

ÍNDICE

Lecciones de derecho constitucional - III

Autor: Francisco Zúñiga Urbina

Ediciones Jurídicas de Santiago /2024

www.librotecnia.cl

Nota preliminar	7
-----------------------	---

Capítulo V

DERECHO CONSTITUCIONAL POSITIVO - PARTE ORGÁNICA DE LA CONSTITUCIÓN	11
--	-----------

Introducción	11
--------------------	----

a) Teoría de las funciones del poder estatal. Potestades, competencias y procedimientos	13
i) Potestades	16
ii) Competencia	17
iii) Procedimiento	18
b) Teoría de los órganos del Estado. Poderes del Estado	18
i) Constitución y sistema de potestades (reglas de competencia). Configuración del régimen y tipo de gobierno presidencialista	20
ii) Autonomías constitucionales	24
c) Estado de derecho. Autolimitación y derechos públicos subjetivos	34

1. Gobierno y Administración: Presidente de la República (Poder Ejecutivo)	37
1.1. Prolegómenos históricos	37
1.2. Funciones: Gobierno y Administración	43
1.3. Estatuto del Presidente de la República. Elección presidencial ..	45
1.3.1. Requisitos de elegibilidad	45
1.3.2. Elección presidencial	46
1.4. Subrogación y reemplazo	48

www.librotecnia.cl

1.5.	Atribuciones	52
1.5.1.	Atribuciones constituyentes	53
1.5.2.	Atribuciones legislativas	53
1.5.3.	Atribuciones gubernativas	54
1.5.4.	Atribuciones administrativas	55
1.5.5.	Atribuciones judiciales	56
1.6.	Ministros de Estado. Ministerios y subsecretarías	56
1.7.	Bases Generales de la Administración del Estado (Ley N° 18.575)	70
1.8.	Principios de transparencia, probidad y publicidad-	77
1.9.	Estados de Excepción Constitucional	80
2.	Congreso Nacional (Poder Legislativo)	82
2.1.	Sinopsis histórica	82
2.1.1.	Introducción	82
2.1.2.	Historia Externa (parlamento medieval y moderno, ante la representación política)	82
2.1.3.	Historia Interna: Congreso Nacional desde 1811	84
2.2.	Derecho parlamentario	88
2.3.	Composición y generación (representación: principio democrático y principio contramayoritario)	89
2.3.1.	Cámara de Diputadas y Diputados. Senado de la República. Órganos internos y bicamerales	89
2.3.2.	Funciones del Congreso Nacional y atribuciones de las cámaras	92
2.3.3.	Principio de autonormación reglamentaria	94
2.4.	Funcionamiento del Congreso Nacional	95
2.4.1.	Legislatura única	95
2.4.2.	Periodo legislativo	95
2.4.3.	Quórum de sesiones	96
2.5.	Estatuto del parlamentario y función pública	96
2.5.1.	Prohibiciones parlamentarias (Inhabilidades, incompatibilidades e incapacidades)	97
2.5.1.1.	Inhabilidades	97
2.5.1.2.	Incompatibilidades	100
2.5.1.3.	Incapacidades	101
2.5.2.	Causales de cesación en el cargo parlamentario	102
2.5.3.	Privilegios parlamentarios (colectivos e individuales) ..	104
2.5.4.	Reemplazo de parlamentarios	108
2.6.	Atribuciones exclusivas de la Cámara de Diputadas y Diputados. Naturaleza jurídico-política de la acusación en juicio político, y procedimiento	109

