

Nulidad de derecho público tributaria y aduanera

Autor: Marco Antonio Pontigo Donoso

Editorial Tirant lo Blanch /2025

www.librotecnia.cl

Índice

Prólogo.....	15
PROF. MG. SERGIO ENDRESS GÓMEZ	
Presentación.....	23
Siglas y abreviaturas.....	27

Capítulo I

Nulidad de derecho público

1. INTRODUCCIÓN	29
2. BREVE HISTORIA DEL DESARROLLO NORMATIVO DE LA NULIDAD DE DERECHO PÚBLICO	30
3. TEORÍAS SOBRE LA NULIDAD DE DERECHO PÚBLICO ..	35
3.1. La teoría clásica: Origen y Desarrollo	35
3.2. Las críticas: Jorge Reyes Riveros	40
3.3. Crítica de Pedro Pierry Arrau	43
4. CONCEPTO DE LA NULIDAD DE DERECHO PÚBLICO Y SUS CARACTERÍSTICAS	44
4.1. Concepto de Nulidad de Derecho Público	44
4.2. Características	51
5. CAUSALES DE LA NULIDAD DE DERECHO PÚBLICO	56
6. RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ACCIÓN DE NULIDAD DE DERECHO PÚBLICO	58
7. NULIDAD Y SU RELACIÓN CON EL DERECHO FUNDAMENTAL A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN (TRIBUTARIA Y ADUANERA)	59

Capítulo II

Teoría general del acto administrativo y del procedimiento administrativo

1. TEORÍA GENERAL SOBRE EL DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO TRIBUTARIO Y/O ADUANERO	68
1.1. Procedimiento e Investigación Racional y Justo: El Debi- do Proceso.....	68

www.librotecnia.cl

1.2.	Elementos procesales del Debido Proceso	72
1.3.	El Procedimiento Administrativo: Contenido, Fases o Etapas	73
1.4.	Principios del Procedimiento Administrativo.....	77
2.	TEORÍA GENERAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO TRIBUTARIO Y ADUANERO O ACTOS ADMINISTRATIVOS IMPOSITIVOS.....	89
2.1.	Ideas Generales.....	89
2.2.	Objeto de los Actos Administrativos Impositivos.....	91
2.3.	Concepto y Características del Acto Administrativo Clásico y Concepto de Acto Administrativo Impositivo o Tributario y Aduanero.....	92
2.4.	Elementos o requisitos del Acto Administrativo.....	95
2.4.1.	Elementos Subjetivos.....	97
2.4.2.	Elementos Objetivos.....	99
2.4.3.	Elementos causales	101
2.4.4.	Elementos formales	104
9.	EFFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	107
3.1.	La presunción de validez	109
3.2.	La imperatividad u obligatoriedad	110
3.3.	La ejecutividad	110
3.4.	La irretroactividad	111
4.	CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	111
4.1.	Según la naturaleza de la potestad ejercida:	111
4.2.	Según el ámbito en que producen sus efectos	112
4.3.	Según el número de administraciones requeridas para su dictación	113
4.4.	Según su función dentro del procedimiento administrativo	113
4.5.	Según la fuente de su inimpugnabilidad	115
4.6.	Según el ejercicio de poder público.....	115
4.7.	Según el efecto en la esfera jurídica del particular	115
4.8.	Según la naturaleza del derecho otorgado al particular.	116
4.9.	Según la extensión de los efectos del acto	117
4.10.	Según la incidencia en el patrimonio jurídico del destinatario del acto	117
4.11.	Según la forma en que cumplen sus efectos jurídicos	118
4.12.	Según la forma de expresión del acto	118
5.	NUESTROS COMENTARIOS SOBRE LOS PROCEDIMIENTOS Y ACTOS ADMINISTRATIVOS TRIBUTARIOS Y ADUANEROS O IMPOSITIVOS.....	118

6. CAUSALES DE EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO CLÁSICO Y DEL ACTO ADMINISTRATIVO IMPOSITIVO O TRIBUTARIO Y ADUANERO	119
6.1. Causas Intrínsecas al Acto	121
6.2. Causales Extrínsecas al Acto:	122
6.2.1. Por Decisión de la Autoridad Administrativa ..	123
6.2.2. Por Decisión de Órgano Jurisdiccional.....	125

Capítulo III

Teoría general sobre la nulidad de derecho público tributaria y aduanera y su régimen jurídico

