

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	XI
INTRODUCCIÓN.....	XIII
CAPÍTULO I: ANÁLISIS DE LEY N° 15.231 SOBRE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LOS JUZGADOS DE POLICÍA LOCAL	1
1. INTRODUCCIÓN: UN POCO DE HISTORIA.....	3
2. ASPECTOS GENERALES DE LA LEY N° 15.231 Y LA INDEPENDENCIA DE LOS JUZGADOS DE POLICÍA LOCAL DE LA MUNICIPALIDAD EN DONDE EJERCEN FUNCIONES.....	6
2.1. De la estructura en particular.....	6
2.2. Los juzgados de policía local: su definición y características particulares	6
2.3. De la vinculación de la judicatura local con la municipalidad y la independencia jurisdiccional con la misma.....	9
A) ¿Qué otras manifestaciones de la vinculación de la judicatura con la municipalidad se han establecido en la Ley N° 15.231?.....	13
2.4. ¿Qué requisitos se exigen para ser juez de policía local?.....	15
2.5. ¿Qué prohibiciones afectan a los jueces de policía local?.....	16
2.6. ¿Qué vinculación tienen los jueces de policía local con los tribunales superiores?.....	16
2.7. ¿Qué materias son de competencia de estos tribunales especiales y su actual extensión?	19
2.8. ¿Qué facultades y sanciones puede aplicar el juez contenidas en la Ley N° 15.231?	22
2.9. De la subrogación del juez de policía local.....	27
3. DEL SECRETARIO ABOGADO Y EL PERSONAL SUBALTERNO DEL TRIBUNAL.....	27

3.1. De la prescripción en particular y en normas especiales.....	28
A) ¿Qué dispone el inciso final del artículo 54 de la Ley N° 15.231?.....	31
3.2. Otras materias especiales tratadas en la Ley N° 15.231.....	31
A) Con relación a las multas (artículos 55 y 57).....	31
B) Reglas especiales con relación al tránsito (artículos 59, 58, 66 y 67)	32
3.3. Modelos de escritos y de resolución judiciales.....	33

CAPÍTULO II: DE LA LEY N° 18.287, SOBRE EL PROCEDIMIENTO GENERAL APLICABLE A LOS JUZGADOS DE POLICÍA LOCAL.....

1. INTRODUCCIÓN.....	39
2. ESTRUCTURA DE LA LEY.....	39
3. DEL PROCEDIMIENTO GENERAL ORDINARIO Y SUS PARTICULARIDADES.....	43
3.1. Concepto, proceso, procedimiento y principios que los rigen.....	43
3.2. El debido proceso en los procedimientos ante los juzgados de policía local	46
3.3. De las formas de iniciar el procedimiento ante los juzgados de policía local.....	50
A) Denuncia de autoridad en particular.....	51
a. ¿Qué se ha entendido por estar investido de autoridad?.....	51
b. ¿Quiénes pueden presentar las denuncias de autoridad?.....	55
c. ¿Cuáles son los requisitos generales que debe cumplir una denuncia de autoridad para su validez judicial?.....	57
B) De las denuncias particulares.....	59
C) De las demandas en policía local.....	66
a. ¿Cuáles son los requisitos de validez de esta acción civil?.....	67
b. ¿Qué ocurre si no se cumple con los requisitos contenidos en el artículo 254 del Código de Procedimiento Civil?.....	68
c. ¿Qué pasa si no se constituye el mandato en forma legal en la primera presentación?.....	68
D) Particularidades de las acciones civiles de competencia de policía local	69
a. Ley de Tránsito (N° 18.290).....	69
i. ¿Qué plazos debemos considerar para los efectos de la interposición de la acción civil indemnizatoria por tránsito?.....	70
ii. ¿Qué ocurre si la acción se deduce dentro de los tres días?....	70
iii. ¿Cuándo hablamos de caducidad de la acción civil indemnizatoria?.....	70
iv. ¿Qué ocurre con el plazo de caducidad, en el caso de las rectificaciones o correcciones del escrito de demanda deducido en el proceso judicial?.....	71