2.6.1.	Acusación en juicio político	109
2.6.2.	Procedimiento	111
2.7.	Atribuciones exclusivas del Senado	113
2.8.	Atribuciones exclusivas del Congreso	116
2.9.	Dominio legal y procedimiento legislativo	119
2.9.1.	Etapas del procedimiento legislativo: iniciativa y origen, discusión, aprobación, sanción, promulgación y publicación	120
2.9.1.1.	Iniciativa	120
2.9.1.2.	Origen	121
2.9.1.3.	Discusión	122
2.9.1.4.	Aprobación	125
2.9.1.5.	Sanción	126
2.9.1.6.	Promulgación	127
2.9.1.7.	Publicación	127
2.9.2.	Dominio legal y tipos de ley (Principio de jerarquía normativa o principio de distribución de materias) ...	129
2.9.2.1.	Tipos de ley. Factor material	131
2.9.2.2.	Factor material en las categorías de ley	133
2.9.3.	Legislación regular, legislación irregular y legislación delegada	134
2.10.	Ley de Presupuestos del Sector Público	136
2.11.	Congreso Pleno. Resabio histórico	141
3.	Poder Judicial. Corte Suprema como órgano constitucional. Organización de éste (sistema judicial)	142
3.1.	Jurisdicción estatal	142
3.2.	Principios constitucionales del Poder Judicial	147
3.2.1.	Principio de jurisdicción	147
3.2.2.	Principio de independencia	148
3.2.3.	Principio de legalidad	149
3.2.4.	Principio de inexcusabilidad	150
3.2.5.	Principio de imperio	151
3.2.6.	Principio de generación mixta	152
3.2.7.	Principio de responsabilidad	153
3.2.8.	Principio de inamovilidad	156
3.3.	Superintendencia de la Corte Suprema. El problema del “Gobierno del Poder Judicial”	157
3.3.1.	Superintendencia directiva, correccional y económica .	159
3.3.2.	Potestad reglamentaria y constitucionalidad de los autos acordados de la Corte Suprema	161

3.3.3.	El tema del contencioso administrativo y los nuevos tribunales especiales (artículos 38 inciso 2º y 76 Constitución)	162
3.3.4.	Corte Suprema y poderes públicos. El “gobierno judicial”	164
4.	Ministerio Público. El nuevo proceso penal acusatorio garantista . .	165
4.1.	El concepto de Ministerio Público	165
4.2.	Antecedentes históricos	166
4.3.	La relación entre Ministerio Público y el sistema penal acusatorio	168
4.4.	El dilema de la incardinación del Ministerio Público	170
4.5.	Características orgánicas del Ministerio Público	171
4.6.	Características funcionales del Ministerio Público	172
4.7.	Principios rectores de la actividad del Ministerio Público	177
4.8.	El sistema de generación de los cargos del Ministerio Público . .	178
4.9.	El régimen de inhabilitaciones y prohibiciones de los fiscales .	181
4.10.	El sistema de control de los fiscales	183
4.11.	El régimen de remoción de los fiscales	184
4.12.	El sistema de responsabilidad de los fiscales	185
5.	Tribunal Constitucional	186
5.1.	Justicia Constitucional: problemas teórico-prácticos del control abstracto y concreto de constitucionalidad, y su monopolio por el Tribunal Constitucional. Dualidad de judicatura: proceso de constitucionalidad y proceso de amparo de derechos fundamentales	186
5.2.	Composición	191
5.3.	Organización y funcionamiento	193
5.4.	Funciones y atribuciones. Tipología de las competencias del Tribunal, y en especial, control abstracto-concreto de constitucionalidad	197
5.4.1.	Control de constitucionalidad de la ley y de actos estatales	200
5.4.2.	Control de eficacia de derechos fundamentales	202
5.4.3.	Heterocomposición de conflictos de poder	203
5.4.4.	Contencioso sancionatorio de la cláusula de protección de la democracia constitucional	204
5.4.5.	Procedimiento ante el Tribunal Constitucional	204
5.4.6.	Competencia del Tribunal Constitucional	206
5.4.6.1.	Ejercer el control de constitucionalidad de las leyes que interpreten algún precepto de la Constitución, de las leyes orgánicas constitucionales y de las normas de un tratado que versen sobre materias propias de estas últimas, antes de su promulgación	206

