

La libertad sindical en la jurisprudencia administrativa de la Dirección del Trabajo

Autor: José Francisco Castro Castro

Der Ediciones /2022

www.librotecnia.cl

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	XI
PRÓLOGO.....	XIII
INTRODUCCIÓN.....	XIX
CAPÍTULO I: CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LA LIBERTAD SINDICAL.....	1
1. CONCEPTO, NATURALEZA JURÍDICA Y FUNCIONES DE LA LIBERTAD SINDICAL	3
2. CLASIFICACIÓN DE LA LIBERTAD SINDICAL.....	5
3. CONTENIDO O ATRIBUTOS DE LA LIBERTAD SINDICAL.....	6
3.1. Libertad de constitución	7
3.2. Libertad de afiliación.....	7
3.3. Libertad sindical negativa.....	8
3.4. Libertad colectiva de reglamentación.....	8
3.5. Libertad colectiva de representación.....	8
3.6. Libertad colectiva de disolución.....	9
3.7. Libertad colectiva de federación	9
3.8. Libertad colectiva de actuación sindical.....	10
4. CONSAGRACIÓN DE LA LIBERTAD SINDICAL EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA Y EN LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES RATIFICADOS POR CHILE	12
4.1. Libertad de constitución	12
4.2. La libertad de afiliación y libertad sindical negativa.....	13
A) Características de la afiliación sindical.....	14
4.3. Libertad colectiva de reglamentación.....	14

4.4. Libertad colectiva de representación	15
4.5. Libertad colectiva de actuación sindical.....	15
4.6. Libertad colectiva de disolución.....	16
4.7. Libertad colectiva de federación	17
5. ROL DEL ESTADO EN MATERIA DE LIBERTAD SINDICAL Y FUNCIÓN INTERPRETATIVA DE LA LEGISLACIÓN LABORAL.....	17
CAPÍTULO II: ORGANIZACIONES SINDICALES.....	23
1. LOS SINDICATOS Y SUS FINALIDADES	25
2. AFILIACIÓN SINDICAL	32
2.1. Características de la afiliación sindical.....	32
3. CLASIFICACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES.....	34
3.1. Organizaciones de base	34
3.2. Organizaciones de nivel superior.....	38
4. CONSTITUCIÓN DE LOS SINDICATOS	39
4.1. Asamblea constitutiva y fuero de los trabajadores constituyentes	39
A) Quórum requerido.....	42
B) Ministro de fe.....	47
4.2. Actos posteriores a la asamblea constitutiva del sindicato	48
A) Depósito.....	49
B) Rol de la Inspección del Trabajo.....	49
a. Observaciones a la constitución del sindicato.....	49
b. Impugnabilidad ante los juzgados del trabajo.....	50
C) Comunicaciones a la administración de la empresa	51
5. LOS ESTATUTOS SINDICALES	52
5.1. Representación femenina en el directorio sindical.....	56
5.2. Fusión de organizaciones sindicales.....	58
6. DIRECTORIO SINDICAL	64
6.1. Representación	64
6.2. Número de directores	65
6.3. Fuero de los directores.....	66
6.4. Duración del mandato del director sindical y reemplazo	71
6.5. Requisitos para ser elegido director o delegado sindical y candidaturas.....	72
A) Candidaturas a director sindical.....	72
a. Formalidades para las candidaturas a director sindical.....	72
b. Fuero de los candidatos a directores	73

6.6. Censura del directorio.....	74
6.7. Normas mínimas de forma para las elecciones de directorio, votaciones de censura y escrutinios de los mismos.....	75
6.8. Horas de trabajo sindical.....	75
7. LA ASAMBLEA GENERAL.....	84
8. PATRIMONIO SINDICAL.....	87
8.1. Enajenación de bienes raíces.....	88
8.2. Administración del patrimonio sindical.....	89
8.3. Cotización de cuotas sindicales.....	91
9. EL DELEGADO SINDICAL.....	95
10. ORGANIZACIONES SINDICALES DE NIVEL SUPERIOR.....	98
10.1. Tipos de organizaciones sindicales de nivel superior.....	98
10.2. Constitución de organizaciones sindicales de nivel superior.....	99
A) Constitución de federaciones y confederaciones.....	99
B) Constitución de centrales sindicales.....	104
10.3. El directorio en las organizaciones de nivel superior.....	107
A) Número de directores.....	107
B) Fuero del directorio.....	109
C) Duración del mandato.....	111
D) Requisitos para ser elegido director. Formalidades de candidaturas a director. Censura del directorio.....	111
E) Normas mínimas para las elecciones de directorio y votaciones de censura.....	111
a. Federaciones y confederaciones.....	111
b. Centrales sindicales.....	111
F) Horas de trabajo sindical en organizaciones sindicales de nivel superior.....	111
10.4. La asamblea general en las organizaciones de nivel superior.....	113
11. DISOLUCIÓN DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES.....	114
CAPÍTULO III: NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	117
1. EL CONFLICTO COLECTIVO Y LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	119
2. PRINCIPIO DE BUENA FE Y NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	122
3. DECLARACIÓN DE UNIDAD ECONÓMICA.....	124
4. LIMITACIONES AL DERECHO A NEGOCIAR COLECTIVAMENTE.....	127