v. ¿Qué ocurre en el caso de una ampliación de la demanda durante los cuatro meses indicados?	71
vi. ¿Cómo provee el tribunal la caducidad de la acción civil?	71
vii. ¿Podemos deducir la acción civil ante la justicia ordinaria?... ..	72
b. En el caso de la Ley de Protección de los Derechos de los Consumidores (Ley N° 19.496).....	75
c. En cuanto a la Ley de Copropiedad Inmobiliaria (Ley N° 21.442)	80
3.4. De las notificaciones en particular dentro del procedimiento ante los juzgados de policía local	81
A) De las citaciones en particular	83
a. ¿Qué incidencia podemos plantear cuando el emplazamiento de la autoridad denunciante no se ajustó a derecho?	85
b. Del emplazamiento de las personas jurídicas (artículo 28 de la Ley N° 18.287).....	85
B) De las notificaciones en particular	86
a. ¿Qué tipos de notificación se aplican en los procedimientos ante los juzgados de policía local?.....	89
b. ¿A quién podemos notificar en el caso de una persona jurídica?.....	90
C) De los diversos tipos de notificación aplicables en policía local en particular	92
a. Notificación personal	92
b. De los requisitos de validez que debe cumplir la certificación receptorial.....	93
i. ¿Dónde no debería notificarse a los jueces?.....	94
ii. ¿Cuándo comienza a correr el plazo en el caso de que la notificación se realizare en día inhábil y fuera del territorial jurisdiccional?	94
iii. ¿Es posible notificar en otros lugares, además de los contenidos en el artículo 41 del CPC?	94
iv. ¿De qué manera trata la Ley N° 18.287 la notificación personal?	94
c. Notificación subsidiaria del artículo 8° de la Ley N° 18.287	95
d. Notificación por carta certificada del artículo 18 de la Ley N° 18.287.....	98
i. ¿Qué conforma una notificación por carta certificada para su validez jurídica?	99
ii. ¿De qué manera se computa el plazo establecido en la ley?... ..	99
iii. ¿Qué pasa si las cartas se devuelven por correo?.....	100
e. De los problemas que se generan en la práctica con la notificación por carta certificada a las partes del proceso de policía local	101

f.	Notificación electrónica contenida en la Ley N° 18.287.....	103
i.	¿Qué obligaciones impone el legislador al tribunal para asegurar la eficacia de la notificación electrónica?	106
ii.	¿A qué tipo de resoluciones judiciales se aplica este tipo de notificación?	107
D)	Notificaciones del Código de Procedimiento Civil y su aplicación supletoria a los procedimientos de policía local	110
a.	De la supletoriedad.....	110
b.	De las reglas particulares aplicables a la notificación personal	110
c.	Notificación por cédula	111
d.	Notificación tácita	112
e.	Notificación ficta.....	112
f.	Notificación por avisos.....	112
g.	Algunas reglas particulares a considerar en cuanto a las notificaciones	113
E)	De las nulidades de las citaciones y las notificaciones en el procedimiento ante los juzgados de policía local, sus incidencias y el debido proceso	113
a.	¿Cuáles son las condiciones para interponer una incidencia de nulidad por falta de emplazamiento a luz del artículo 80 del Código de Procedimiento Civil?.....	120
3.5.	Del emplazamiento y su importancia en razón de las órdenes de arresto en policía local.....	125
3.6.	De las facultades del juez de policía local en particular.....	132
3.7.	De la declaración indagatoria	147
3.8.	De las audiencias en particular	149
A)	¿Qué otras diligencias podemos encontrar dentro del procedimiento ante los juzgados de policía local?.....	152
3.9.	De la teoría de la prueba en el procedimiento general contenido en la Ley N° 18.287	154
A)	¿Cuál es la situación de la prueba en policía local?.....	163
a.	De la prueba documental en particular	165
b.	De la prueba testimonial en particular	182
c.	De la prueba confesional en particular.....	194
d.	De la prueba pericial	203
e.	De la inspección personal del tribunal	211
i.	¿Cómo se practica la diligencia y que evidencia se deja de la misma?	214
f.	De los otros medios probatorios.....	214

