

Lecciones de derecho de la infancia y adolescencia IV

Niños, niñas y adolescentes sin cuidados parentales

Editores: Alexis Mondaca Miranda, Alejandra Illanes Valdés e Isaac Ravetllat Ballesté

Editorial Tirant lo Blanch /2026

www.librotecnia.cl

Índice

<i>Prólogo</i>	15
<i>Desafíos de la infancia y la adolescencia sin cuidados parentales</i>	19
Úrsula CRISTINA BASSET / MARÍA ZÚNIGA BASSET	
I. EL SISTEMA DE PROTECCIÓN INTEGRAL EN NUESTROS PAÍSES LATINOAMERICANOS	19
II. LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN INTEGRAL Y EL RIESGO DE LA CAPTURA IDEOLÓGICA	19
III. LA DOCTRINA DE LA PROTECCIÓN INTEGRAL	21
IV. HACIA UNA NUEVA ERA: SISTEMAS DE PROTECCIÓN INTEGRAL	22
V. LA INCORPORACIÓN DE LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN DE INFANCIA EN AMÉRICA LATINA	22
VI. ENFOQUE INTEGRAL Y DOCTRINA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS	23
VII. EXPERIENCIAS EN AMÉRICA LATINA	23
VIII. LA NIÑEZ SIN CUIDADOS PARENTALES EN EL MARCO DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN INTEGRAL	24
IX. NUDOS CRÍTICOS EN EL PROCESO	29
X. UN BREVE PANEÓ DEL ESTADO JURÍDICO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO Y JUDICIAL QUE ABORDA LA SITUACIÓN DE LOS NIÑOS EN SITUACIÓN DE DESAMPARO	30
XI. DIAGNÓSTICO Y PERSPECTIVAS A PARTIR DE LOS RESULTADOS DE UNA INVESTIGACIÓN ACADÉMICA	33
1. Determinación de la idoneidad del cuidador	34
2. Tipos de controles de seguimiento sobre la guarda una vez otorgada	35
3. Periodicidad de los controles	35
4. Quién ejerce el cuidado	36
5. Vencimiento del plazo de 180 días	37
6. Razones por las cuales no se cumple el plazo de 180 días	37
7. Qué determina que el órgano administrativo peticione la adoptabilidad del niño	38
8. Disponibilidad de recursos	38
9. Quién dirige el proceso	39
10. Grado de satisfacción de los operadores	39
XII. APORTES PROYECTIVOS A PARTIR DE LOS RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN DESDE EL EQUIPO	41
XIII. UN DESAFÍO ADICIONAL: EL ANTIADOPTIVISMO	43
XIV. CONCLUSIONES	45
XV. BIBLIOGRAFÍA	46

