

ÍNDICE

La función jurisdiccional de la Contraloría General de la República (2a. ed.)

El juicio de cuentas

Autor: Carlos Hanssen Tallar

Ius Civile Editorial /2022

www.librotecnia.cl

INTRODUCCIÓN

EL ESTADO Y SUS FUNCIONES	7
---------------------------------	---

1. La Nación y el Estado	7
2. El poder constituyente y las tareas y funciones del Estado que se identifican con otros poderes del Estado	8
3. La administración y el ejercicio de la jurisdicción	13
3.1. Diferencias entre la función administrativa y la función jurisdiccional .	13
3.2. La jurisdicción	14
3.2.1. Límites de la jurisdicción	16
3.2.2. La jurisdicción administrativa	17

PRIMERA PARTE

CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN Y EXAMEN DE CUENTAS	19
--	----

Capítulo Primero

EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN	21
---------------------------------------	----

1. Concepto y elementos constitutivos	21
2. El control autónomo	23
3. La Contraloría General de la República	24

Capítulo Segundo

LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	27
---	----

1. Origen de la función jurisdiccional y sus fuentes	27
--	----

www.librotecnia.cl

2. Fundamento de la función jurisdiccional de la Contraloría General de la República	28
2.1. Generalidades	28
2.2. Tipos de responsabilidad civil	29
2.3. La responsabilidad civil extracontractual como fundamento de la jurisdicción de la Contraloría General de la República	30
2.3.1. Sujetos activo y pasivo de la responsabilidad civil extracontractual que se persigue a través del juicio de cuentas y fundamentos normativos	32
2.3.2. Norma y criterios aplicables a los sujetos de derecho privado que reciben recursos públicos que se destinan al cumplimiento de objetivos específicos	35
2.3.3. Condición esencial para tener la calidad de cuentadante	38
2.3.4. Situaciones particulares que afectan a algunos cuentadantes y la solidaridad	39
2.3.5. La responsabilidad civil extracontractual que se persigue a través del juicio de cuentas es subjetiva	42

Capítulo Tercero

SUPUESTOS ADMINISTRATIVOS PREVIOS AL EJERCICIO DE LA JURISDICCIÓN DE LA CONTRALORÍA GENERAL	45
1. Consideraciones generales	45
2. Concepto y características del juicio de cuentas	46
3. Momentos de la jurisdicción de cuentas	47
4. Antecedentes del juicio de cuentas	48
4.1. Tipos de exámenes de cuentas	49
4.1.1. Examen de cuentas propiamente tal	49
4.1.1.1. Características del examen de cuentas propiamente tal	50
4.1.1.2. Oficina que practica el examen de cuentas	52
4.1.1.3. Forma en que se verifica el examen de cuentas	53
4.1.1.4. Oportunidad en que debe rendirse la cuenta	54
4.1.1.5. Sanciones contempladas en caso de incumplimiento de la obligación de rendir cuentas	55
4.1.1.6. La caducidad del examen de cuentas	56
4.1.1.7. Formas de terminar el examen de cuentas	61
a) Finiquito de la cuenta	63
b) Reparación de la cuenta	63
4.1.1.8. La acumulación de expedientes del examen de cuentas	63

4.1.1.9. Hechos delictuosos	64
4.1.2. El examen de cuentas ficto	64
4.1.2.1. Características especiales del examen de cuentas ficto ..	66
4.1.2.2. Fundamentos normativos del examen de cuentas ficto ..	68
4.2. Principales diferencias entre el examen de cuentas propiamente tal y el examen de cuentas ficto	69

SEGUNDA PARTE

EL JUICIO DE CUENTAS.

PROCEDIMIENTO Y RECURSOS

Capítulo Primero

EL JUICIO DE CUENTAS

1. Normativa aplicable	75
1.1. Normativa especial	75
1.2. Aplicación Supletoria de los Libros I y II del Código de Procedimiento Civil	75
1.2.1. Importancia de la aplicación supletoria de las normas de los Libros I y II del Código de Procedimiento Civil al juicio de cuentas	76
1.3. Auto Acordado del Tribunal de Cuentas de Segunda Instancia	78
2. Tribunal competente	79
2.1. Tribunal competente en primera instancia	79
2.2. Tribunal competente en segunda instancia	80
3. Implicancias y recusaciones	83
3.1. Norma de reemplazo de los jueces afectados por una causal de implicancia, recusación, ausencia o inhabilidad temporal	84
4. Partes que obran en el juicio de cuentas	85
4.1. Demandante en el juicio de cuentas	85
4.2. El demandado	85
4.3. Parte representante de los intereses públicos patrimoniales (actuación del Fiscal de la Contrataría General de la República)	86
4.4. Situación especial en relación con la pluralidad de sujetos y de acciones en el juicio de cuentas	87
4.5. Patrocinio y poder en el juicio de cuentas	88
5. Fase inicial del juicio de cuentas (etapa de discusión)	89
5.1. La demanda	89
5.2. El emplazamiento	91