5.4.6.2.	Resolver sobre las cuestiones de constitucionalidad de los autos acordados dictados por la Corte Suprema, las Cortes de Apelaciones y el Tribunal Calificador de Elecciones	207
5.4.6.3.	Resolver las cuestiones sobre constitucionalidad que se susciten durante la tramitación de los proyectos de ley o de reforma constitucional y de los tratados sometidos a la aprobación del Congreso	208
5.4.6.4.	Resolver las cuestiones que se susciten sobre la constitucionalidad de un decreto con fuerza de ley	208
5.4.6.5.	Resolver las cuestiones que se susciten sobre constitucionalidad con relación a la convocatoria a un plebiscito, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan al Tribunal Calificador de Elecciones	209
5.4.6.6.	Resolver, por la mayoría de sus miembros en ejercicio, la inaplicabilidad de un precepto legal cuya aplicación en cualquier gestión que se siga ante un tribunal ordinario o especial, resulte contraria a la Constitución	210
5.4.6.7.	Resolver por la mayoría de los cuatro quintos de sus integrantes en ejercicio, la inconstitucionalidad de un precepto legal declarado inaplicable en conformidad a lo dispuesto en el numeral anterior	212
5.4.6.8.	Resolver los reclamos en caso de que el Presidente de la República no promulgue una ley cuando deba hacerlo o promulgue un texto diverso del que constitucionalmente corresponda	213
5.4.6.9.	Resolver sobre la constitucionalidad de un decreto o resolución del Presidente de la República que la Contraloría General de la República haya representado por estimarlo inconstitucional, cuando sea requerido por el Presidente en conformidad al artículo 99 . . .	214
5.4.6.10.	Declarar la inconstitucionalidad de las organizaciones y de los movimientos o partidos políticos, como asimismo la responsabilidad de las personas que hubieran tenido participación en los hechos que motivaron la declaración de inconstitucionalidad	214
5.4.6.11.	Informar al Senado en los casos a que se refiere el artículo 53 número 7) de esta Constitución	215

5.4.6.12.	Resolver las contiendas de competencia que se susciten entre las autoridades políticas o administrativas y los tribunales de justicia, que no correspondan al Senado	216
5.4.6.13.	Resolver sobre las inhabilidades constitucionales o legales que afecten a una persona para ser designada Ministro de Estado, permanecer en dicho cargo o desempeñar simultáneamente otras funciones	216
5.4.6.14.	Pronunciarse sobre las inhabilidades, incompatibilidades y causales de cesación en el cargo de los parlamentarios	216
5.4.6.15.	Calificar la inhabilidad invocada por un parlamentario en los términos del inciso final del artículo 60 y pronunciarse sobre su renuncia al cargo	217
5.4.6.16.	Y, resolver sobre la constitucionalidad de los decretos supremos, cualquiera sea el vicio invocado, incluyendo aquéllos que fueren dictados en el ejercicio de la potestad reglamentaria autónoma del Presidente de la República cuando se refieran a materias que pudieran estar reservadas a la ley por mandato del artículo 63	217
5.5.	Efectos de las sentencias del Tribunal	218
6.	Justicia Electoral: cuestiones electorales como cuestiones político-jurídicas	225
6.1.	Sinopsis histórica	225
6.2.	Tribunal Calificador de Elecciones: Composición, organización y funcionamiento. Competencias y procedimientos. Efecto de las resoluciones del Tribunal Calificador de Elecciones	227
6.2.1.	Composición	228
6.2.2.	Estatuto	229
6.2.3.	Organización	230
6.2.4.	Funcionamiento	231
6.2.5.	Competencias	231
6.2.6.	Procedimiento	235
6.2.7.	Sentencias y efectos	237
6.2.8.	Servicio Electoral	237
6.3	Tribunales Electorales Regionales: Composición, organización y funcionamiento. Competencias y procedimientos. Efecto de las resoluciones e imperio	243
6.3.1.	Composición	245
6.3.2.	Estatuto	245

6.3.3. Organización	246
6.3.4. Funcionamiento	247
6.3.5. Competencias y procedimientos	248
7. Función de control y Contraloría General de la República	251
7.1. Contraloría General de la República: Antecedentes históricos	254
7.2. Nombramiento, estatuto y destitución del Contralor	256
7.3. Funciones y atribuciones (Constitución y Ley N° 10.336), Toma de razón y decreto de insistencia: en especial, control de legalidad y auditorias	257
7.3.1. Control de legalidad	259
7.4. Tribunal de Cuentas	264
7.5. Relaciones con el Tribunal Constitucional	265
7.6. Organización y funcionamiento	267
7.7. La institución del Ombudsman o Defensor del pueblo en el derecho comparado	268
8. Fuerzas armadas, de orden y seguridad pública	268
8.1. Fuerzas Armadas. Concepto y naturaleza jurídica en la Administración del Estado. Estatuto Orgánico del MDN (Ley N° 20.424)	269
8.2. Nombramiento: artículos 7 y 46 Ley orgánica constitucional FFAA.	273
8.3. Características: artículo 2° Ley orgánica constitucional FFAA.	276
8.4. Funciones de las F.F.A.A. en el sistema político	278
8.5. Fuerzas de Orden y Seguridad Pública. Concepto y naturaleza jurídica	280
8.6. Nombramiento: artículos 10 y 51 Ley orgánica constitucional de Carabineros	282
8.7. Características: artículos 1° y 4° Ley orgánica constitucional de Carabineros	283
8.8. Funciones. El concepto de fuerza pública	285
8.9. Estatuto orgánico de la PDI	286
9. Consejo de Seguridad Nacional	288
9.1. Seguridad nacional como doctrina	289
9.2. Composición, organización y funcionamiento	291
9.3. Funciones-competencia	293
9.4. Ley N° 20.424: Estado Mayor Conjunto como organismo de trabajo y asesoría del MDN (artículos 25 a 28), y derogación de Ley N° 7.144 (Consejo Superior de Defensa Nacional) y de DFL N° 181, de 1960, MH (Consejo Superior de Seguridad Nacional)	294