4.1. Limitaciones en cuanto al tipo de empresa o ámbito objetivo de la negociación colectiva	128
A) Prohibiciones para negociar colectivamente.....	128
B) Excepciones para negociar colectivamente	129
4.2. Limitaciones en cuanto al nivel de la negociación colectiva	130
A) Negociación con carácter obligatorio para el empleador.....	130
a. A nivel de la empresa.....	130
b. A nivel de empresa a través del sindicato interempresa.....	131
B) Negociación con carácter voluntario para el empleador o empleadores.....	132
a. A nivel de la empresa.....	132
b. A nivel micro y pequeña empresa.....	132
c. A nivel supraempresa e interempresa.....	133
4.3. Limitaciones en cuanto a la calidad del trabajador o ámbito subjetivo de la negociación colectiva	136
A) Trabajadores que no pueden negociar colectivamente	136
B) Limitación derivada de vinculación a contrato colectivo vigente	138
4.4. Limitaciones en cuanto a las materias a negociar colectivamente	139
4.5. Limitaciones de carácter temporal respecto de la empresa	142
A) Período no apto para negociar	143
4.6. Limitaciones en cuanto a la iniciativa para negociar.....	146
5. DERECHO A LA INFORMACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES	147
5.1. Derecho a información periódica	149
A) Gran empresa.....	149
a. Contenido de la información periódica.....	149
b. Oportunidad en la entrega de la información periódica en la gran empresa	150
B) Micro, pequeña y mediana empresa	151
5.2. Derecho a información específica para la negociación colectiva.....	152
A) Determinación del contenido de la información específica y necesaria para la preparación de la negociación colectiva	153
B) Oportunidad para el ejercicio del derecho de información específica para la negociación colectiva.....	154
C) Información mínima que deben proporcionar las empresas ante la solicitud de información específica para la negociación colectiva.....	154
a. Grandes y medianas empresas	154
b. Micro y pequeñas empresas	155

5.3. Derecho a información por cargos o funciones de los trabajadores en las medianas y grandes empresas.....	158
5.4. Requerimiento de información por vía administrativa y judicial.....	160
6. INSTRUMENTOS COLECTIVOS.....	161
6.1. Definición.....	161
6.2. Tipos de instrumentos colectivos.....	162
6.3. Contenido del instrumento colectivo.....	163
6.4. Duración.....	164
6.5. Efectos de los instrumentos colectivos.....	165
A) Efecto normativo o eficacia normativa.....	165
B) Ultraactividad.....	165
C) Efecto obligatorio, mérito ejecutivo y sanciones en caso de incumplimiento.....	167
7. SUJETOS NEGOCIADORES Y LA DISCUSIÓN DE LOS GRUPOS DE TRABAJADORES.....	167
8. NORMAS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	173
8.1. Relación del trabajador con el contrato colectivo.....	173
8.2. Relación y efectos del instrumento colectivo con el contrato individual de trabajo y forma de modificación del instrumento colectivo.....	175
8.3. Plazos y su cómputo.....	175
8.4. Ministros de fe.....	175
9. PROCEDIMIENTO DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA REGLADA.....	176
9.1. Presentación del proyecto de contrato colectivo.....	177
A) Sujetos que pueden hacer la presentación del proyecto.....	177
B) La representación que la ley establece.....	178
a. Respecto al sindicato.....	178
b. Respecto de los empleadores.....	180
C) Época de presentación del proyecto.....	181
a. Sindicato no tiene instrumento colectivo vigente.....	181
i. Período no apto para negociar.....	183
b. Sindicato tiene instrumento colectivo vigente.....	185
i. Consecuencias de la no presentación o presentación tardía del proyecto de contrato colectivo.....	187
D) Formalidades y contenido del proyecto de contrato colectivo.....	188
E) Presentación del proyecto de contrato colectivo y negativa del empleador a recibirlo.....	189
9.2. Derecho a la libre afiliación y vinculación del trabajador con el instrumento colectivo.....	190