3.10. De la sentencia definitiva, la sana crítica y fundamentación de las sentencias de policía local	215
3.11. De las sentencias definitivas masivas dentro del procedimiento de policía local y la intervención del juez al dictar sentencia definitiva.....	249
3.12. De los recursos procesales.....	250
A) ¿Cómo podemos definir el recurso procesal?	252
a. Recurso de reconsideración	254
b. Recurso de apelación en particular	255
i. ¿Qué tramitación se le da al recurso de apelación una vez que ha sido concedido por parte del juzgado de policía local?.....	263
ii. ¿Qué ocurre con el recurso de casación en cualquiera de sus formas?.....	264
c. Recurso de rectificación, aclaración y/o enmienda.....	266
d. Recurso de reposición	268
e. Recurso de hecho	269
i. ¿Cuáles son las causales para recurrir de hecho?.....	270
f. Recurso de queja	271
i. ¿Qué resoluciones judiciales son susceptibles de recurrirse de queja?	272
ii. ¿Qué podemos indicar respecto de la irrenunciabilidad del recurso?	273
iii. ¿Dentro de qué plazo debemos interponer el recurso de queja?	273
iv. ¿Quién puede interponer este recurso?.....	273
v. ¿Qué requisitos debe cumplir el recurso de queja para pasar el examen de la respectiva sala de cuenta del tribunal colegiado?.....	274
vi. ¿Cómo se tramita el recurso de queja en segunda instancia?..	274
g. Recurso de amparo.....	276
i. ¿Qué tipos de amparo se pueden interponer?.....	280
3.13. De los incidentes en el procedimiento de policía local	283
A) ¿Cómo se tramitan los incidentes?.....	285
3.14. Del cumplimiento de las resoluciones judiciales en el procedimiento ante los juzgados de policía local.....	293
A) Cumplimiento incidental de la sentencia definitiva.....	295
B) Del juicio ejecutivo.....	302
3.15. Algunas reglas particulares para considerar en cuanto a la Ley N° 18.287	307
A) Regla especial contenida en el artículo 6° de la ley.....	307
B) Cobros judiciales del artículo 16 ter de la Ley N° 18.287	307
C) Sanciones penales del artículo 31 de la Ley N° 18.287.....	308

CAPÍTULO III: DE LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES Y SU TRAMITACIÓN ANTE LOS JUZGADOS DE POLICÍA LOCAL	309
1. INTRODUCCIÓN	311
2. DE LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	311
3. ANÁLISIS PARTICULAR DE LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES CONTENIDOS EN LAS LEYES N° 18.287, N° 18.290 Y N° 21.549	312
3.1. Procedimiento para tramitación de los empadronados propiamente tales.	312
3.2. Procedimiento para empadronados de vehículos en movimiento	317
3.3. Procedimiento aplicable para las vías concesionadas TAG.....	318
A) ¿Qué requisitos debe cumplir la comunicación que envía el director de administración y finanzas?	319
B) ¿Qué aspectos de este procedimiento especial debemos considerar para los efectos de tener la certeza de que se cumple con el debido proceso y el derecho a defensa del infractor denunciado?.....	320
C) ¿Es efectivo o no, que la regularización del pase ante la empresa concesionaria, libera al infractor de la multa infraccional?.....	321
D) ¿Cuándo podría eliminarse una anotación en el Registro de Multas no Pagadas por TAG?	321
E) ¿Es posible que el tribunal pueda rebajar multas informadas al Registro de Multas no Pagadas?	321
F) ¿Qué derecho tiene aquel que ha pagado multas informadas al Registro que corresponden a anotaciones erróneas, inexactas, equívocas o incompletas?	322
3.4. Procedimiento para uso de vías exclusivas y otras relacionadas con el uso de las vías	325
A) ¿Qué valor tiene la multa por dicha infracción y la misma tiene alguna rebaja en su monto?.....	327
3.5. Procedimiento aplicable a la acumulación de anotaciones de infracciones a la Ley de Tránsito	327
A) ¿Cómo se tramita el procedimiento de anotaciones por acumulaciones de infracciones a la Ley de Tránsito?	329
B) ¿Es posible condenar a un infractor con una anotación grave y otra gravísima?.....	330
C) ¿Puede el juez de policía local modificar los días de suspensión de la licencia de conducir establecidos por la Ley de Tránsito?.....	330
D) ¿Cuál es la razón de las críticas que se han formulado en contra de este tipo especial contravencional para sostener que es inconstitucional?	330