5.2.1. Las notificaciones	91
5.2.1.1. Consideraciones generales	91
5.2.1.2. Notificaciones que regula especialmente la Ley Nº 10.336	92
a) Notificaciones Personales	92
b) Notificaciones por cédula	95
c) Notificaciones por avisos	97
d) Notificaciones por carta certificada	98
5.2.1.2.1. Funcionarios encargados de practicar las noti- ficaciones que se establecen para el juicio de cuentas en la Ley Nº 10.336	99
a) Funcionarios encargados de notificar reparos en Chile	99
b) Funcionarios encargados de notificar reparos en el extranjero	100
5.2.1.3. Notificaciones reguladas en el Libro 1 del Código de Procedimiento Civil que aplican en forma supletoria al juicio de cuentas	100
a) Notificaciones por el estado diario	101
b) Notificaciones táctas	103
c) Notificaciones que se hagan a terceros en el juicio de cuentas	103
5.2.2. El transcurso del plazo	103
5.2.2.1. Regla especial en materia de cómputo de los plazos del juicio de cuentas	105
5.3. La contestación de la demanda	107
5.3.1. Requisitos de la contestación y antecedentes que se deben acom- pañar	107
5.3.1.1. Informalidad de la contestación	107
5.3.1.2. Antecedentes que deben acompañarse a la contes- tación	109
5.3.1.2.1. Formas de Acompañar documentos en la con- testación del reparo	109
5.3.2. Actitudes que puede asumir el cuentadante en la contestación ..	111
5.4. Trámites posteriores a la contestación del reparo	113
5.4.1. Informe del examinador	113
5.4.2. Traslado al Fiscal de la Contrataría General	114
5.4.2.1. Situaciones que dificultan una adecuada representación de los intereses públicos patrimoniales por parte del Fiscal de la Contraloría General	114

a) Es parte, pero no interpone la demanda	114
b) En cuanto a la interposición de medidas precautorias	116
c) Dificultades que se producen en relación con el término probatorio	117
d) Situación que se produce en relación con las excepciones dilatorias	117
5.4.2.2. Traslado al Fiscal de la Contraloría General en forma coetánea a la interposición de la demanda	118
6. El término probatorio, los medios de prueba y ponderación de su mérito en el juicio de cuentas	119
6.1. Concepto de término probatorio	119
6.1.1. Características del término probatorio que se decreta en el juicio de cuentas	120
6.1.2. Interpretación del artículo 111 de la Ley N° 10.336	121
6.1.2.1. Hechos de la causa y medios de prueba	121
6.1.2.2. Oportunidad de apertura de término probatorio en el juicio de cuentas	123
6.1.2.3. Reposición de la resolución que recibe la causa a prueba y que fija los hechos de la causa	125
6.2. Los medios de prueba en el juicio de cuentas	126
6.2.1. Problemas interpretativos que surgen a raíz de la inclusión de las medidas para mejor resolver como medios de prueba que pueden rendirse dentro del término probatorio	127
6.3. Apreciación de Los medios de prueba en el juicio de cuentas	127
7. Facultades de que dispone el juez de cuentas dentro del procedimiento ...	131
8. Trámites posteriores a la prueba y la dictación de la sentencia definitiva de primera instancia	133
8.1. Trámites posteriores a la prueba. Las medidas para mejor resolver	133
8.2. La sentencia definitiva	134
8.2.1. Requisito adicional establecido para la notificación de la sentencia dictada en el juicio de cuentas	134
8.2.2. Requisitos de la sentencia definitiva	134
8.2.3. Decisiones que puede contener la sentencia definitiva	135
8.2.3.1. Decidir el fondo del asunto, sea acogiendo el reparo o rechazándolo	135
8.2.3.2. Dispensar faltas o defectos que no causen detrimento patrimonial	135
8.2.3.3. La sustitución de la sanción	136

