

# La gestión de residuos. Del servicio público a la regulación

Autor: Jesús Conde Antequera

Editorial Marcial Pons /2024

www.librotecnia.cl

## ÍNDICE

	Pág.
<b>PRÓLOGO</b> .....	15
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	21
<b>CAPÍTULO I CONCEPTOS BÁSICOS Y CUESTIONES DEFINI- TORIAS DEL MODELO DE GESTIÓN DE LOS RESIDUOS EN ESPAÑA</b> .....	27
<b>I. EL CONCEPTO JURÍDICO DE RESIDUO COMO FUNDA-     MENTO DEL RÉGIMEN DE SU GESTIÓN</b> .....	27
1. La necesaria determinación del objeto material de la gestión de los residuos: crónica de un concepto jurídico inalcanzable .....	29
2. La intrascendencia del valor de los residuos para su actual configuración conceptual, frente a la trascendencia de dicho valor para su gestión .....	46
<b>II. LA CATEGORIZACIÓN Y CLASIFICACIÓN DE LOS RESI-     DUOS</b> .....	50
1. La exclusión de determinadas categorías de residuos del régimen común establecido en la normativa de residuos .....	51
2. El impacto de los residuos (su peligrosidad o toxicidad) como criterio de clasificación y determinación del régimen de gestión ..	54
3. El origen del residuo como determinante de su clasificación y gestión .....	59
4. La clasificación de los residuos en atención a sus posibilidades de valorización o de gestión .....	62
<b>III. LA GESTIÓN DE RESIDUOS. CONCEPTO Y CONTENIDO</b> .....	64
1. El concepto de gestión de residuos como concepto jurídico determinado, pero no determinante .....	64
2. Contenido específico de la gestión de residuos conforme a la normativa actual: las operaciones o actividades de gestión.....	69

	Pág.
2.1. La recogida de residuos.....	70
2.2. El transporte o traslado de residuos .....	75
2.3. La valorización (de los residuos y de los materiales).....	79
2.4. La eliminación de residuos.....	85
2.5. Otras operaciones de gestión, según la LRSCEC'2022.....	89
 IV. LOS CONCEPTOS DE SERVICIO PÚBLICO, DE SERVICIO PÚBLICO LOCAL Y DE SERVICIOS DE INTERÉS ECONÓMICO GENERAL, Y SU DIMENSIÓN EN EL ÁMBITO DE LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS.....	 96
 <b>CAPÍTULO II RÉGIMEN JURÍDICO DE LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS.....</b>	 <b>103</b>
 I. EL RÉGIMEN JURÍDICO ACTUAL DE LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS Y EL CONTEXTO QUE DETERMINA SU NECESARIA EVOLUCIÓN.....	 103
1. El título constitucional y el fundamento tradicional del régimen jurídico de los residuos y su gestión.....	103
2. Los nuevos parámetros de configuración del régimen de los residuos: la teoría de la economía circular y los objetivos basados en la utilización eficiente de los recursos.....	106
3. La incorporación de los objetivos climáticos a la regulación de los residuos: el residuo como fuente renovable de energía y la contribución de su gestión a la lucha contra el cambio climático .	114
4. Principios de la política de residuos y principios generales del régimen jurídico de los residuos y de su gestión. La necesidad de su interpretación ponderada .....	120
4.1. El principio de protección de la salud humana y el medio ambiente.....	122
4.2. La jerarquía de residuos, o el principio de jerarquía en la gestión de los residuos.....	125
4.3. Los principios de autosuficiencia y proximidad.....	127
4.4. Acceso a la información y a la justicia, y participación en materia de residuos.....	130
4.5. Los costes de la gestión de los residuos. El principio de asignación al productor o poseedor de los residuos de los costes de la gestión.....	131
4.6. El principio de colaboración y coordinación: la Comisión de Coordinación en materia de residuos .....	134
4.7. Principio de responsabilidad sobre la gestión.....	135
4.8. El principio de prevención.....	136
5. La tendencia al establecimiento de regímenes específicos para determinadas tipologías y flujos de residuos .....	137

	Pág.
II. EL RÉGIMEN COMPETENCIAL EN EL ÁMBITO DE LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS. ESPECIAL REFERENCIA A LAS PREVISIONES SOBRE LAS COMPETENCIAS DE GESTIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES .....	146
III. EL PLANEAMIENTO Y LA PROGRAMACIÓN EN MATERIA DE RESIDUOS COMO MARCO DE SU GESTIÓN .....	155
1. Significado y valor del planeamiento sobre gestión de residuos....	155
2. El Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos (PEMAR), los planes autonómicos y los programas y planes locales .....	157
IV. RÉGIMEN ESPECÍFICO DE LAS INSTALACIONES DE GESTIÓN DE RESIDUOS .....	162
<b>CAPÍTULO III LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS POR EL SECTOR PÚBLICO: LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES .....</b>	<b>165</b>
I. PLANTEAMIENTO.....	165
II. EL SERVICIO PÚBLICO LOCAL DE GESTIÓN DE RESIDUOS URBANOS. CUESTIONES DETERMINANTES DE SU EXTENSIÓN OBJETIVA .....	169
1. Los residuos objeto de la competencia municipal según la Ley de Bases del Régimen Local y la legislación específica de residuos....	169
2. Valoración de la posibilidad de ejercicio de los servicios de gestión de residuos en régimen de monopolio público.....	175
3. Delimitación específica de las operaciones de gestión de residuos que constituyen el objeto de los servicios públicos locales .....	188
III. EL EJERCICIO DE LAS COMPETENCIAS LOCALES EN MATERIA DE GESTIÓN DE RESIDUOS: FORMAS DE PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS MUNICIPALES.....	193
IV. LAS RECIENTES CORRIENTES REMUNICIPALIZADORAS Y SU PROYECCIÓN EN RELACIÓN CON LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS .....	204
V. LAS TASAS POR LOS SERVICIOS DE GESTIÓN Y SU CONFIGURACIÓN COMO INSTRUMENTOS PARA LA SOSTENIBILIDAD Y PARA EL LOGRO DEL OBJETIVO DE LA CIRCULARIDAD DE LOS RECURSOS .....	208
VI. DE LAS <i>SMART CITIES</i> A LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL EN LA GESTIÓN PÚBLICA DE LOS RESIDUOS .....	213

