

ÍNDICE GENERAL

Manual de concesiones de obras públicas (2a. ed.)

Autora: Dolores M. Rufián Lizana

Edición propia /2018

www.librotecnia.cl

PRÓLOGO	7
PREFACIO	11
I. LA COLABORACIÓN PÚBLICO PRIVADA EN LA PROVISIÓN Y PRESTACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS. CONCESIONES DE OBRAS PÚBLICAS	13
1. La gestión indirecta de servicios: la concesión. Ideas generales	13
2. La colaboración público privada en materia de infraestructura	17
3. El contrato de concesión de obra pública	20
a) El contrato de ejecución de obra pública y el contrato de concesión de obra pública	20
b) El contrato de concesión de obra pública como contrato administrativo	22
c) La normativa vigente sobre las concesiones de obra pública	28
4. El contenido de la concesión de obra pública	31
a) El concepto de obra pública fiscal para efectos de la Ley de Concesiones	31
b) Concesiones de obras públicas ejecutadas por convenio.....	34
c) Concesiones sobre bienes nacionales de uso público o fiscales destinados al desarrollo de las áreas de servicio que se convenga	35
d) El objeto de provisión de equipamiento y prestación de servicios asociados.....	36
e) Concesiones para la obtención de fondos para obras de infraestructura	38
5. La institucionalidad de concesiones	39
a) El Consejo de Concesiones	39
b) El Panel Técnico	42
c) La Dirección General de Concesiones	42
II. LA LICITACIÓN DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA	47
1. Introducción.....	47

www.librotecnia.cl

2. Las actuaciones preparatorias	47
3. La iniciativa del contrato. Las iniciativas privadas	51
a) Caracteres del proyecto.....	53
b) Etapas de la postulación	54
c) Derechos del postulante	55
4. La precalificación.....	56
5. La licitación pública	61
a) Acerca de los licitantes. La libre competencia	62
b) La garantía de seriedad de la oferta.....	65
6. Los documentos de la licitación	68
a) El prospecto de inversión	70
b) Elaboración de las bases de licitación.....	70
c) Llamado a licitación	72
d) Acerca de las ofertas.....	73
e) Los factores de licitación.....	77
f) El derecho a desestimar la oferta.....	78
7. La adjudicación del contrato de concesión.....	80
a) El Decreto Supremo de Adjudicación.....	80
b) La sociedad concesionaria.....	82
c) Suscripción y protocolización del contrato.....	85
d) Consecuencias del incumplimiento de sus obligaciones por parte del concesionario	86
III. LAS RELACIONES ENTRE EL CONCESIONARIO Y EL MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	89
1. Introducción: preeminencia de la administración en los contratos de concesión.....	89
2. La fiscalización del contrato	91
3. La obligación de informar del concesionario	96
4. El régimen de garantías.....	98
5. Seguros a contratar por el concesionario	102
6. Infracciones y sanciones en el contrato de concesión	102
a) Naturaleza de las infracciones	102
b) Tipos de infracciones y sanciones.....	105
c) El procedimiento.....	107
7. De los pagos previstos en el contrato	110
8. La responsabilidad contractual del Estado por las obligaciones contenidas en el Contrato de Concesión.....	111

IV. RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO DE CONCESIÓN	115
1. Introducción	115
2. El régimen jurídico del contrato durante la fase de construcción	116
a) Infraestructura de la obra concesionada	117
b) Las instalaciones de servicios existentes en la faja concesionada	120
c) Las expropiaciones	122
1. El régimen legal de las expropiaciones	122
2. El riesgo en las expropiaciones	124
3. Riesgos de precio y plazo en las expropiaciones.....	125
d) Los accesos a los predios colindantes	127
e) El riesgo en la construcción. Responsabilidad de la sociedad concesionaria	132
f) El plazo de la construcción y su ampliación del plazo de construcción por causas imputables al Fisco	134
g) La obligación de ejecutar la obra y mantención del tránsito	137
h) Inversión o construcción por etapas	138
i) Los estándares y niveles de servicio de las obras concesionadas	139
j) Otras cláusulas relacionadas con la etapa de construcción...	142
k) Terminación de las obras y puesta en servicio	142
3. El régimen jurídico durante la fase de explotación	143
a) La conservación de la obra en condiciones normales de utilización	144
b) La prestación de los servicios.....	145
1° La obligatoriedad en la prestación del servicio	145
2° La obligación de vigilancia	147
3° El deber de proporcionar seguridad	147
4° El cobro de tarifas, subsidios y otros beneficios adicionales	151
5° Las subvenciones o subsidios en el contrato de concesión	152
c) Normas especiales relacionadas con caminos concesionados	153
V. LAS RELACIONES DEL CONCESIONARIO CON EL USUARIO	155
1. Naturaleza jurídica de las relaciones entre el concesionario y el usuario	157
2. Contenido de la situación jurídica de los usuarios de obras públicas concedidas	163
a) Derechos del usuario.....	163
1° Derecho al acceso al servicio	163
2° Derecho al funcionamiento del servicio	163

