

La Convención Constitucional de Chile

Autores: Pablo Contreras, Domingo Lovera,
Viviana Ponce de León y Constanza Salgado
Editorial Tirant lo Blanch /2022
www.librotecnia.cl

ÍNDICE

PRÓLOGO 13

JAIME BASSA MERCADO

INTRODUCCIÓN..... 17

CAPÍTULO I ORIGEN DE LA CONVENCIÓN CONSTITUCIONAL

1. ORIGEN DE LA CONVENCIÓN CONSTITUCIONAL 23

- 1.1. Antecedentes de la Convención Constitucional 23
- 1.2. El “Acuerdo por la paz social y la Nueva Constitución” 28
- 1.3. La Comisión Técnica y el proyecto de reforma..... 32
- 1.4. Ley No. 21.200: La reforma para el reemplazo 37
- 1.5. Las reformas posteriores, profundizando democráticamente el acuerdo 39
 - 1.5.1. Paridad de género 41
 - 1.5.2. Pueblos indígenas 43
 - 1.5.3. Participación de candidaturas independientes 45
 - 1.5.4. Personas en situación de discapacidad 47
- 1.6. El plebiscito del 25O y la elección de la Convención..... 48

CAPÍTULO 2 ORGÁNICA DE LA CONVENCIÓN CONSTITUCIONAL

1. DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES SOBRE LA ORGÁNICA DE LA CONVENCIÓN 53

| | |
|--|----|
| 2. OTRAS DISPOSICIONES RELATIVAS A LA ORGÁNICA DE LA CONVENCIÓN..... | 53 |
| 3. LA PARIDAD EN LA COMPOSICIÓN DE LOS ÓRGANOS DE LA CONVENCIÓN CONSTITUCIONAL | 54 |
| 4. LOS ÓRGANOS SUPERIORES DE LA CONVENCIÓN | 57 |
| 4.1. El Pleno..... | 57 |
| 4.2. La Mesa Directiva, la Presidencia y las Vicepresidencias | 58 |
| 5. LAS COMISIONES DE LA CONVENCIÓN..... | 61 |
| 5.1. Las Comisiones transitorias | 62 |
| 5.1.1. Comisión de Reglamento..... | 62 |
| 5.1.2. Comisión de Ética..... | 63 |
| 5.1.3. Comisión de Presupuestos y Administración Interior | 64 |
| 5.1.4. Comisión de Derechos Humanos, Verdad Histórica y Bases para la Justicia, Reparación y Garantías de No Repetición .. | 64 |
| 5.1.5. Comisión de Comunicaciones, Información y Transparencia | 65 |
| 5.1.6. Comisión de Participación y Consulta Indígena..... | 67 |
| 5.1.7. Comisión de Participación Popular y Equidad Territorial | 68 |
| 5.1.8. Comisión de Descentralización, Equidad y Justicia Territorial..... | 69 |
| 5.2. Las Comisiones Temáticas..... | 70 |
| 5.2.1. Comisión sobre Sistema Político, Gobierno, Poder Legislativo y Sistema Electoral..... | 71 |
| 5.2.2. Comisión sobre Principios Constitucionales, Democracia, Nacionalidad y Ciudadanía..... | 71 |
| 5.2.3. Comisión de Forma de Estado, Ordenamiento, Autonomía, Descentralización, Equidad, Justicia Territorial, Gobiernos Locales y Organización Fiscal | 72 |
| 5.2.4. Comisión sobre Derechos Fundamentales..... | 73 |
| 5.2.5. Comisión sobre Medio Ambiente, Derechos de la Naturaleza, Bienes Naturales Comunes y Modelo Económico..... | 73 |
| 5.2.6. Comisión sobre Sistemas de Justicia, Órganos Autónomos de Control y Reforma Constitucional | 74 |
| 5.2.7. Comisión sobre sistemas de conocimientos, culturas, ciencia, tecnología, artes y patrimonios..... | 75 |
| 5.3. Otras comisiones permanentes | 75 |
| 5.3.1. La Comisión Promocional de Ética y Buen Vivir..... | 76 |