3.6. Procedimiento de tramitación de exhortos de tránsito	331
3.7. Procedimiento para la denegación de licencia de conducir por falta de idoneidad moral	332
A) ¿Qué facultad otorga la ley al director de tránsito y transporte público para denegar una licencia de conductor?	335
B) ¿Qué derecho asiste al afectado con la denegación de licencia de conducir por falta de idoneidad moral?	335
C) ¿Qué configura la falta de idoneidad moral y los alcances del artículo 16 de la Ley de Tránsito?	335
4. DE LA LEY N° 21.549, SOBRE EL NUEVO SISTEMA DE TRATAMIENTO AUTOMATIZADO DE INFRACCIONES DE TRÁNSITO	336
4.1. Introducción.....	336
4.2. Del nuevo procedimiento establecido por la Ley N° 21.549	337
A) ¿Qué entidad estará a cargo de este proceso de fiscalización de determinadas infracciones de tránsito?	338
B) ¿Cuáles son las atribuciones que tiene la División de Fiscalización del Transporte y Tratamiento Automatizado de las Infracciones de Tránsito?	338
C) ¿Qué normas especiales se establecen con relación a las comunicaciones y notificaciones dentro de este nuevo procedimiento?	340
D) ¿Qué obligaciones de señalización se establece en la ley para los efectos de establecer y/o configurar la infracción?	340
E) ¿Qué reglas se establecen respecto de los controles y reglamentos aplicables para los efectos de la aplicación del CATI? (artículos 6 y 7 de la Ley N° 21.549)	341
F) ¿Qué infracciones deben denunciarse por el CATI? y ¿Quién debe notificar y qué obligaciones debe cumplir la autoridad en relación con la notificación? (artículo 8 de la Ley N° 21.549)	342
G) ¿Cuáles son las reglas aplicables para los efectos de la notificación y certeza de la información que ampara la denuncia? (artículo 9 de la Ley N° 21.549).....	347
H) ¿Qué requisitos legales debe cumplir la notificación de la autoridad? (artículo 10 de la Ley N° 21.549).....	348
I) ¿Qué derecho tiene el notificado que paga la multa? (artículo 11 de la Ley N° 21.549).....	348
J) ¿En qué casos procede el envío de la denuncia al juzgado de policía local? (artículos 12 y 16 de la Ley N° 21.549)	349
K) ¿Cómo opera el proceso de impugnación de la notificación por la detección de infracciones de tránsito? (artículos 13 y 15 de la Ley N° 21.549)	350