3° Derecho de información.....	164
4° Derecho de presentar reclamaciones.....	164
5° Derecho a ser indemnizado de los daños y perjuicios que le genere la sociedad concesionaria.....	165
b) Obligaciones de los usuarios.....	168
1° La obligación de respetar las condiciones del servicio.....	168
2° La obligación de utilizar dispositivos electrónicos habilitados en determinados caminos públicos	169
3° La obligación de pagar la tarifa.....	171
2. El incumplimiento de la obligación del usuario de pagar las tarifas establecidas	173
3. Naturaleza jurídica de la tarifa.....	181
4. Pago de tarifas y libertad de circulación de los ciudadanos	186
VI. LAS RELACIONES DEL CONCESIONARIO CON LOS TERCEROS.....	191
1. Introducción.....	191
2. Los subcontratos.....	191
3. La cesión del contrato	194
4. La cesión de pagos ofrecidos por el Fisco.....	199
5. Enajenación de los derechos de la sociedad concesionaria	201
6. Constitución de garantías. La prenda de la Ley N° 20.190.....	201
7. El procedimiento concursal de la sociedad concesionaria	208
VII. EL PLAZO DE LA CONCESIÓN. SUSPENSIÓN Y EXTINCIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN.....	211
1. El plazo de la concesión.....	211
2. Suspensión de la concesión. Causas y efectos.....	215
3. Extinción del contrato de concesión.....	215
4. La extinción por cumplimiento del plazo.....	216
5. La extinción por mutuo acuerdo entre el MOP y el concesionario	218
6. La extinción por incumplimiento del concesionario.....	221
a) Las causales de incumplimiento.....	221
b) La declaración de incumplimiento.....	222
c) La intervención del contrato de concesión.....	226
d) Los procedimientos posteriores: licitación del contrato por el tiempo que le reste.....	227
e) La decisión de no continuar el contrato y el pago de las obras al concesionario	228
f) La situación de los acreedores	232

g) Dos supuestos especiales de incumplimiento grave: el abandono de la obra y la interrupción injustificada del servicio	232
7. Causas de extinción previstas en las bases de licitación.....	233
8. La revocación por razones de interés público.....	234
a) El interés público que se invoca	235
b) Formalidades.....	236
c) Los derechos del concesionario	237
9. Otras formas de extinción	237
VIII. LA RESOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS EN EL CONTRATO DE CONCESIÓN	241
1. Generalidades	241
2. El panel técnico.....	244
a) Introducción: concepto y composición.....	244
b) Competencia del panel técnico.....	246
3. La Comisión Arbitral	251
a) La iniciativa para plantear la controversia.....	252
b) El nombramiento de la Comisión Arbitral.....	254
c) La intervención de la Comisión Arbitral.....	256
d) Normas de procedimiento.....	257
IX. DISPOSICIONES FINANCIERAS FAVORABLES AL FINANCIAMIENTO DE LAS CONCESIONES.....	263
1. Las disposiciones de la Ley General de Bancos.....	264
2. Las disposiciones de las administradoras de fondos de pensiones, compañías de seguros, fondos de inversión y fondos de inversión de capital extranjero	266
3. El Fondo de Infraestructura	269
X. RIESGOS EN EL CONTRATO DE CONCESIÓN. LAS MODIFICACIONES DE LOS CONTRATOS	275
1. Introducción	275
2. La distribución de los riesgos en el contrato de concesión	276
3. Equilibrio económico y equilibrio político: las modificaciones contractuales	282
4. Modificación de las obras contratadas o la incorporación de nuevas inversiones al proyecto	285
a) La modificación del objeto del contrato unilateralmente por el MOP.....	285
b) La modificación del objeto del contrato por acuerdo entre el Estado y el concesionario	289

c) Normas especiales respecto de los montos de las modificaciones	291
d) Actuaciones de la administración que inciden directa o indirectamente en el equilibrio del contrato	293
e) La compensación al concesionario: la mantención del equilibrio contractual	300
f) La modificación del contrato: forma y procedimiento.....	301
XI. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	303

www.librotecnia.cl