9.3. Afiliación sindical durante la negociación colectiva	194
9.4. Fuero de la negociación colectiva	194
9.5. Respuesta del empleador	195
A) Requisitos de la respuesta del empleador	195
B) Efectos de la falta de respuesta y de aquella que no contenga las estipulaciones del piso de la negociación	197
C) Registro de la respuesta	198
9.6. Piso de la negociación	199
9.7. Impugnación de la nómina y otras reclamaciones.....	204
A) Reglas de procedimiento.....	204
9.8. Período de negociación.....	206
A) Derecho a la suscripción del piso de la negociación	207
B) Derecho a solicitar reunión de asistencia técnica	207
10. EXTENSIÓN DE BENEFICIOS.....	208
10.1. Extensión de los beneficios a trabajadores sin afiliación sindical	208
A) Naturaleza jurídica de la extensión de beneficios.....	209
B) Beneficiario o destinatario de la extensión de beneficios	210
C) Objeto de la extensión de beneficios.....	212
10.2. Facultad de extensión del empleador respecto de la cláusula de reajuste...	215
10.3. Efectos de la extensión de beneficios respecto al derecho a negociar co- lectivamente.....	216
11. MEDIACIÓN LABORAL.....	217
11.1. Concepto de mediación laboral	217
11.2. Tipos de mediación laboral.....	218
A) Mediación voluntaria	219
B) Mediación obligatoria.....	220
C) Mediación en el procedimiento especial de los trabajadores eventua- les, de temporada y de obra o faena transitoria.....	222
D) Mediación laboral de conflictos colectivos.....	222
12. ARBITRAJE LABORAL.....	224
12.1. Definición	224
12.2. Tipos de arbitraje laboral.....	224
12.3. Funciones de la Dirección del Trabajo en materia de arbitraje laboral	225
A) Designación, notificación y constitución del tribunal arbitral.....	225
B) Contratación de los árbitros, remuneración y pago de honorarios	226
C) Función de secretaría del cuerpo arbitral.....	227
a. Registro Nacional de Árbitros y requisitos para incorporarse.....	227

12.4. Facultades de los árbitros y sentencia	228
13. NEGOCIACIÓN COLECTIVA NO REGLADA.....	229
14. NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE LOS TRABAJADORES AFILIADOS A UN SINDICATO INTEREMPRESA.....	229
14.1. Requisitos para la negociación colectiva reglada de empresa del sindicato interempresa	230
14.2. Procedimiento aplicable	233
A) Procedimiento en la micro y pequeña empresa	233
B) Procedimiento en la mediana y gran empresa	236
14.3. Comisión negociadora.....	236
14.4. Procedimiento de negociación colectiva no reglada	237
15. NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE LOS TRABAJADORES EVENTUALES, DE TEMPORADA Y DE OBRA O FAENA TRANSITORIA.....	237
15.1. Procedimiento aplicable	238
15.2. Oportunidad de presentación del proyecto de convenio colectivo.....	239
15.3. Contenido del proyecto de convenio colectivo	239
15.4. Respuesta del empleador.....	240
15.5. Negociaciones directas.....	240
15.6. Mediación.....	240
15.7. Materias de la negociación.....	241
15.8. Término de la negociación.....	242
16. PACTOS SOBRE CONDICIONES ESPECIALES DE TRABAJO (“PACTOS DE ADAPTABILIDAD”).....	243
16.1. Aspectos generales de los pactos de adaptabilidad	244
A) Requisitos generales que deben cumplir los pactos de adaptabilidad	245
B) Procedimiento para acordar un pacto de adaptabilidad	245
C) Duración de los pactos.....	246
D) Ámbito personal de aplicación de los pactos.....	246
16.2. Tipos de pactos sobre condiciones especiales de trabajo	246
A) Pactos sobre distribución de jornada de trabajo semanal	246
B) Pactos para trabajadores con responsabilidades familiares	247
16.3. Atribuciones de la Dirección del Trabajo respecto de los pactos sobre condiciones especiales de trabajo.....	251
16.4. Pactos sobre condiciones especiales de trabajo suscritos por federaciones y confederaciones	252
16.5. Pactos sobre condiciones especiales de trabajo respecto de trabajadores eventuales, de temporada y de obra o faena transitoria.....	255

