

ÍNDICE

Los casos de vulneraciones a la libertad sindical cometidas por Chile

Autora: Pamela Alejandra Martínez Martínez

Ediciones Jurídicas de Santiago /2019

www.librotecna.cl

Prólogo	9
Introducción	13

CAPÍTULO PRIMERO

LOS MECANISMOS DE PROTECCIÓN DE LA LIBERTAD SINDICAL EN LA OIT Y EL CONTEXTO DE LAS VULNERACIONES A LA LIBERTAD SINDICAL EN CHILE

1. Introducción	17
2. Los mecanismos de protección de la libertad sindical en la OIT	18
2.1. La libertad sindical y su contenido	18
2.2. La regulación de la libertad sindical en la OIT	20
2.3. Mecanismos de protección de la libertad sindical en la OIT ...	22
a) La Comisión de Conciliación en Materia de Libertad Sindical	24
b) El Comité de Libertad Sindical	25
3. Contexto de las vulneraciones a la libertad sindical en Chile	28
3.1. Introducción	28
3.2. Los modelos normativos de relaciones laborales vigentes desde hasta el año 2018.	28
a) El modelo normativo de relaciones laborales del Código del Trabajo del año 1931	29
a. Marco político del período: Antiguo Sistema Democrático (1951-1973)	31
b) El modelo normativo de relaciones laborales del Plan Laboral	36
a. Marco político del período (1973-2018)	40
i. Introducción	40

www.librotecna.cl

ii. La Dictadura Militar: desarticulación del movimiento sindical e instauración del Plan Laboral (1973-1990)	42
iii. Nuevo sistema democrático: el retorno a la democracia y la consolidación del Plan Laboral (1990-2018) ...	43

CAPÍTULO SEGUNDO

ANÁLISIS DE LOS CASOS DE VULNERACIONES A LA LIBERTAD SINDICAL COMETIDAS POR CHILE, CONOCIDOS POR EL COMITÉ DE LIBERTAD SINDICAL DE LA OIT

1. Introducción	45
2. Derechos sindicales y libertades públicas (civiles y políticas)	45
a) Introducción	45
b) El derecho a la libertad y la protección contra la detención y prisión arbitraria	46
a. Introducción	46
b. Medidas privativas de libertad tomadas en contra de sindicalistas	47
i. Detención masiva de sindicalistas	51
ii. Detención de sindicalistas por organizar o participar en una huelga	53
iii. Medidas privativas de libertad tomadas por vía administrativa	53
c. Exilio de dirigentes sindicales	54
d. Relegación y confinamiento de sindicalistas	55
e. Competencia del Comité en cuanto a los alegatos sobre medidas privativas de libertad	55
c) Derecho a la vida, seguridad de la persona y a la integridad física y moral	57
a. Introducción	57
b. Desaparición y muerte de sindicalistas	57
c. Amenazas a sindicalistas	60
d) El derecho a un debido proceso	61
a. Introducción	61
b. Garantía a un debido proceso	61
c. Derecho a un tribunal competente, independiente e imparcial	63
d. Alcance ley de amnistía	64
e) Libertad de expresión	65
a. Libertad de expresión de los dirigentes sindicales	65
b. Libertad de expresión de las organizaciones sindicales ..	65
f) Derecho de reunión y manifestación	66
a. Introducción	66
b. Derecho de reunión	66
c. Reuniones y manifestaciones públicas	68