L) ¿Qué ocurre una vez que se formule la reclamación?	351
M) ¿Qué otras opciones tienen los infractores que impugna la notificación de detección de infracciones de tránsito?.....	351
N) ¿Qué facultad especial establece el artículo 21 de la Ley N° 21.549?	352
Ñ) ¿Qué obligación establece el artículo 22 de la Ley N° 21.549?.....	353
O) ¿Dónde se paga la multa y en beneficio de quién? (artículo 18 de la Ley N° 21.549).....	353
P) ¿Qué agregados relevantes se introdujeron al artículo 170 de la Ley de Tránsito?.....	353
Q) ¿Qué sustitución se hizo al artículo 211 de la Ley de Tránsito?	354
R) ¿Qué se agregó a la Ley N° 18.287?	354
S) ¿Cuándo entra en vigencia la Ley N° 21.549 y sus reglamentos respectivos? (artículos 26 y 2° transitorio)	354
5. PROCEDIMIENTO APLICADO PARA LOS DENOMINADOS PASAJEROS INFRACTORES.....	355
A) ¿Quién es la autoridad competente para denunciar y cuál es el procedimiento aplicado al efecto en el caso que no sea delito?	356
B) ¿Qué es el registro de pasajeros infractores?	356
C) ¿Qué otras sanciones se establecen en la ley para castigar al pasajero infractor?	356

CAPÍTULO IV: PARTICULARIDADES DE ALGUNOS PROCEDIMIENTOS JUDICIALES RELACIONADOS CON CIERTAS MATERIAS DE COMPETENCIA DE LOS JUZGADOS DE POLICÍA LOCAL.....	357
1. INTRODUCCIÓN	359
2. RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO APLICABLE A LAS ACCIONES DEDUCIDAS POR ACCIDENTES DE TRÁNSITO (LEY N° 18.290).....	360
2.1. Facultades y obligaciones de las municipalidades en cuanto al tránsito ...	364
2.2. Facultades del juez de policía local en la Ley de Tránsito	366
2.3. Sobre la conducción en particular, sus limitaciones y las maniobras de conducir	367
2.4. Proceso de calificación de las infracciones de tránsito y su relevancia.....	371
2.5. ¿Qué ocurre con la responsabilidad que se genera con las infracciones a la Ley de Tránsito?	376
A) Responsabilidades especiales del propietario del vehículo	377
2.6. ¿Qué importancia tiene el Servicio de Registro Civil e Identificación en relación con el tránsito?.....	379

2.7. ¿Qué plazos debemos considerar para los efectos de la Ley de Tránsito relacionados con la Ley N° 18.287?	380
2.8. ¿Cómo se tramita una causa por accidente de tránsito?	381
3. RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO APLICADO PARA LAS ACCIONES DEDUCIDAS EN MATERIAS VINCULADAS CON LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES (LEY N° 19.496).....	385
3.1. ¿Cuáles han sido las reformas que han modificado el texto original de la Ley N° 19.496?	387
3.2. ¿Qué principios rectores podemos evidenciar en la Ley N° 19.496?	388
3.4. ¿Qué derechos y qué deberes reconoce la Ley N° 19.496 respecto de los consumidores?	391
3.5. ¿Qué obligaciones se imponen por la ley del consumidor los proveedores?	393
3.6. ¿Cuáles son los tipos contravencionales establecidos en la Ley N° 19.496?	395
3.7. Facultades del juez de policía local en lo que refiere a la Ley N° 19.496	396
3.8. De los plazos establecidos por la Ley N° 19.496	397
3.9. Análisis de las normas procedimentales generales contenidas en la Ley N° 19.496	398
3.10. Procedimiento especial para la interposición de la acción contravencional e indemnizatoria ante los juzgados de policía local	399
3.11. De la forma como se tramitan estas acciones en policía local	401
3.12. Procedimiento especialísimo de la Ley de Fraude Bancario (Ley N° 21.234).....	403
4. RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO APLICADO PARA LAS ACCIONES DEDUCIDAS EN MATERIAS VINCULADAS CON LA COPROPIEDAD INMOBILIARIA (LEY N° 21.422).....	413
CONCLUSIONES	423
BIBLIOGRAFÍA	427
ACTAS.....	427
DOCTRINA	427
JURISPRUDENCIA CITADA	433
• Tribunal Constitucional	433