

Los servicios de cuidados integrales

Autor: Jorge Castillo Abella
Editorial Marcial Pons /2024
www.librotecnia.cl

ÍNDICE

	Pág.
AGRADECIMIENTOS.....	15
PRÓLOGO, por Francisco Velasco Caballero	17
NOTA PREVIA.....	27
ABREVIATURAS	29
CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN	37
I. LOS SERVICIOS DE CUIDADOS INTEGRALES COMO OBJETO DE ESTE ESTUDIO	37
1. La noción de servicios de cuidados integrales	37
2. Formas de organización de los SCI.....	41
3. Hipótesis.....	44
II. RASGOS METODOLÓGICOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	45
1. El Derecho alemán como término de comparación	45
2. El empleo de tipos como instrumento metodológico	47
3. La comparación de tipos mediante aspectos de su régimen jurídico	49
CAPÍTULO II. FUNCIONES, SUJETOS, TIPOS ORGANIZATIVOS Y RELACIONES EN LA PRESTACIÓN DE SCI.....	51
I. CONSIDERACIONES GENERALES	51
II. FUNCIONES EN EL SISTEMA DE SCI.....	52
1. Tipología y delimitación de funciones	52
2. Funciones nucleares	53
2.1. Función garante o configuradora.....	54

	Pág.
2.2. Función aseguradora.....	54
2.3. Función prestadora	56
3. Funciones complementarias.....	56
3.1. Función planificadora.....	57
3.2. Función de control.....	59
III. SUJETOS RELEVANTES EN EL SISTEMA DE SCI	59
1. Sujetos estatales	60
1.1. Nivel estatal.....	60
1.1.1. Seguridad Social española.....	60
1.2. Nivel regional.....	61
1.3. Nivel local	63
1.3.1. Entidades locales españolas	63
1.3.2. Comarcas y ciudades independientes en Alemania.....	64
1.4. <i>Kranken- y Pflegekassen</i>	66
2. Sujetos extraestatales	70
2.1. Entidades aseguradoras privadas.....	71
2.2. Organizaciones religiosas.....	71
2.3. Entidades prestadoras privadas con ánimo de lucro.....	73
2.4. Entidades prestadoras privadas sin ánimo de lucro.....	74
2.5. Asociaciones de hospitales y residencias	75
IV. TIPOS ORGANIZATIVOS EN LA PRESTACIÓN DE SCI	75
1. Utilidad de la clasificación tipológica.....	75
2. Identificación y gradación de los tipos organizativos	77
2.1. Gestión pública.....	77
2.1.1. Centros monosubjetivos	77
2.1.2. Centros plurisubjetivos.....	78
2.2. Gestión mixta	79
2.2.1. Formas de gestión indirecta de SCI y aplicación de la normativa de contratos del sector público.....	80
2.2.2. Acción concertada	84
2.2.3. Contrato público de servicios	88
2.2.4. Concesión de servicios	93
2.2.5. Mercado regulado.....	95
2.3. Gestión privada.....	99
V. CONSTELACIONES MULTIPOLARES Y TIPOS ORGANIZATIVOS...	100
1. Sujetos en la prestación de SCI.....	100
2. Relaciones multipolares en la prestación de SCI.....	100
VI. CONCLUSIONES DEL CAPÍTULO	104

	Pág.
CAPÍTULO III. DENSIDAD REGULATIVA EN LOS TIPOS ORGANIZATIVOS DE SCI	107
I. CONFORMACIÓN DE LA PRESTACIÓN	108
1. Teoría de las formas, procedimiento administrativo y relación jurídico-administrativa	108
2. Actividad material y actividad informal.....	111
3. Actividad conformadora.....	113
3.1. En centros públicos	113
3.2. En el resto de los tipos organizativos	114
II. INSTRUMENTOS REGULATIVOS.....	115
1. Densidad regulativa y margen de conformación.....	115
2. Instrumentos regulativos normativos.....	117
3. Instrumentos regulativos no normativos	118
III. DENSIDAD REGULATIVA Y MARGEN DE CONFORMACIÓN EN LOS DISTINTOS TIPOS ORGANIZATIVOS DE SCI	120
1. En el tipo organizativo de la gestión pública	120
2. En el tipo organizativo de la gestión mixta.....	122
3. En el tipo organizativo de la gestión privada	123
IV. CONFORMACIÓN DE LA PRESTACIÓN MÁS ALLÁ DE LOS INSTRUMENTOS REGULATIVOS: ORGANIZACIÓN Y PROCEDIMIENTO	124
1. Normas organizativas y procedimentales para la prestación de SCI	125
2. Las normas sobre el personal como elemento conformador de la prestación.....	127
2.1. La importancia del personal en la prestación de SCI	127
2.2. Normas referidas al personal prestador de SCI.....	128
V. CONCLUSIONES SOBRE DENSIDAD REGULATIVA.....	130
CAPÍTULO IV. EFICACIA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LOS SCI	133
I. CONSIDERACIONES GENERALES	133
II. DERECHOS FUNDAMENTALES DEL USUARIO.....	135
1. Frente al sujeto garante o configurador.....	137
2. Frente al sujeto asegurador	140
3. Frente al sujeto prestador	141
3.1. Frente al sujeto prestador público: la inutilidad dogmática de la relación especial de sujeción.....	141
3.2. Frente al sujeto prestador privado: la cuestión de la eficacia horizontal de los derechos fundamentales (<i>Drittwirkung</i>)	144
3.3. Prestadores de SCI y dimensión objetiva de los derechos fundamentales.....	148