d.	Denegación para celebrar el primero de mayo a organizaciones sindicales.	69
g)	Derecho de protección de los bienes sindicales	70
a.	Inviolabilidad de locales sindicales	70
3.	Derechos sindicales específicos (libertad sindical)	71
3.1.	Introducción	71
3.2.	Libertad sindical individual	72
a)	Introducción	72
b)	Libertad de constitución	73
a.	Derecho a constituir organizaciones que estimen convenientes	73
i.	Introducción	73
ii.	Distinciones basadas en la categoría profesional	73
1.	Trabajadores agrícolas	73
2.	Funcionarios públicos	74
3.	Personal docente	76
4.	Trabajadores del Programa de Empleo Mínimo (PEM) y el Programa Ocupacional de Jefes de Hogar (POJH)	77
5.	Trabajadores auxiliares de los conservadores de bienes raíces	78
iii.	Limitación a nivel de empresa de las organizaciones sindicales	79
iv.	No reconocimiento por parte del Estado de la Central Única de Trabajadores	80
v.	Promoción y constitución por parte de la empresa de un sindicato	82
vi.	Obstaculización e impedimentos para constituir una organización sindical	82
b.	Derecho a constituir las organizaciones sin autorización previa	83
i.	Requisitos para la obtención de la personalidad jurídica	83
ii.	Número mínimo de afiliados	84
iii.	Aprobación de estatutos por parte de autoridad administrativa sin revisión judicial	84
c)	Libertad de afiliación	85
a.	Prohibición de sindicarse a personas procesadas o condenadas por infracción a ley especial	85
3.3.	Libertad sindical colectiva	86
3.3.1.	Autonomía sindical	87
a)	Introducción	87
b)	Libertad de disolución	87
a.	Introducción	87
b.	Disolución de organizaciones sindicales por vía administrativa	88
i.	Cancelación personalidad jurídica de la CUT por el Decreto Ley N° 12 de 1973	89

ii.	Disolución de varias organizaciones sindicales por el Decreto Ley N° 2.346 de 1978	89
iii.	Cancelación la personalidad jurídica de la asociación gremial de educadores de Chile (AGECH)	
iv.	Destino de los bienes de las organizaciones sindicales disueltas	90
c)	Libertad de representación	91
a.	Introducción	91
b.	Fijación de condiciones de elegibilidad	91
i.	Pertenecer a la profesión en la cual la organización ejerce su actividad	93
ii.	Antigüedad en la empresa	95
c.	Legislación que prorroga los mandatos de las directivas sindicales	95
d.	Facultad de las autoridades administrativas de inhabilitar, destituir y designar a dirigentes sindicales	96
e.	Incompatibilidad entre el cargo sindical y la afiliación a un partido político	97
f.	Legislación que reglamenta los procedimientos de elecciones internas	98
3.3.2.	Libertad de acción (actuación sindical, autonomía de acción)	98
a)	Introducción	98
b)	Derecho de los sindicatos de organizar su gestión y actividades	98
a.	Introducción	98
b.	Administración interna de las organizaciones sindicales	99
i.	Reglamentación legal del quórum para la aprobación de estatutos	99
ii.	Principio del control judicial de la gestión interna del sindicato	100
iii.	Administración financiera de las organizaciones	101
1.	Control de las autoridades públicas sobre los fondos sindicales	101
2.	Financiamiento de organizaciones sindicales	102
a.	Extensión de beneficios de la negociación colectiva a trabajadores no sindicalizados	103
3.	Prohibición de ayuda financiera proveniente de personas naturales o jurídicas extranjeras	108
c.	Derecho a la actividad política de las organizaciones sindicales	108
i.	Prohibición general a la actividad política	108
d.	Derecho a mantener relaciones con organizaciones sindicales internacionales	109

c)	Negociación colectiva	109
a.	Introducción	109
b.	Prohibición de la negociación colectiva	110
i.	Sujetos de la negociación colectiva	110
1.	Trabajadores públicos	110
2.	Trabajadores temporales	111
ii.	Ámbito o nivel de la negociación colectiva	112
1.	Restricción de la negociación colectiva a nivel de empresa	112
2.	Prohibición impuesta a las federaciones y confederaciones de negociar colectivamente	112
3.	Negociación colectiva empresa mandante con trabajadores de empresas subcontratistas	114
iii.	Contenido de la negociación colectiva	114
1.	Restricción a las materias sujetas a negociación colectiva	114
iv.	Prohibición del derecho de negociación colectiva a través de los contratos individuales de trabajo	116
c.	Vulneraciones al principio de la negociación libre y voluntaria	117
i.	Independencia de las partes en la negociación colectiva	117
1.	Contratos individuales múltiples (C.I.M.)	118
ii.	Aprobación previa por las autoridades de convenios colectivos	123
iii.	Arbitraje obligatorio de los conflictos colectivos	124
d.	Negociación colectiva de buena fe	124
i.	Tiempo suficiente para negociar	126
d)	Derecho a huelga	126
a.	Introducción	126
b.	Competencia de Comité	129
c.	Prohibición del derecho a huelga	129
i.	Prohibición a nivel general	129
ii.	En el sector público	130
iii.	Servicios esenciales	131
iv.	Federaciones y confederaciones de trabajadores	135
d.	Requisitos para declarar la huelga	135
i.	Quórum para acordar una huelga por parte de los trabajadores	135
e.	Condiciones para el ejercicio de la huelga	136
i.	Remplazo de trabajadores en huelga	136
ii.	Plazo de duración máxima de la huelga	139
iii.	Facultad del Presidente de la República de decretar la reanudación del trabajo con intervención de las autoridades civiles o militares	139
iv.	Intervención de la fuerza pública durante la huelga	140
v.	Finalidades de la huelga	140
4.	Garantías para el ejercicio de la libertad sindical	142