<i>El derecho a vivir en familia: Notas en torno a su resguardo y restitución</i>	49
ROMMY ÁLVAREZ ESCUDERO	
I. EL DERECHO A VIVIR EN FAMILIA.....	49
1. <i>Sustrato plural, prioridad de la familia de origen y rol del Estado</i>	52
2. <i>El impacto del medio familiar en el desarrollo de niños, niñas y adolescentes.....</i>	56
II. LA SEPARACIÓN DEL NNA DE SU MEDIO FAMILIAR Y LOS RESGUAR- DOS PARA CONCRETAR SU DERECHO A VIVIR EN FAMILIA	58
1. <i>Cuidados alternativos y su orientación para favorecer el derecho a vivir en familia: El cuidado alternativo de tipo familiar</i>	64
III. LA ADOPCIÓN COMO MEDIDA DEFINITIVA PARA RESTABLECER EL DERECHO DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES A VIVIR EN FAMILIA..	68
1. <i>La adopción por familias de acogida y el reconocimiento a la vida familiar.....</i>	70
IV. BIBLIOGRAFÍA.....	72
 (Re) configuración del principio de subsidiariedad de la adopción en la Ley 21.760.	77
ALEJANDRA ILLANES VALDÉS	
I. INTRODUCCIÓN.....	77
II. LA SUBSIDIARIDAD DE LA ADOPCIÓN EN EL CONTEXTO DE LA LEY 19.620	78
1. <i>La teoría: una subsidiariedad voluble.....</i>	78
2. <i>La práctica: las fugas de tiempo y su impacto en la restitución del derecho a vivir en familia en el contexto de la Ley 19.620.....</i>	84
3. <i>El producto: más hijos del Estado</i>	87
III. LA (RE) CONFIGURACIÓN DE LA SUBSIDIARIDAD DE LA ADOPCIÓN EN LA LEY 21.760. EL IMPACTO DE LA LEY 21.430	89
1. <i>Los primeros años de la discusión y las posiciones antagónicas en torno al interés superior del niño</i>	89
2. <i>El impacto de la Ley de Garantías en la subsidiariedad de la adopción.....</i>	91
IV. LA DECLARACIÓN DE ADOPTABILIDAD DEL NNA COMO ALTERNA- TIVA DE EGRESO EN LA ETAPA DE FORTALECIMIENTO Y REVINCULA- CIÓN FAMILIAR.....	93
1. <i>La declaración de adoptabilidad en la Ley 21.760.....</i>	94
2. <i>La declaración de adoptabilidad en la etapa de fortalecimiento y revinculación familiar.....</i>	94
2.1. <i>La etapa de fortalecimiento y revinculación familiar.....</i>	94
2.2. <i>La separación y el límite de tiempo de trabajo con familia de ori- gen</i>	96
2.3. <i>Obligación del tribunal de pronunciarse sobre las vías de egreso ..</i>	98
2.4. <i>La adopción como vía de egreso.....</i>	101
V. REFLEXIÓN FINAL	102
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	103

<i>De lo transitorio a lo definitivo: adopción por parte de familias de acogida respecto de niños, niñas y adolescentes que se encuentran bajo su cuidado.....</i>	<i>107</i>
ALEXIS MONDACA MIRANDA / NATALIA FUENTES VÁSQUEZ	
I. INTRODUCCIÓN.....	107
II. SUMARIA REFERENCIA A LAS FAMILIAS DE ACOGIDA.....	110
III. LAS FAMILIAS DE ACOGIDA Y LA ADOPCIÓN.....	112
IV. LA RESOLUCIÓN EXENTA N.° 039 DE 09 DE ENERO DE 2024 DEL SERVICIO NACIONAL DE PROTECCIÓN ESPECIALIZADA A LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA.....	113
1. Requisito relativo a los NNA	114
2. Requisitos de la familia extensa	114
2.1. Manifestación de voluntad de la familia extensa	114
2.2. Ausencia de antecedentes de la familia de acogida.....	115
2.3. Proporcionar información relativa a la existencia o ausencia de causas penales y de familia	115
2.4. Cumplimiento de los requisitos del artículo 20 de la ley N.° 19.620	116
3. Posibilidad de postulación de persona soltera, divorciada o viuda	116
V. DISCIPLINA DE LA MATERIA EN LA NUEVA LEY DE ADOPCIÓN.....	116
1. Fortalecimiento de la tutela del derecho del NNA a vivir en familia	117
2. Consagración de la familia extensa como eventual adoptante	117
VI. VALORACIONES FINALES.....	119
VII. BIBLIOGRAFÍA.....	121
 <i>Internar para proteger: Después de la Ley de Garantías.....</i>	<i>123</i>
SERGIO HENRÍQUEZ GALINDO	
I. PROBLEMA, METODOLOGÍA E HIPÓTESIS.....	123
II. MARCO NORMATIVO Y REGULACIÓN DE LA MEDIDA DE PROTECCIÓN DE SEPARACIÓN FAMILIAR.....	124
III. EL DERECHO A VIVIR EN FAMILIA.....	127
IV. SEPARACIÓN FAMILIAR COMO ÚLTIMA RATIO	131
V. EL INTERÉS SUPERIOR DEL NIÑO EN LA EVALUACIÓN DE LA SEPARA- CIÓN FAMILIAR	135
VI. LA ADOPCIÓN	138
VII. PROBLEMAS DE COMPETENCIA	141
VIII. PROBLEMAS DE IMPLEMENTACIÓN.....	142
IX. CONCLUSIONES.....	146
X. BIBLIOGRAFÍA.....	148

