero del Estado.....	358
A) Contratación de empréstitos por parte del Estado, sus organismos y municipalidades.....	359
B) Operaciones que comprometen el crédito o la responsabilidad financiera del Estado, sus organismos o municipalidades.....	362
C) Contratación de empréstitos por parte de las empresas del Estado	365
D) Iniciativa exclusiva del presidente de la República en proyectos de ley que contemplen gasto público o endeudamiento.....	367
3.2. Ley de Presupuestos.....	376
A) Tramitación y reglas de control presupuestario.....	377
B) Periodicidad de la Ley de Presupuestos	380
C) Los protocolos de acuerdos	384
D) Otras normas constitucionales vinculadas al equilibrio presupuestario.....	387
3.3. Banco Central de Chile.....	391
A) Antecedentes de su reconocimiento constitucional.....	392
B) Autonomía y carácter técnico del Banco Central.....	394

C) Prohibición constitucional al Banco Central de otorgar financiamiento al Estado, sus organismos y empresas	397
D) Principio de no discriminación por parte del Banco Central.....	399

CAPÍTULO VI: MECANISMOS DE TUTELA JURISDICCIONAL DE LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA CHILENA..... 405

1. RECURSO DE PROTECCIÓN DE LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES.....	406
1.1. Antecedentes del recurso de protección.....	407
1.2. Causales de procedencia y titular de la acción	411
2. CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	417
2.1. Control de constitucionalidad <i>a priori</i> o preventivo.....	419
2.2. Control de constitucionalidad <i>a posteriori</i>	420
3. RECURSO DE AMPARO ECONÓMICO	422
3.1. Antecedentes del recurso de amparo económico.....	423
3.2. Cuestiones sobre las hipótesis de procedencia	425
3.3. Evolución de la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia.....	429
3.4. Nuestra aproximación sobre las causales de procedencia del recurso.....	434

CAPÍTULO VII: CONSTITUCIÓN ECONÓMICA CHILENA: OPCIÓN POR UN SISTEMA Y MODELO ECONÓMICO DETERMINADO Y PERSPECTIVAS DE CAMBIO 437

1. CONSTITUCIÓN ECONÓMICA CHILENA: OPCIÓN POR UN SISTEMA Y UN MODELO ECONÓMICO DETERMINADO.....	437
1.1. Visión de la doctrina	443
A) Opción por la neutralidad de la Constitución económica chilena	444
B) Opción por el reconocimiento de un sistema y un modelo económico en la Constitución económica chilena	446
1.2. Visión de la jurisprudencia	451
1.3. Una alternativa de aproximación a la cuestión de la neutralidad –o no– de la Constitución económica chilena	454
A) Sobre el reconocimiento de un sistema económico.....	455
B) Sobre el reconocimiento de un modelo económico.....	457
a. Una primera aproximación: Desde el papel del Estado en la economía y los Derechos fundamentales	457
b. Una segunda aproximación: Desde las normas de control macroeconómico en la actuación del Estado.....	465

www.librotecnia.cl

2. PERSPECTIVAS DE CAMBIO PARA UNA NUEVA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA CHILENA.....	477
3. NUESTRA VISIÓN RESPECTO DE UNA NUEVA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA CHILENA	480
3.1. Reconocimiento expreso a la economía de mercado	482
3.2. Reconocimiento al papel solidario del Estado y redefinición del principio de subsidiariedad.....	484
A) Opción por un Estado solidario (por sobre un Estado social)	485
B) Avances hacia un Estado solidario	488
3.3. Sobre el reconocimiento expreso de todos los derechos económicos, sociales y culturales.....	493
3.4. Sobre la regulación de la actividad económica.....	495
3.5. Reformulación del estatuto del Estado empresario.....	495
3.6. Flexibilización de algunas normas de equilibrio presupuestario como atenuación del modelo neoliberal monetarista	500
3.7. Acciones de tutela de los Derechos fundamentales	507
CONCLUSIONES.....	511
REFERENCIAS.....	519
1. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	519
1.1. Monografías	519
1.2. Artículos de revistas y capítulos de libros	527
2. REFERENCIAS JURISPRUDENCIALES	546
2.1. Sentencias de tribunales chilenos	546
A) Sentencias del Tribunal Constitucional	546
B) Sentencias de la Corte Suprema de Justicia	552
C) Sentencias de Cortes de Apelaciones	554
2.2. Sentencias del Tribunal Constitucional de España	555
3. REFERENCIAS A JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA	557
4. COLUMNAS DE OPINIÓN Y NOTAS DE PRENSA	557
5. DOCUMENTOS, INFORMES Y DICCIONARIOS	558
5.1. Documentos e informes	558
5.2. Diccionarios	561
6. REFERENCIAS NORMATIVAS	562
6.1. Constituciones.....	562
6.2. Tratados Internacionales	562

6.3. Códigos 562

6.4. Leyes..... 563

6.5. Decretos Leyes..... 566

6.6. Decretos con Fuerza de Ley..... 567

6.7. Decretos Supremos 568

6.8. Autos Acordados de la Corte Suprema de Justicia 569

6.9. Decretos Alcaldicios 569

7. BASES DE DATOS 569

www.librotecnia.cl