	Pág.
<b>CAPÍTULO IV LA ACTIVIDAD DEL SECTOR PRIVADO EN LA GESTIÓN DE RESIDUOS .....</b>	219
I. LAS ARISTAS DE UN RÉGIMEN POLIÉDRICO DE GESTIÓN DE LOS RESIDUOS POR EL SECTOR PRIVADO Y EL CARÁCTER SUBSIDIARIO DEL SERVICIO PÚBLICO .....	219
II. EL COMPLEJO PROCESO HACIA LA LIBERALIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD DE GESTIÓN DE RESIDUOS .....	227
III. LA GESTIÓN POR OPERADORES PRIVADOS SUJETOS A CONTROL ADMINISTRATIVO.....	235
1. El régimen de control administrativo de las actividades de gestión de residuos: autorización y comunicación .....	235
1.1. La recogida profesional y/o el tratamiento de los residuos..	238
1.2. El traslado de residuos .....	239
1.3. Otras actividades de gestión que requieren autorización.....	239
2. Obligaciones y responsabilidades de los gestores sujetos a control administrativo .....	244
3. En particular, la gestión por negociantes y agentes.....	247
4. Otros instrumentos de intervención o control administrativo: la inscripción en el Registro de producción y gestión de residuos y las obligaciones de información .....	250
5. La autorización de las instalaciones de gestión de residuos.....	253
IV. LOS DUDOSOS SUPUESTOS DE GESTIÓN LIBERALIZADA Y SIN CONTROL ADMINISTRATIVO .....	254
V. LA GESTIÓN ORGANIZADA POR LOS SISTEMAS DE RESPONSABILIDAD AMPLIADA DEL PRODUCTOR DEL PRODUCTO.....	257
1. Concepto, significado y delimitación del régimen de responsabilidad ampliada del productor del producto y sus modalidades de implementación .....	257
2. Constitución y características de los sistemas de responsabilidad ampliada del productor .....	267
3. El régimen de determinación de las obligaciones comunes y específicas para cada flujo de productos. La inscripción en el Registro de Productores de Producto.....	271
4. El funcionamiento del sistema de gestión de residuos en el régimen de responsabilidad ampliada del productor: las obligaciones de organización y financiación de la gestión.....	275
5. Garantías y control del funcionamiento del sistema .....	285
6. El impacto de los sistemas de responsabilidad ampliada del productor del producto sobre el modelo tradicional de gestión de los residuos: el primer jaque a sus fundamentos básicos y el establecimiento de las bases del inicio de una transición hacia un modelo de gestión como actividad económica .....	287

<b>CAPÍTULO V EL TRÁNSITO HACIA EL SECTOR DE LA ACTIVIDAD DE ECONOMÍA CIRCULAR COMO ACTIVIDAD DE INTERÉS GENERAL: LA GESTIÓN DE RESIDUOS COMO POSIBLE NUEVO OBJETO DE DERECHO REGULATORIO .....</b>	<b>301</b>
I. EL MODELO DE GESTIÓN DE RESIDUOS: CONCLUSIONES SOBRE LA NECESIDAD DE SU REVISIÓN .....	301
II. EL PARADIGMA DE LA ECONOMÍA CIRCULAR Y LOS AVANCES DEL CONOCIMIENTO TÉCNICO COMO CRITERIOS DETERMINANTES DE LA CONFORMACIÓN DE UN NUEVO MODELO Y RÉGIMEN DE GESTIÓN.....	311
1. La importancia del conocimiento técnico para la configuración de un nuevo concepto jurídico de valorización como actividad económica tendente a evitar la generación del residuo.....	311
2. La necesidad de reconsideración del concepto de residuo y, en definitiva, del modelo de gestión desde la perspectiva de la economía circular y de la Ciencia.....	319
III. PLANTEAMIENTO DE LA POSIBILIDAD DE CONSIDERACIÓN DE LA ACTIVIDAD DE GESTIÓN DE RESIDUOS COMO ACTIVIDAD DE INTERÉS GENERAL SUJETA A REGULACIÓN ADMINISTRATIVA.....	334
1. La gestión de residuos como actividad de interés general y la delimitación del contenido prestacional del servicio público local conforme al principio de subsidiariedad .....	334
2. La diversificación de las modalidades de intervención administrativa sobre la actividad de gestión de residuos: el objeto o finalidades de la actividad de control .....	341
3. La posible configuración de un nuevo sector del Derecho regulatorio y la delimitación de su contenido: la actividad de economía circular .....	347
4. La posibilidad de constitución de una entidad o autoridad reguladora y de supervisión de la actividad de economía circular. Las experiencias de Portugal e Italia .....	362
<b>REFLEXIÓN FINAL.....</b>	<b>371</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....</b>	<b>377</b>