10. Banco Central y Constitución Económica	296
10.1. Sinopsis Histórica	296
10.2. Organización y funcionamiento	298
10.3. Autonomía patrimonial y técnica	300
10.4. Funciones y atribuciones	303
11. Gobierno y Administración Interior del Estado	305
11.1. Forma jurídica de Estado: Estado unitario (artículo 3° Constitución)	310
11.2. Principios técnicos: centralización, descentralización administrativa, desconcentración administrativa, delegación y coordinación	316
11.2.1. Principio de centralización	316
11.2.2. Principio de descentralización administrativa	316
11.2.3. Principio de desconcentración administrativa	318
11.2.4. Principio de delegación administrativa	320
11.2.5. Principio de coordinación administrativa	321
11.3. Modificaciones constitucionales y legales: leyes N° 20.990, de 2017; N° 21.073 y N° 21.074, de 2018	321
11.4. Gobierno y Administración regional: intendentes, Gobernador Regional, gobierno regional y sus órganos. El Delegado Presidencial Regional	328
11.4.1. Intendentes	329
11.4.2. Gobernador Regional	329
11.4.3. Gobierno Regional y sus órganos	331
11.4.3.1. Competencia del Gobierno Regional	333
11.4.3.2. Atribuciones del Gobernador y del Consejo Regional	338
11.4.3.3. Organización interna	340
11.4.4. Delegado Presidencial Regional	342
11.5. Gobierno y Administración provincial: gobernación y el nuevo Delegado Presidencial Provincial, Comité Técnico Asesor, Consejo Económico y Social Provincial y delegados	343
11.5.1. Provincia	343
11.5.2. Gobernación y el nuevo Delegado Presidencial Provincial	344
11.5.3. Comité Técnico Asesor, Consejo Económico y Social Provincial y delegados	346
11.6. Administración comunal. Municipalidad: autarquía y autonomía. Órganos internos (Alcalde y Concejo Municipal). Funciones y atribuciones. Organización interna. Participación de la comunidad local: Ley N° 20.500 y los Consejos de la Sociedad Civil	347
11.6.1. Municipalidad	349

11.6.2. Competencia (funciones y atribuciones)	353
11.6.2.1. Presupuesto municipal	357
11.6.3. Órganos municipales	360
11.6.4. Organización interna	366
11.6.5. Participación de la comunidad local	367
11.7. Disposiciones generales y traspaso de competencia	367
11.8. Áreas metropolitanas	370
11.9. Función pública municipal y estatuto	372
11.10. Territorios especiales	376
12. Poder constituyente derivado	378
12.1. Reforma de la Constitución: <i>rigidez</i> y principio democrático	382
12.2. Ausencia de límites a la reforma. El debate acerca de la justiciabilidad	386
12.3. Procedimiento y Órganos	388
12.3.1. Quórum ordinario y procedimiento	388
12.3.1.1. Iniciativa y origen	389
12.3.1.2. Discusión	390
12.3.1.3. Aprobación	390
12.3.1.4. Sanción y veto	390
12.3.2. Quórum extraordinario y procedimiento. Plebiscito o reforma: promulgación y publicación	390
12.4. Poder Constituyente originario	394
12.5. Reforma constitucional y proceso constituyente	394
Bibliografía	401