	Pág.
3.4. Tres breves ejemplos de conflicto con derechos fundamentales del usuario	150
4. Los ajustes razonables en el marco de los SCI	154
III. DERECHOS FUNDAMENTALES DEL SUJETO PRESTADOR	157
1. Frente al sujeto garante o prestador mediato.....	159
1.1. Libertad religiosa.....	159
1.2. Libertad de empresa	160
2. Frente al usuario	161
2.1. Libertad religiosa.....	161
2.2. Libertad de empresa	163
IV. CONCLUSIONES SOBRE DERECHOS FUNDAMENTALES.....	164
CAPÍTULO V. CONTROLES SOBRE SCI	167
I. CONCEPTO DE CONTROL.....	168
II. CONTROLES PREVIOS Y CONTROLES POSTERIORES	172
III. CONTROLES PREVIOS	173
1. Autorizaciones.....	173
1.1. La autorización en el sistema de SCI	173
1.2. Autorizaciones de operación	174
1.2.1. Autorización de instalación	174
1.2.2. Autorización de funcionamiento	176
1.2.3. Autorizaciones de operación en el Derecho alemán.....	178
2. Acreditaciones	181
2.1. Concepto de acreditación	182
2.1.1. Acreditación y certificación.....	182
2.1.2. Homologación	184
2.1.3. Admisión y autorización: lo que la acreditación no es.....	185
2.2. Aspectos configuradores de la acreditación.....	185
2.3. <i>Zulassung</i>	189
2.3.1. La <i>Zulassung</i> en los SCI alemanes.....	189
2.3.2. <i>Zulassung</i> versus admisión versus acreditación.....	191
IV. CONTROLES POSTERIORES.....	195
1. Declaraciones responsables y comunicaciones.....	195
2. La inspección de SCI	196
2.1. La relación jurídica de control como marco de la inspección.....	196
2.1.1. Breve caracterización de la relación jurídico-administrativa	196
2.1.2. La relación jurídico-administrativa de control	198
2.2. Facultades de inspección	199
2.2.1. Facultades generales.....	200

	Pág.
2.2.2. Facultades especiales.....	202
2.2.3. Controles financieros.....	208
V. CONCLUSIONES SOBRE CONTROLES.....	210
CAPÍTULO VI. RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD EN LOS SCI.....	213
I. CONSIDERACIONES GENERALES	213
II. RESPONSABILIDAD DERIVADA DE LA PRESTACIÓN MATERIAL DEL SCI.....	214
1. Tipos organizativos con responsabilidad administrativa.....	214
1.1. Elementos de la responsabilidad administrativa por la prestación material de los SCI.....	215
1.1.1. Servicio público y daño antijurídico	215
1.1.2. Nexo causal	216
1.1.3. Títulos de imputación.....	221
1.2. Ámbito de aplicación del régimen de responsabilidad administrativa.....	227
1.2.1. Administración y entidades vinculadas o dependientes	227
1.2.2. Sujetos privados prestadores en el sistema público de SCI y responsabilidad administrativa en España	228
2. Tipos organizativos con responsabilidad civil	235
3. Aspectos procesales de la reclamación de responsabilidad.....	236
III. RESPONSABILIDAD DERIVADA DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE CONTROL DE LOS SCI	240
1. Responsabilidad administrativa por controles previos.....	240
2. Responsabilidad administrativa por controles posteriores.....	241
IV. CONCLUSIONES SOBRE RESPONSABILIDAD.....	244
CAPÍTULO VII. RÉGIMEN ECONÓMICO DE LOS SCI.....	247
I. ASPECTOS FINANCIEROS MACRO- Y MICROECONÓMICOS	248
1. Aspectos macroeconómicos: la financiación del sistema.....	248
2. Aspectos microeconómicos: la financiación de los centros	250
2.1. Financiación de instalaciones y financiación de servicios	250
2.1.1. Concepto de costes de inversión	251
2.1.2. Concepto de costes de operación	253
2.2. Requisitos para la financiación de costes	254
2.2.1. Financiación de costes en el sistema de responsabilidad pública	254
2.2.2. Financiación de costes en la gestión privada	261
2.3. Sistemas de pago	262
2.4. Financiación de servicios hospitalarios.....	264

	<u>Pág.</u>
2.5. Financiación de servicios residenciales.....	268
II. CONTRAPRESTACIÓN ABONADA POR EL USUARIO.....	271
1. Calificación jurídica de la contraprestación: naturaleza.....	272
2. Contraprestaciones en el ámbito hospitalario	277
3. Contraprestaciones en el ámbito residencial	278
4. Consecuencias de la calificación de la contraprestación abonada por el usuario	281
III. ASPECTOS CONTABLES DE LA ORGANIZACIÓN DE SCI	282
IV. CONCLUSIONES SOBRE RÉGIMEN ECONÓMICO	284
BIBLIOGRAFÍA.....	289