a) Introducción	142
b) Derecho a la no discriminación sindical	143
a. Formas de discriminación	143
i. Despidos de trabajadores por colaborar en la formación de un sindicato en la empresa	143
ii. Despido afiliados a un sindicato	143
iii. Despido de dirigentes sindicales	145
iv. Despido de dirigentes sindicales y trabajadores por haber ejercido el derecho a huelga	146
v. Despido realizado por el empleador por conflictos internos del sindicato	147
vi. Despido de dirigentes sindicales por razones económicas	148
vii. Despido de sindicalista por infracción a la ley sobre Seguridad Interior del Estado	148
viii. Despido de dirigente sindical por asistencia a reunión de la OIT en calidad de delegado de los trabajadores	149
ix. Apertura de procesos administrativos y su efecto intimidatorio	149
x. Traslado de dirigente sindical	150
b. Actos de injerencia	150
i. Condicionar el no estar afiliado al sindicato para recibir beneficios	150
ii. Actos de injerencia por parte del empleador al favorecer un sindicato por sobre otro	151
iii. Impedimentos para asistir a reunión internacional a dirigente sindical	151
c. Medidas de protección	152
i. Consulta a dirigentes sindicales sobre fijación de dotaciones de funcionarios en la Administración Pública ..	154
ii. Necesidad de una protección rápida y eficaz	154

CAPÍTULO TERCERO

ANÁLISIS DE LOS CASOS EN LOS CUALES EL COMITÉ DE LIBERTAD SINDICAL DE LA OIT NO EMITIÓ RECOMENDACIÓN CONTRA EL ESTADO DE CHILE

1. Introducción	157
2. Razones de forma	157
a) Quejas declaradas inadmisibles	157
a. Quejas presentadas por organización no competente ...	158
b. Queja ya examinada por el comité y en el cual no se aportan más antecedentes	159
b) Responsabilidad de los querellantes	159
a. Queja retirada por los querellantes	159

b.	Quejas de las cuales no hubo pronunciamiento debido a falta de información de los querellantes	160
c.	Quejas que durante su vista la parte querellante llega a un acuerdo o avenimiento con el querellado	160
3.	Razones de fondo	161
a)	Introducción	161
b)	Quejas no vulneratorias de la libertad sindical	161
a.	Derecho a la no discriminación sindical	161
i.	Formas de discriminación	161
ii.	Actos de injerencia	164
b.	Derecho de huelga	164
i.	Exigencia de requisitos para que sea considerada legal	164
ii.	Deducción de salario	165
c.	Derecho de los sindicatos de organizar su gestión y actividades	165
i.	No conlleva una vulneración de los principios de la libertad sindical la obligación de comunicar la utilización de las horas de permiso sindical o de existencia de un control de solicitudes	165
ii.	No se infringen los principios de la libertad sindical cuando se establece un procedimiento interno para el uso de horas sindicales	166
c)	Recomendación preventiva no vulneratoria de la libertad sindical	167
a.	Proyecto de Ley que Fortalece el Resguardo del Orden Público	167
	Conclusiones	167
	Bibliografía	175