

# Las bases del derecho administrativo

Autor: Sabino Cassese  
Ediciones Olejnik /2020  
www.librotecna.cl

## ÍNDICE

PRÓLOGO .....	11
<b>CAPÍTULO PRIMERO INTRODUCCIÓN</b>	
1. L'ARRET BLANCO .....	15
2. DERECHO ADMINISTRATIVO, CIENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO, ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	16
3. LOS ELEMENTOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	17
4. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LOS DEMÁS PODERES .....	18
<b>CAPÍTULO SEGUNDO LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA</b>	
1. UNA VISIÓN DE CONJUNTO: LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LOS DEMÁS PODERES PÚBLICOS .....	21
2. LAS PRINCIPALES ETAPAS DE LA HISTORIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LOS PAÍSES MODERNOS .....	22
3. FASES DEL DESARROLLO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LA ITALIA UNITARIA .....	25
4. CONCEPTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	30
4.1. El sustantivo Administración .....	30
4.2. El adjetivo pública .....	34
5. EXAMEN DE LOS CONFINES DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. UN NUEVO CONCEPTO: EL SECTOR PÚBLICO .....	37
<b>CAPÍTULO TERCERO EL DERECHO ADMINISTRATIVO</b>	
1. EL NACIMIENTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN FRANCIA Y SUS CARACTERÍSTICAS INICIALES .....	41
2. EL CONTROVERTIDO DESARROLLO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LOS PAÍSES ANGLOSAJONES .....	45
3. LOS ORÍGENES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN ITALIA .....	50
4. LAS EVOLUCIONES SUCESIVAS EN LOS PAÍSES DENOMINADOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO Y EN LOS PAÍSES DENOMINADOS DE DERECHO COMÚN: HACIA UNA CONFLUENCIA .....	52
5. UN DERECHO SIN CÓDIGO .....	59

www.librotecna.cl

CAPÍTULO CUARTO  
LA CIENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1.	LA VARIEDAD E IMPORTANCIA DE LA CIENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	61
2.	LOS ANTECEDENTES Y EL NACIMIENTO DE LA CIENCIA EN FRANCIA, ITALIA Y ALEMANIA .....	63
3.	LA EVOLUCIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN ITALIA DESDE V. E. ORLANDO A M. S. GIANNINI .....	66
4.	LAS RECIENTES TENDENCIAS EN FRANCIA, EN LA REPÚBLICA FEDERAL ALEMANA, EN LOS ESTADOS UNIDOS Y EN EL REINO UNIDO .....	71
5.	LAS DEMÁS DISCIPLINAS QUE ESTUDIAN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	74
6.	CONCLUSIONES .....	78

CAPÍTULO QUINTO  
LAS FUNCIONES

1.	LA VARIEDAD DE SIGNIFICADOS DEL TÉRMINO FUNCIÓN. LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA COMO FUNCIÓN .....	81
2.	RELEVANCIA JURÍDICA DE LAS FUNCIONES .....	84
3.	ELEMENTOS DE LAS FUNCIONES .....	86
4.	LAS DIVERSAS FORMAS DE ESTUDIAR LAS FUNCIONES Y SUS CLASIFICACIONES .....	88
5.	LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS EN LA SANIDAD, LA EDUCACIÓN, LA PROTECCIÓN SOCIAL Y LA ECONOMÍA .....	93

CAPÍTULO SEXTO  
LA ORGANIZACIÓN

1.	RELEVANCIA JURÍDICA DE LA ORGANIZACIÓN .....	101
2.	CRÍTICA DE LA TEORÍA DEL ÓRGANO .....	103
3.	ELEMENTOS DE LA ORGANIZACIÓN; EL OFICIO Y EL ENTE .....	107
4.	CLASIFICACIÓN DE LOS OFICIOS PÚBLICOS .....	110
5.	LAS RELACIONES ENTRE LOS OFICIOS PÚBLICOS .....	115
6.	LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA ITALIANA. CARACTERES GENERALES. MINISTERIOS. ORGANISMOS Y EMPRESAS AUTÓNOMOS. AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS INDEPENDIENTES .....	122
7.	EL PROBLEMA DE LOS ENTES PÚBLICOS NACIONALES: SU HISTORIA, LOS MOTIVOS DE SU CREACIÓN Y SU VARIEDAD .....	128
8.	LA ARTICULACIÓN PERIFÉRICA DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL .....	139
9.	LA ADMINISTRACIÓN LOCAL .....	142
10.	LAS ADMINISTRACIONES COMPUESTAS: ACUERDOS PROGRAMÁTICOS, ÓRGANOS MIXTOS, SERVICIOS Y ADMINISTRACIONES NACIONALES .....	145
11.	LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA BAJO FORMA PRIVADA .....	149
12.	LA REALIZACIÓN DE FUNCIONES DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS POR PARTICULARES .....	151
13.	CONCLUSIONES .....	156