| | |
|---|-----------|
| 5.3.2. La Comisión de Derechos de los Pueblos Indígenas y Plurinacionalidad | 77 |
| 5.3.3. La Comisión de Participación Popular..... | 79 |
| 6. LOS MECANISMOS DE ARMONIZACIÓN Y TRANSVERSALIZACIÓN | 81 |
| 6.1. La Comisión de Armonización..... | 81 |
| 6.2. Las coordinaciones de las comisiones temáticas | 82 |
| 6.3. Los enlaces transversales..... | 83 |
| 7. COMITÉ DE ÉTICA, PROBIDAD, TRANSPARENCIA, PREVENCIÓN Y SANCIÓN DE LAS VIOLENCIAS..... | 84 |
| 8. LOS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS Y ASESORES DE LA CONVENCIÓN | 85 |
| 8.1. La Secretaría de la Convención | 85 |
| 8.2. La Secretaría de Comunicaciones, Información y Transparencia .. | 86 |
| 8.3. La Secretaría Técnica..... | 87 |
| 8.4. Las secretarías técnicas especializadas..... | 88 |
| 8.4.1. Secretaría Técnica y Administrativa | 89 |
| 8.4.2. Secretaría de Participación y Consulta indígena..... | 89 |
| 8.4.3. Secretaría de Participación Popular..... | 91 |
| 9. ÓRGANOS QUE INTERVIENEN EN LA ADMINISTRACIÓN PRESUPUESTARIA DE LA CONVENCIÓN..... | 92 |
| 9.1. Secretaría Administrativa de la Convención Constitucional | 92 |
| 9.2. El Comité Externo de Asignaciones..... | 96 |
| 9.3. La Dirección de Administración, Finanzas y Transparencia..... | 97 |

CAPÍTULO 3

ESTATUTO DE LOS Y LAS CONVENCIONALES CONSTITUYENTES

| | |
|---|-----|
| 1. DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES SOBRE EL ESTATUTO DE CONSTITUYENTES | 99 |
| 2. REQUISITOS DE ELEGIBILIDAD DE CONSTITUYENTES..... | 100 |
| 3. CAUSALES DE INELEGIBILIDAD DE CONSTITUYENTES..... | 101 |

| | |
|---|-----|
| 4. INCOMPATIBILIDADES DE CONSTITUYENTES..... | 102 |
| 5. CESACIÓN EN EL CARGO DE CONSTITUYENTES..... | 104 |
| 5.1. Cumplimiento del mandato..... | 104 |
| 5.2. Muerte del constituyente en ejercicio | 104 |
| 5.3. Ausencia del país..... | 104 |
| 5.4. Pérdida de requisitos de elegibilidad e incompatibilidad sobreviniente..... | 105 |
| 5.5. Celebrar o caucionar contratos con el Estado, actuar como agente o procurador en gestiones particular de carácter adminis- trativo o aceptar ser director de banco, sociedad anónima o cargo de similar importancia | 105 |
| 5.6. Infracción de reglas de transparencia, límites y control de gasto electoral..... | 106 |
| 5.7. Sanción por infracción del ilícito constitucional del artículo 19 No. 15 de la Constitución | 108 |
| 5.8. Actuar como abogado o mandatario en cualquier juicio | 109 |
| 5.9. Ejercer influencia ante autoridades administrativas o judicia- les en materia de negociaciones o conflictos laborales y la actua- ción o intervención en actividades estudiantiles | 110 |
| 5.10. Infracción a la prohibición de incitación a la alteración del orden público o propiciar el cambio del orden jurídico institucio- nal por medios distintos de los que establece esta Constitución, o que comprometa gravemente la seguridad o el honor de la Nación... .. | 112 |
| 5.11. Renuncia por enfermedad grave..... | 112 |
| 6. VACANCIA DE CONSTITUYENTE | 113 |
| 6.1. Regulación constitucional de la vacancia | 113 |
| 6.2. La vacancia en el Reglamento General..... | 114 |
| 7. INVOLABILIDAD EN EL CARGO | 115 |
| 8. FUERO DE CONSTITUYENTES | 116 |
| 9. REGLAS ESPECIALES DE PROBIDAD Y LOBBY | 118 |
| 9.1. Aplicación de la Ley No. 20.880, Sobre probidad de la fun- ción pública | 118 |
| 9.2. Aplicación de la Ley No. 20.730, Regula el lobby y las ges- tiones que representen intereses particulares ante las autoridades y funcionarios..... | 119 |
| 10. REGLAS ESPECIALES DE ÉTICA Y CONVIVENCIA..... | 120 |