CAPÍTULO IV: DERECHO A HUELGA.....	257
1. LA HUELGA COMO DERECHO FUNDAMENTAL	259
2. FORMALIDADES Y VOTACIÓN DE LA HUELGA	261
2.1. Última oferta del empleador.....	262
2.2. Procedimiento para votar la huelga	264
A) Convocatoria para votar la huelga	264
B) Oportunidad en que los trabajadores involucrados deben votar la huelga.....	265
C) Deber del empleador de facilitar la votación	266
D) La votación y el quórum de aprobación.....	268
2.3. Inicio de la huelga	272
3. MEDIACIÓN OBLIGATORIA DE LA INSPECCIÓN DEL TRABAJO	273
4. EFECTOS DE LA HUELGA	275
4.1. Suspensión del contrato de trabajo.....	276
4.2. Cierre temporal de la empresa o <i>lock-out</i>	277
5. PROHIBICIÓN DE REEMPLAZO DE TRABAJADORES Y ADECUACIONES NECESARIAS	281
5.1. Prohibición de reemplazo de trabajadores en huelga	281
5.2. Huelga de una empresa contratista o subcontratista.....	285
5.3. Facultad del empleador para modificar los turnos u horarios de trabajo y efectuar adecuaciones necesarias	286
6. NUEVAS OFERTAS DEL EMPLEADOR DURANTE LA HUELGA	290
7. DERECHO A LA REINCORPORACIÓN INDIVIDUAL DEL TRABAJADOR.....	291
8. REANUDACIÓN DE LAS NEGOCIACIONES, SUSPENSIÓN Y TÉRMINO DE LA HUELGA	294
9. SERVICIOS MÍNIMOS Y EQUIPOS DE EMERGENCIA.....	295
9.1. Concepto de servicios mínimos y equipos de emergencia	296
9.2. Calificación de los servicios mínimos y los equipos de emergencia.....	298
9.3. Procedimiento para la calificación de los servicios mínimos.....	300
9.4. Conformación de los equipos de emergencia.....	306
9.5. Procedimiento para la conformación del equipo de emergencia.....	307
9.6. Suspensión de la negociación colectiva	311
10. OTRAS LIMITACIONES AL EJERCICIO DEL DERECHO A HUELGA	314
10.1. Empresas en las que no se puede ejercer el derecho a huelga (“empresas estratégicas”).....	315
10.2. Reanudación de faenas.....	317

CAPÍTULO V: TUTELA DE LA LIBERTAD SINDICAL	321
1. MECANISMOS DE TUTELA DE LA LIBERTAD SINDICAL: LAS PRÁCTICAS ANTISINDICALES Y DESLEALES	323
1.1. Órgano jurisdiccional y procedimiento aplicable.....	324
1.2. Titulares de la acción.....	325
1.3. Rol de la Inspección del Trabajo como denunciante ante los tribunales de justicia.....	325
1.4. El carácter objetivo de la lesión a la libertad sindical	326
1.5. Descripción y enumeración no taxativa de las conductas ilícitas.....	327
2. PRÁCTICAS ANTISINDICALES.....	328
2.1. Sujetos de las prácticas antisindicales.....	328
2.2. Prácticas antisindicales del empleador.....	329
2.3. Prácticas antisindicales del trabajador, de las organizaciones sindicales o de estos y del empleador.....	332
2.4. Prácticas antisindicales de sujeto amplio	333
2.5. Sanciones aplicables.....	333
3. PRÁCTICAS DESLEALES EN LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	337
3.1. Prácticas desleales del empleador	337
3.2. Prácticas desleales de los trabajadores, de las organizaciones sindicales y del empleador	341
3.3. Práctica desleal de la empresa principal.....	342
3.4. Sanciones aplicables.....	342
3.5. Deber de registro y publicación administrativa de las sentencias condenatorias	344
BIBLIOGRAFÍA	345

www.librotecnia.cl