Capítulo Segundo

RECURSOS QUE PROCEDEN EN EL JUICIO DE CUENTAS 139

1. Ideas generales	139
2. Recursos que proceden en el juicio de cuentas por aplicación supletoria del Código de Procedimiento Civil	140
2.1. Recurso de reposición	140
2.1.1. Tramitación	141
2.2. Recurso de aclaración, rectificación y enmienda	141
2.3. Recurso de hecho	143
2.3.1. Tipos de recursos de hecho	144
2.3.2. Tramitación	144
2.3.3. Fallo del recurso	145
3. Recursos que se consagran especialmente para el juicio de cuentas de acuerdo con el Título VII de la Ley N° 10.336	147
3.1. Recurso de apelación	147
3.1.1. Ideas generales	147
3.1.2. Concepto de recurso de apelación	148
3.1.3. Tratamiento procesal del recurso de apelación en el juicio de cuentas	149
3.1.4. Características del recurso de apelación que proceden en el juicio de cuentas	150
3.1.5. Tramitación del recurso de apelación	152
3.1.5.1. Interposición y concesión	152
3.1.5.2. Remisión del expediente, ingreso del recurso y segundo examen de admisibilidad	154
3.1.5.3. La adhesión a la apelación	156
3.1.5.4. Trámites posteriores a la admisibilidad del recurso	156
3.1.5.5. La prueba en segunda instancia	159
3.1.5.5.1. Casos que permite la apertura de un término probatorio en segunda instancia	161
3.1.5.5.2. Causales que pueden alegarse para solicitar la apertura de un término probatorio en segunda instancia	165
a) Pruebas que no pudieron rendirse en primera instancia	165
b) Existencia de hechos nuevos:	165
3.1.5.5.3. Formas en que se decreta la apertura de un término probatorio en la segunda instancia de un juicio de cuentas	165

3.1.5.5.4. Medios de prueba	166
3.1.5.5.5. Apreciación del valor probatorio de los medios aportados en segunda instancia	167
3.1.6. Conocimiento del recurso por el tribunal de alzada	167
3.1.6.1. La vista de la causa	169
3.1.6.1.1. Exigencia de patrocinio para alegar el recurso de apelación en el juicio de cuentas	170
3.1.6.2.2. Etapas de la vista de la causa	170
3.1.7. Medidas para mejor resolver	171
3.1.8. Informes en derecho	171
3.1.9. Fallo del recurso	172
3.1.9.1. Contenido de la sentencia	172
3.1.10. Notificación de las resoluciones que se pronuncian en segunda instancia	173
3.2. El recurso de revisión	174
3.2.1. Generalidades	174
3.2.2. Características del recurso de revisión	175
3.2.3. Tribunal competente	177
3.2.4. Reglas aplicables al plazo para interponer el recurso de revisión ..	177
3.2.5. Causales para interponer el recurso de revisión	178
3.2.5.1. Situación contemplada en el artículo 116 de la Ley Nº 10.336	178
3.2.5.2. Causales específicas	179
3.2.6. Tramitación del recurso de revisión	180
3.3. El recurso de queja	183
3.3.1. Procedencia del recurso de queja en el juicio de cuentas	184
a) Sentencias de segunda instancia	184
b) Sentencias que fallan recursos de revisión	185

Capítulo Tercero

CUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA DICTADA EN UN JUICIO DE CUENTAS

187

1. Generalidades, imperio y coerción	187
2. El imperio de los tribunales de cuentas	188
3. Vías de cumplimiento de la sentencia dictada en juicio de cuentas	190
3.1. Cumplimiento voluntario de las sentencias pronunciadas en juicios de cuentas	191

3.2. Cumplimiento de la sentencia a través del descuento de remuneraciones 191

3.3. Cumplimiento forzado de la sentencia 192

4. Titular de la acción ejecutiva que deriva de una sentencia pronunciada en juicio de cuentas 193

5. Aplicación del interés penal 194

6. Otras formas de terminar el juicio de cuentas 195

7. Los incidentes 197

Bibliografía 199

SENTENCIAS 201

Sentencia N° 697 (24 de octubre de 2016) 203

Sentencia N° 802 (13 de octubre de 2017) 207

Sentencia N° 1.026 (7 de abril de 2021) 211

www.librotecnia.cl