| | |
|---|------------|
| 10.1. El objeto y alcance del Reglamento de Ética..... | 121 |
| 10.2. Discriminación y violencia de género | 122 |
| 10.2.1. Igualdad y no discriminación..... | 122 |
| 10.2.2. Violencia de género..... | 124 |
| 10.3. Limitaciones al discurso público | 128 |
| 10.4. Infracciones y sanciones al Reglamento de Ética | 131 |
| 10.4.1. El régimen infraccional de la Convención bajo el Re- glamento de Ética | 131 |
| 10.4.2. El régimen de sanciones del Reglamento de Ética | 132 |
| 10.5. Promoción de la ética y el buen vivir | 135 |
| 11. DERECHOS Y DEBERES DE LOS Y LAS CONSTITUYENTES..... | 136 |
| 11.1. Derechos de los y las constituyentes..... | 136 |
| 11.2. Deberes de los y las constituyentes..... | 138 |
| 12. RETRIBUCIÓN Y ASIGNACIONES DE LOS Y LAS CONSTI- TUYENTES | 140 |
| 12.1. Retribución de los y las constituyentes..... | 140 |
| 12.2. Asignaciones de los y las constituyentes | 141 |

CAPÍTULO 4

PROCEDIMIENTO DE CREACIÓN DE NORMAS CONSTITUCIONALES

| | |
|---|------------|
| 1. REGLAS SOBRE EL PROCEDIMIENTO EN LA CONSTITU- CIÓN DE 1980..... | 143 |
| 2. NORMAS BÁSICAS PARA EL FUNCIONAMIENTO PROVI- SIONAL DE LA CONVENCION CONSTITUCIONAL | 144 |
| 2.1. El Reglamento Provisional y la propuesta de Reglamento General..... | 144 |
| 2.2. La calificación de las normas reglamentarias..... | 145 |
| 2.3. El problema de los 2/3 | 147 |
| 2.4. Sin reclamaciones ante la Corte Suprema | 149 |

| | |
|--|---------|
| 3. EL PROCEDIMIENTO DE FORMULACIÓN DE NORMAS CONSTITUCIONALES | 150 |
| 3.1. Apertura/Inicio del debate constitucional..... | 150 |
| 3.2. Iniciativas constituyentes..... | 151 |
| 3.2.1. Iniciativa popular constituyente..... | 152 |
| 3.2.2. Iniciativas convencionales constituyentes..... | 155 |
| 3.3. Elaboración de propuestas de normas constitucionales en las comisiones..... | 157 |
| 3.3.1. Discusión y decisión..... | 157 |
| 3.3.2. Participación popular al interior de las comisiones..... | 159 |
| 3.3.3. Mecanismo de transversalización..... | 159 |
| 3.3.4. Informe y remisión de propuesta normativa..... | 161 |
| 3.4. Debate y decisión por el Pleno..... | 162 |
| 3.4.1. Lectura, debate y aprobación general..... | 162 |
| 3.4.2. Debate y aprobación/rechazo en particular..... | 162 |
| 3.5. Plebiscito dirimente..... | 165 |
| 3.5.1. Regulación..... | 165 |
| 3.5.2. La viabilidad del plebiscito dirimente..... | 166 |
| 3.6. Cierre del debate constitucional..... | 168 |
| 3.6.1. Cierre del debate..... | 168 |
| 3.6.2. Prórroga del Plazo..... | 169 |
| 3.7. Revisión y armonización del Proyecto de Constitución..... | 169 |
| 3.8. Presentación de la Propuesta de Constitución..... | 171 |
| 3.9. Plebiscito de salida..... | 172 |
| BIBLIOGRAFÍA CITADA..... | 175 |