<i>Rehabilitación en niños, niñas y adolescentes con discapacidad sin cuidados parentales</i>	153
STEPHANIE MERLET ZUVIC	
I. INTRODUCCIÓN.....	153
II. LA DISCAPACIDAD EN LA INFANCIA Y ADOLESCENCIA.....	154
1. Aproximación conceptual y normativa.....	154
2. Infancia y adolescencia.....	158
III. EL DERECHO A LA REHABILITACIÓN	164
IV. AUSENCIA DE CUIDADOS PARENTALES.....	166
V. CONCLUSIONES	173
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	174
 <i>Reunificación familiar para niños, niñas y adolescentes migrantes no acompañados y/o separados</i>	179
PAUL CONTRERAS SAAVEDRA	
I. INTRODUCCIÓN.....	179
II. DERECHO A VIVIR EN FAMILIA. LA PROTECCIÓN A LA UNIDAD FAMILIAR	180
III. SOBRE EL DERECHO DE REUNIFICACIÓN FAMILIAR.....	182
IV. NNA NO ACOMPAÑADOS O SEPARADOS	183
V. PROCEDIMIENTO DE REUNIFICACIÓN FAMILIAR PARA NNA NO ACOMPAÑADOS Y/O SEPARADOS.....	184
1. Aspectos generales	184
2. Medidas	185
3. El estatus migratorio de los NNA no acompañados y/o separados bajo cuidados estatales	186
4. Pasaporte y/o documentos de viaje.....	189
5. Calidad de refugiado.....	190
6. Reunificación familiar.....	191
6.1. Existencia de familiares en el país de origen	191
6.2. Existencia de terceros significativos en el país.....	193
6.3. Inexistencia de familiares y terceros significativos.....	193
6.4. Oposición a la reunificación familiar en el país de origen	193
VI. LA RESTITUCIÓN DEL DERECHO A VIVIR EN FAMILIA. LA ADOPCIÓN Y CUIDADOS DEFINITIVOS	194
VII. CONCLUSIONES	195
VIII. Bibliografía.....	196

<i>Niñez migrante bajo tutela del Estado en Chile: principios, procedimiento y tensiones del sistema de protección</i>	199
JULIANA DIAZ PANTOJA	
I. INTRODUCCIÓN.....	199
II. MARCO NORMATIVO Y PRINCIPIOS RECTORES PARA LA PROTECCIÓN DE NNA MIGRANTES	201
III. INGRESO DE NNA MIGRANTES AL SISTEMA DE PROTECCIÓN ESTATAL Y GARANTÍAS DEL DERECHO A VIVIR EN FAMILIA	202
1. Procedimiento establecido por protocolo de NNA no acompañados o separados de sus referentes familiares.....	203
2. Derecho a vivir en familia y separación de ella como medida de ultima ratio.....	205
IV. CONDICIONES DE VULNERABILIDAD Y PERFIL DE NNA MIGRANTES BAJO TUTELA ESTATAL	207
1. Vulnerabilidad interseccional.....	207
2. Caracterización de NNA migrantes bajo la tutela del Estado.....	209
V. Avances y Desafíos del sistema proteccional.....	212
1. Avances del sistema proteccional.....	212
2. Desafíos del sistema proteccional.....	214
VI. Conclusiones.....	216
VII. Bibliografía.....	217
 <i>El ejercicio del derecho a la educación de niños, niñas y adolescentes sin cuidados parentales</i>	
CONSTANZA ASTUDILLO MEZA	
I. INTRODUCCIÓN.....	223
II. EL DERECHO A VIVIR EN FAMILIA.....	224
III. ¿QUÉ NNA SE ENCUENTRAN SIN CUIDADOS PARENTALES EN CHILE?	227
IV. MODALIDADES DE CUIDADO ALTERNATIVO EN CHILE.....	229
V. DERECHO A LA EDUCACIÓN	232
VI. BREVE REFERENCIA AL PROCEDIMIENTO JUDICIAL DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN DE SEPARACIÓN DEL MEDIO FAMILIAR.....	235
VII. CONCLUSIONES	237
VIII. BIBLIOGRAFÍA	238
 <i>La participación infantil y adolescente en los sistemas de protección especializada: reflexiones desde su institucionalidad y puesta en práctica</i>	
ISAAC RAVETLLAT BALIESTÉ	
I. INTRODUCCIÓN.....	241
II. LA NOCIÓN DE ENTORNO SEGURO COMO ELEMENTO CLAVE PARA LA PARTICIPACIÓN EFECTIVA DE NNA	246