1. INTRODUCCIÓN	127
2. CONCEPTO DE NDPTA	130
3. EFECTOS.....	130
4. CARACTERÍSTICAS.....	131
5. FUENTE NORMATIVA	145
6. PLAZOS	148
7. TRIBUNAL O AUTORIDAD COMPETENTE	152
8. LEGITIMACIÓN ACTIVA	155
9. LA NDPTA COMO ACCIÓN, EXCEPCIÓN Y PROCEDIMIENTOS EN LOS CUALES SE PUEDE EJERCER.....	156
10. CONCILIACIÓN Y NDPTA.....	158
11. NDPTA PARCIAL O TOTAL	159
12. MEDIOS DE PRUEBA PARA ACREDITAR LA NDPTA	161
13. VICIOS, DEFECTOS E INFRACCIONES: FORMAS DE COMISIÓN.....	164
14. COROLARIO: NDPTA, SU IMPORTANCIA.....	166

Capítulo IV

Actos administrativos impositivos en contra los cuales procede la petición de declaración de nulidad de derecho público tributaria y aduanera

1. INTRODUCCIÓN	169
2. ACTOS ADMINISTRATIVOS TRIBUTARIOS.....	171
2.1. Liquidación Tributaria	171
2.2. Giro.....	181
2.3. Tasación	185

2.4. Resolución (Tributaria y Aduanera).....	196
2.5. Actos Administrativos Tributarios de Trámite.....	204
3. ACTOS ADMINISTRATIVOS ADUANEROS	210
3.1. Introducción	210
3.2. Cargo o Liquidación Aduanera	212
3.3. Valoración o Clasificación Aduanera.....	217

Capítulo V

Causales que fundamentan la solicitud de declaración de nulidad de derecho público tributaria y aduanera

1. INTRODUCCIÓN	223
2. CAUSALES QUE FUNDAMENTAN LA SOLICITUD DE DECLARACIÓN DE NULIDAD DE DERECHO PÚBLICO TRIBUTARIA Y ADUANERA	225
2.1. La ausencia de investidura regular del funcionario respectivo	227
2.2. La incompetencia del funcionario	230
2.3. La inexistencia o falta de motivo legal, o una motivación insuficiente, o un motivo ilícito o ilegal	233
2.4. Existencia de un motivo incoordinado o incongruente, con el objeto, la causa y la finalidad del acto	249
2.5. El vicio de procedimiento en la generación del acto	251
2.6. El vicio de forma externa del acto	254
2.7. La desviación de poder.....	258
2.8. El vicio de ilegalidad o violación de ley de fondo	263
2.9. Acto administrativo impositivo de contenido imposible.	264
<i>Bibliografía.....</i>	269
<i>Sentencias.....</i>	277
A) Sentencias Tribunal Supremo Español.....	277
i) Sala de lo Contencioso-Administrativo Sección Tercera Sentencia núm. 1856/2013 (Acto administrativo de contenido imposible)	277
ii) Sala de lo Contencioso-Administrativo Sección Tercera Sentencia núm. 505/2021	292
B) Sentencias del Tribunal Constitucional Chileno	328
iii) Sentencia Rol 8696-2020, 15 de septiembre de 2020. (Presunción de legalidad acto administrativo, solo se	

	reproducen dos considerandos, dada la extensión de la sentencia)	328
iv)	Sentencia Rol 9399-2020 del 28 de mayo de 2021, comparte los mismos argumentos transcritos que la sentencia Rol N.º 8696-2020.....	330
C)	Sentencias Excma. Corte Suprema de Chile	330
v)	Santiago, dos de diciembre de dos mil catorce. (Motivación o Fundamentación).....	330
vi)	Santiago, doce de marzo de dos mil diecinueve. (Debido Proceso, advertimos que solo transcribimos tres considerandos, los pertinentes dada la extensión del fallo) .	335
vii)	Santiago, seis de agosto de dos mil veintiuno. (Desviación de Poder)	337
viii)	Santiago, seis de octubre de dos mil veintitrés.	340
ix)	Santiago, dieciséis de enero de dos mil veinticinco. (Vicio de desviación de poder. Sólo se transcribe la parte pertinente.....	346
D)	Sentencias de Corte de Apelaciones	348
x)	Valdivia, veintiocho de junio de dos mil veinticuatro. (Vicio de ilegalidad o violación de ley de fondo).....	348
xi)	Santiago, cinco de julio de dos mil veinticuatro. (Vicio de legalidad, transcribimos solo parte del fallo dada su extensión)	354
E)	Sentencia Tribunal Tributario y Aduanero.....	358
xii)	Valdivia, veintisiete de febrero de dos mil veinticuatro (Solo se transcribe lo pertinente, dada la extensión del fallo)	358