

Los lobbies

Autores: Joan Ridao e Irene Araguàs

Editorial Marcial Pons /2024

www.librotecnia.cl

ÍNDICE

	Pág.
CAPITULO I. INTRODUCCIÓN	11
1. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LOS <i>LOBBIES</i> Y SU REGULACIÓN	11
2. LA APARICIÓN DE LAS PRIMERAS NORMAS RELATIVAS A LOS GRUPOS DE INTERÉS EN ESPAÑA, LA INCIDENCIA DE LAS LEYES DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y BUEN GOBIERNO	15
3. ALGUNOS CONCEPTOS CLAVE Y ELEMENTOS COMUNES EN LAS REGULACIONES DE LAS ACTIVIDADES DE <i>LOBBYING</i>	24
3.1. Elemento objetivo: Actuaciones incluidas y excluidas de la actividad de influencia	27
3.2. Elemento subjetivo: Sujetos que intervienen en la actividad de influencia	28
3.3. El Registro como instrumento al servicio de la transparencia y el control de las actividades desarrolladas por grupos de interés	29
CAPÍTULO II. LOS GRUPOS DE PRESIÓN EN EL MARCO DE LA UNIÓN EUROPEA	31
1. LA REGULACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE <i>LOBBYING</i> EN LOS PAÍSES EUROPEOS	31
2. APROXIMACIÓN AL FENÓMENO <i>LOBBY</i> POR PARTE DE DISTINTOS ORGANISMOS EUROPEOS	36
3. LA REGULACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA	37
3.1. El papel del <i>lobby</i> radicado en Bruselas	37
3.2. El camino hacia una regulación del <i>lobby</i> a nivel comunitario	40

3.3.	La creación del Registro de Transparencia en la Unión Europea y la transición del sistema de inscripción voluntaria al actual sistema obligatorio	49
3.4.	Principales notas del Registro de Transparencia para el Parlamento Europeo, el Consejo de la Unión Europea y la Comisión Europea regulado por el Acuerdo Interinstitucional de 20 de mayo de 2021	54
4.	LA JURISDICCIÓN EUROPEA ANTE LOS GRUPOS DE PRESIÓN ..	64
CAPÍTULO III. LOS GRUPOS DE PRESIÓN EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL		71
1.	FUNDAMENTOS PARA UNA REGULACIÓN DEL <i>LOBBY</i> EN ESPAÑA	71
2.	LA (NO) REGULACIÓN DE LOS GRUPOS DE INTERÉS A NIVEL ESTATAL. BREVE ANÁLISIS DE LOS INTENTOS FALLIDOS PARA REGULAR LAS ACTUACIONES DE <i>LOBBYING</i>	77
2.1.	Los antecedentes del debate constituyente y las primeras iniciativas parlamentarias para la regulación de los grupos de interés	79
2.2.	Las propuestas de regulación tras la entrada en vigor de la legislación estatal de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno	83
2.3.	Las propuestas de reforma del Reglamento del Congreso de los Diputados.....	86
2.4.	El Código de Conducta de los Señores Diputados aprobado por Acuerdo de la Mesa del Congreso de los Diputados de 28 de febrero de 2019	89
2.5.	El Anteproyecto de Ley de Transparencia e Integridad en las actividades de los grupos de interés de 2022	92
3.	LA REGULACIÓN DE LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS MERCADOS Y LA COMPETENCIA	96
4.	LA REGULACIÓN DE LOS GRUPOS DE INTERÉS A NIVEL AUTONÓMICO	100
4.1.	Elementos comunes de las normas autonómicas reguladoras de las actividades de <i>lobbying</i>	100
4.2.	La regulación en Cataluña.....	102
4.2.1.	La regulación que afecta al Gobierno, la Administración de la Generalitat y los entes locales	102
4.2.2.	La regulación del Parlamento de Cataluña	111
4.3.	La regulación de Castilla-La Mancha	120
4.4.	La regulación de Aragón.....	125
4.5.	La regulación de Navarra	127
4.6.	La regulación de Asturias	129
4.7.	La regulación de la Comunidad Valenciana.....	130
4.8.	La regulación de la Comunidad de Madrid.....	132
5.	EXPERIENCIAS EN EL ÁMBITO LOCAL.....	135

	Pág.
CAPÍTULO IV. RETOS DE FUTURO INMEDIATO EN LA REGULACIÓN Y APLICACIÓN DE LA NORMATIVA RELATIVA A LOS GRUPOS DE INTERÉS	139
1. DETECCIÓN DE NECESIDADES Y PRIMEROS APRENDIZAJES DE LA REGULACIÓN ACTUAL.....	139
2. SOBRE EL ÁMBITO SUBJETIVO DEL REGISTRO DE GRUPOS DE INTERÉS	142
2.1. Los sujetos obligados a la inscripción	142
2.2. Los destinatarios de la actividad de influencia. La prevención de los conflictos de intereses y las limitaciones al fenómeno de las puertas giratorias	145
2.2.1. La ley reguladora de ejercicio de alto cargo de la Administración General del Estado.....	146
2.2.2. La regulación del estatuto de los altos cargos en la esfera autonómica.....	152
2.2.3. El régimen de incompatibilidades y conflictos de interés en el ámbito parlamentario	156
3. LA DELIMITACIÓN DE LAS ACTIVIDADES INCLUIDAS, LAS ACTIVIDADES EXCLUIDAS Y LOS MECANISMOS PARA SU CORRECTO SEGUIMIENTO.....	158
4. LA INTERVENCIÓN DE LOS GRUPOS DE INTERÉS EN LA ELABORACIÓN DE DISPOSICIONES GENERALES	161
4.1. Cuestiones específicas que plantea la actuación de los grupos de interés en el ejercicio de la potestad normativa	161
4.2. Regulación actual de la intervención de los grupos de interés en la elaboración de disposiciones generales.....	165
4.3. Problemas detectados y propuestas para abordar la intervención de los grupos de interés en la potestad normativa	167
4.3.1. El seguimiento de la huella normativa.....	170
4.3.2. Evitar la captura de intereses.....	172
5. EL TRATAMIENTO DE LAS CONTRIBUCIONES ECONÓMICAS COMO ACTIVIDADES DE INFLUENCIA. LA FINANCIACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	177
5.1. La Ley Orgánica 5/2012, de 22 de octubre, de Financiación de los Partidos Políticos.....	177
5.2. Ley Orgánica 3/2015, de 30 de marzo, de control de la actividad económico-financiera de los Partidos Políticos.....	181
CONCLUSIONES	187
BIBLIOGRAFÍA Y RESUMEN DE TABLAS	197