III. EL DERECHO A PARTICIPAR EN EL SISTEMA PROTECCIONAL: IDEAS GENERALES Y PRINCIPIOS INSPIRADORES.....	248
1. A modo de ideas generales.....	248
2. Principios rectores que rigen los mecanismos y procedimientos de participación y de exigibilidad de derechos.....	250
IV. MECANISMOS E INSTRUMENTOS DE PARTICIPACIÓN EN EL SISTEMA PROTECCIONAL.....	254
1. Canales de atención directa.....	256
2. Consultas Servicio de Protección.....	256
3. Diálogos participativos Servicio de Protección y Consejo Asesor Nacional de NNA ..	257
4. Valoraciones críticas sobre los mecanismos e instrumentos de participación del sistema proteccional.....	257
V. MECANISMOS E INSTRUMENTOS DE EXIGIBILIDAD DE DERECHOS...	259
VI. CONCLUSIONES.....	261
VII. BIBLIOGRAFÍA.....	262

<i>Los derechos de los niños sin cuidados parentales ante los tribunales de justicia. Notas sobre la representación judicial de niños, niñas y adolescentes en cuidado alternativo</i>	267
--	-----

NICOLÁS IBÁÑEZ MEZA

I. INTRODUCCIÓN.....	267
----------------------	-----

II. LOS NIÑOS SIN CUIDADOS PARENTALES EN CHILE. CONSECUENCIAS Y PERSPECTIVAS DE LA RESTRICCIÓN DEL DERECHO DE LOS NIÑOS A VIVIR EN FAMILIA	269
--	-----

1. El valor de la familia en el alcance de los derechos de los niños	269
--	-----

2. Las consecuencias de la protección a la familia dentro de la tutela de los derechos de los niños.....	271
--	-----

2.1. El derecho del niño a vivir con su familia. Contenido y reconocimiento	271
---	-----

2.2. La separación del niño de su familia y su inserción en modelos de cuidado alternativo constituye un medio y no un fin en la protección de sus derechos.....	273
--	-----

2.3. La separación de los niños de sus familias y su cuidado alternativo constituye una situación de hiper-vulnerabilidad.....	283
--	-----

III. EL DERECHO A LA DEFENSA TÉCNICA DE LOS NIÑOS, ESPECIALMENTE DE AQUELLOS QUE SE ENCUENTRAN EN MODELOS DE CUIDADO ALTERNATIVO PRIVADOS DE SU MEDIO FAMILIAR	287
--	-----

1. Abogados del niño en el marco de la separación de los niños de sus familias y el ingreso al sistema de cuidado alternativo	291
---	-----

2. Lineamientos de actuación del abogado del niño durante la permanencia de aquel en el sistema de cuidado alternativo	292
--	-----

3. El egreso del niño del sistema de cuidado alternativo y el reintegro de su derecho a vivir en familia. Los lineamientos de salida de la actuación de los abogados de los niños.....	293
--	-----

IV. CONCLUSIONES.....	294
-----------------------	-----

V. BIBLIOGRAFÍA.....	294
----------------------	-----

<i>Niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales. Un análisis desde la perspectiva de género</i>	299
CLAUDIA MORAGA CONTRERAS	
I. INTRODUCCIÓN.....	299
II. OMISIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN EL DERECHO A VIVIR EN FAMILIA EN CHILE.....	301
III. LA PERSISTENTE INEQUIDAD DE GÉNERO EN LA INFANCIA BAJO CUIDADO ALTERNATIVO.....	304
IV. LA CONSTANTE DE GÉNERO EN LOS CUIDADOS.....	308
V. CONCLUSIONES.....	310
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	311