

ÍNDICE

Las medidas provisionales administrativas en el derecho chileno

Autora: Francisca A. Tapia Castillo

Ius Civile Editorial /2018

www.librotecnia.cl

Agradecimientos	9
Prólogo	11
Resumen	17
Introducción	19

Capítulo I

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. Generalidades	22
2. Concepto procedimiento administrativo	23
3. Funciones del procedimiento administrativo	24
3.1. Ordenación de la actuación administrativa	25
3.2. Garantía de los sujetos afectados	26
3.3. Sede de composición de intereses	26
3.4. Cauce de participación	27
4. La Ley N° 19.880	28
4.1. Leyes históricas de procedimiento administrativo	28
4.1.1. Art. 17 DFL 7912 de 1927	28
4.1.2. Art. 1, 10 y 154 Ley N° 10.336	29
4.1.3. Art. 38 Letra c) Ley N° 10.336	29
4.1.4. Disposiciones especiales sobre publicidad	29
4.2. Regulación constitucional	29
4.3. Características Ley N° 19.880	31
4.3.1. Es una ley de bases	31
4.3.2. Es una ley supletoria	32

www.librotecnia.cl

4.4. Ámbito de aplicación de la ley	32
4.5. Principios ley de procedimiento administrativo	33
5. Etapas del procedimiento administrativo	33
5.1. Iniciación	34
5.1.1. Iniciación de oficio	34
5.1.2. Iniciación a petición de parte	36
5.1.3. Efectos iniciación	37
5.1.3.1. Efectos necesarios	37
5.1.3.1.1. Obligación de resolver	37
5.1.3.1.2. Impulsión de oficio	38
5.1.3.1.3. Prioridad formal de la solicitud	38
5.1.3.2. Efectos eventuales	38
5.2. Instrucción	38
5.2.1. Etapa de prueba	40
5.2.2. Informes	41
5.2.3. Información pública	42
5.3. Finalización	43
5.3.1. Formas anormales de terminación	46
5.3.1.1. Desistimiento	46
5.3.1.2. Renuncia	47
5.3.1.3. Declaración abandono	47
5.3.1.4. Decaimiento	48

Capítulo II

LAS MEDIDAS CAUTELARES

1. Generalidades	49
2. Fundamento de las medidas cautelares	55
3. Concepto de las medidas cautelares	56
4. Características de las medidas cautelares	57
4.1. Instrumentalidad	58
4.2. Provisionalidad	60
4.3. Homogeneidad	63
4.4. Idoneidad	63
5. Fines de las medidas cautelares	64

5.1. Finalidad conservativa	64
5.2. Mantenimiento del <i>statu quo</i>	65
5.3. Finalidad anticipativa	66
6. Presupuestos de las medidas cautelares	66
6.1. <i>Fumus boni iuris</i>	67
6.2. <i>Periculum in mora</i>	69
6.3. Caucción	70
7. Clasificación de las medidas cautelares	73
7.1. Civiles y penales	73
7.2. Nominadas e innominadas	74
7.3. Conservativas e innovativas	75

Capítulo III

LAS MEDIDAS PROVISIONALES ADMINISTRATIVAS EN GENERAL

1. Concepto de medidas provisionales	79
2. Diferencias entre medidas provisionales, medidas cautelares y medidas de policía	85
2.1. Diferencias con las medidas cautelares del Derecho Procesal	85
2.2. Diferencias con las medidas cautelares del proceso contencioso-administrativo	87
2.3. Diferencias con las medidas de policía	90
3. Finalidades de las medidas provisionales	92
4. Características de las medidas provisionales	98
4.1. Instrumentalidad	98
4.2. Provisionalidad	101
4.3. Homogeneidad	102
4.4. Idoneidad	103
5. Requisitos de las medidas provisionales	104
5.1. Requisitos legales	105
5.1.1. Momento en que pueden dictarse	105
5.1.2. Solicitud de oficio o a petición de parte	106
5.1.3. Existencia de elementos de juicio suficientes	106

5.1.4. Audiencia al interesado	108
5.1.5. Competencia	109
5.1.6. Motivación	110
5.2. Requisitos de acuerdo a la concepción clásica de las medidas cautelares del derecho procesal	111
5.2.1. <i>Fumus boni iuris</i>	111
5.2.2. <i>Periculum in mora</i>	113
6. Límites a las medidas provisionales	114
6.1. Audiencia al interesado	115
6.2. Proporcionalidad	115
6.3. Límites legales	117
6.3.1. No se podrán adoptar medidas provisionales que puedan causar perjuicios de difícil o imposible reparación a los interesados	117
6.3.2. No se podrán adoptar medidas provisionales que impliquen violación de derechos amparados por las leyes	118
6.4. Motivación	119
7. Determinación del contenido de las medidas provisionales. Discrecionalidad de la administración	120

Capítulo IV

LAS MEDIDAS PROVISIONALES ADMINISTRATIVAS EN PARTICULAR

1. Suspensión del acto administrativo	125
1.1. Generalidades	125
1.2. Características del acto administrativo	127
1.2.1. Presunción de legitimidad o legalidad	128
1.2.2. Imperatividad	132
1.2.3. Ejecutoriedad	133
1.3. Concepto suspensión del acto administrativo	136
1.4. Finalidad suspensión	140
1.5. Hipótesis suspensión	142
1.6. Límites de la suspensión	143
1.7. Sistemas comparados	144

1.7.1. Sistema español	145
1.7.2. Sistema argentino	148
2. Clasificación medidas provisionales	152
2.1. Conservativas e innovadoras	152
2.2. Facultativas y obligatorias	154
2.3. De oficio y a petición de parte	155
2.4. Antes y durante vigencia procedimiento	155
3. Medidas provisionales en Chile	156
3.1. Suspensión de obras y actividades	157
3.2. Suspensión provisional del sujeto sometido a un procedimiento disciplinario	161
3.3. Suspensión del otorgamiento de licencias	163
3.4. Retención	163
3.5. Nombramiento de interventor	165
3.6. Clausura	168
3.7. Otras medidas provisionales	177
Conclusiones	181
Bibliografía	191

www.librotecnia.cl