CAPÍTULO SÉPTIMO  
EL PERSONAL

1.	LA VARIEDAD DE TITULARES DE LOS OFICIOS Y SUS RELACIONES ...	159
2.	PRINCIPIOS COMUNES A TODOS LOS TITULARES DE OFICIOS .....	161
3.	EL PERSONAL PROFESIONAL: EL PROBLEMA DEL DENOMINADO EMPLEO PÚBLICO .....	163
4.	FUENTES LEGALES Y FUENTES CONTRACTUALES DE LA REGULACIÓN DEL TRABAJO POR CUENTA AJENA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	167
5.	PLANTILLAS, ESCALAFONES Y NIVELES. LAS RELACIONES DE TRABAJO POR CUENTA AJENA CON LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (EL LLAMADO EMPLEO PÚBLICO ESCALAFONADO). ÓRGANOS DE GESTIÓN .....	171
6.	LA RELACIÓN DE TRABAJO POR CUENTA AJENA DE CARÁCTER TEMPORAL .....	176
7.	EL PERSONAL NO PROFESIONAL: RELACIONES DE MANDATO, TRABAJO POR CUENTA PROPIA Y PRESTACIÓN PROFESIONAL .....	178
8.	EL PERSONAL DE DIRECCIÓN .....	182
9.	LA RELACIÓN LABORAL PRIVADA POR CUENTA AJENA CON LOS ENTES PÚBLICOS ECONÓMICOS (REENVÍO) .....	184
10.	EL PERSONAL NO PROFESIONAL Y NO VOLUNTARIO .....	185

CAPÍTULO OCTAVO  
LA HACIENDA

1.	LOS MEDIOS DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA: DE LOS BIENES A LA HACIENDA .....	187
2.	CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA FINANCIERO PÚBLICO .....	189
3.	LA HACIENDA, COMPONENTE DE LA ADMINISTRACIÓN COMO MEDIDA EFECTIVA DE LA FUNCIÓN .....	191
4.	LA HACIENDA COMO MEDIO DE DIRECCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN .....	193
5.	LA SEPARACIÓN ENTRE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN .....	195
6.	HACIENDA FUNCIONAL O FINAL Y HACIENDA INSTRUMENTAL ....	197

CAPÍTULO NOVENO  
EL PROCEDIMIENTO

1.	DEL ACTO AL PROCEDIMIENTO .....	201
2.	PROCEDIMIENTO Y PROCESO .....	204
3.	VARIEDAD DE ESTRUCTURAS PROCEDIMENTALES .....	207
4.	PRINCIPIOS COMUNES A LOS PROCEDIMIENTOS .....	212
5.	ACTOS Y RESOLUCIONES ADMINISTRATIVOS: ELEMENTOS Y CARACTERES. INVALIDEZ .....	215
6.	LOS PROCEDIMIENTOS SINGULARES. LOS PROCEDIMIENTOS INSTRUMENTALES. PROCEDIMIENTOS ORGANIZATIVOS .....	221
7.	PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN DE PERSONAL .....	227
8.	PROCEDIMIENTOS FINANCIEROS .....	231

9.	LOS PROCEDIMIENTOS TERMINALES. PROCEDIMIENTOS PRECEPTIVOS .....	235
10.	PROCEDIMIENTOS DE OTORGAMIENTO DE UNA CONCESIÓN .....	239
11.	PROCEDIMIENTOS DE AUTORIZACIÓN .....	242
12.	PROCEDIMIENTOS ABLATORIOS .....	244
13.	PROCEDIMIENTOS DECLARATIVOS .....	246
14.	PROCEDIMIENTOS CONTRACTUALES .....	248

**CAPÍTULO DÉCIMO**  
**LA ADMINISTRACIÓN TRANSNACIONAL**

1.	LAS ADMINISTRACIONES DE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES .....	255
2.	LAS RELACIONES JURÍDICAS TRANSNACIONALES .....	258
3.	LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA: INTRODUCCIÓN Y FUNCIONES .....	260
4.	LA ADMINISTRACIÓN COMUNITARIA .....	264
5.	LAS ADMINISTRACIONES Y LOS PROCEDIMIENTOS NACIONALES RELATIVOS A LAS MATERIAS COMUNITARIAS .....	269
6.	LA APLICACIÓN DE LAS DECISIONES COMUNITARIAS .....	271

**CAPÍTULO UNDÉCIMO**  
**LEY, GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

1.	LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LA CONSTITUCIÓN .....	275
2.	ESTADO Y ADMINISTRACIÓN .....	276
3.	PARLAMENTO Y ADMINISTRACIÓN: LEGALIDAD, ACTUACIÓN REGLADA Y DISCRECIONALIDAD .....	277
4.	GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN .....	283

**CAPÍTULO DUODÉCIMO**  
**LOS JUECES Y LA ADMINISTRACIÓN**

1.	INTRODUCCIÓN. EL JUEZ PENAL .....	287
2.	LA CUESTIÓN DEL REPARTO DE LA JURISDICCIÓN ENTRE EL JUEZ CIVIL Y EL JUEZ ADMINISTRATIVO. LOS DEMÁS JUECES DE LA ADMINISTRACIÓN .....	289

**CAPÍTULO DÉCIMOTERCERO**  
**LOS CIUDADANOS Y LA ADMINISTRACIÓN**

1.	EL DENOMINADO SUJETO PASIVO DE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA Y EL INTERÉS LEGÍTIMO .....	293
2.	LAS DEMÁS SITUACIONES JURÍDICAS DE LOS CIUDADANOS EN RELACIÓN CON LAS ADMINISTRACIONES .....	297

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	301
----------------------------------	-----