

# Sistemas de prevención y modelos de responsabilidad penal frente a riesgo sísmico y riesgo de tsunami

Autora: Cecilia Valbonesi

Editorial Tirant lo Blanch / 2024

www.librotecnia.cl

## Índice

<i>Prólogo</i> .....	15
JOSÉ LUIS GUZMÁN DALBORA	
<i>Presentación</i> .....	21
VINCENZO MONGILLO	
<i>Introducción</i>	
<i>Hipótesis, metodología y objetivos de la investigación</i> .....	29
<i>Capítulo 1</i>	
<i>Supuestos, hechos y responsabilidades por el terremoto y el maremoto del 27 de febrero de 2010: transformando una tragedia en una oportunidad</i> .....	35
1. Aclaraciones previas. Los sismos “en” la gestión del riesgo.....	35
2. Los casos Tsunami y Condominio Alto Río. Aspectos fácticos e implicaciones procesales .....	53
2.1. El caso Tsunami.....	53
2.1.1. Las múltiples etiologías que llevaron a la catástrofe: de las falaces políticas de urbanización costera a la falsa alerta de 2005 .....	53
2.1.2. Cronología básica de los hechos ocurridos la noche del 27 de febrero de 2010 .....	59
2.1.3. El proceso del caso Tsunami: las acusaciones de cuasidelito de homicidio.....	75
2.2. El caso Condominio Alto Río .....	82
3. El sistema nacional de gestión del riesgo de tsunami en Chile: posiciones de garantía y deberes de protección bajo la prueba de catástrofes.....	86
3.1. El sistema chileno de alerta de tsunamis: una articulación compleja para la gestión de riesgos .....	87
3.2. Para un análisis de los perfiles disfuncionales del sistema detrás de los trágicos sucesos de la noche del “27F” .....	97
3.2.1. Funciones y disfunciones, prevención y gestión, en las mallas de la legislación de protección civil .....	101
3.2.2. Cuando un Plan Nacional de Protección Civil se define como indicativo: obligaciones de intervención y fines protectores en busca de una regulación coherente.....	104

3.2.3. Dos códigos para un mismo acontecimiento: cuando la comunicación se convierte en un factor de realización del riesgo .....	109
3.3. La importancia de las estrategias locales en la gestión del riesgo de tsunamis: el rol del Plan ACCEMAR en los sucesos de 2010 .....	112
3.4. Algunos elementos de reflexión sobre el modelo italiano de protección civil .....	123
3.5. Acerca de la dificultad de construir paradigmas adecuados para tratar el riesgo .....	130
4. La otra cara del riesgo sísmico: obligaciones en la construcción y sujetos objetivamente responsables. Luces y sombras en el caso Condominio Alto Río .....	139
4.1. Las normas involucradas .....	141
4.2. El sistema de responsabilidad objetiva que incumbe al fabricante primer vendedor y sus corolarios de aplicación.....	143
4.3. Los reglamentos técnicos y los planes locales.....	148
4.4. Una mirada global a las identidades y posibilidades de evolución.....	152

## Capítulo 2

<b>La responsabilidad culposa en Chile y su terremoto .....</b>	<b>155</b>
1. La imputación culposa en el caso Tsunami y en el caso Condominio Alto Río: las acusaciones y los perfiles críticos planteados por las defensas .....	155
2. La responsabilidad culposa en el Derecho chileno .....	164
2.1. Los cuasidelitos que sancionan las lesiones a la salud y a la integridad física .....	173
2.2. El tipo penal del artículo 492 del Código penal .....	176
2.2.1. Otras normas de referencia .....	177
2.2.2. La noción de malicia .....	178
2.2.3. La mera imprudencia o negligencia: las distintas caras del incumplimiento del deber de cuidado.....	180
2.2.4. La noción de reglamento: alcance semántico y latitud aplicativa en el marco del art. 492 CP.....	186
3. La crisis de la legalidad culposa en Chile: censuras a la constitucionalidad del art. 492 CP en el caso Tsunami y caso Condominio Alto Río .....	192
3.1. Las censuras al precepto del art. 492 CP: la referencia al necesario respeto de los principios de <i>lex scripta</i> y <i>lex certa</i> en las sentencias de constitucionalidad del caso Tsunami y del caso Condominio Alto Río .....	199

3.2. Preguntas que siguen abiertas .....	205
3.2.1. La función de regulación en opinión del Tribunal Constitucional chileno .....	206
3.2.2. El art. 492 CP como ley penal en blanco. ¿Qué natura- leza y qué consecuencias de aplicación? .....	213
3.2.3. El reglamento como fuente de culpa generica o culpa specifica .....	224
3.2.4. La insistida vulneración del principio de lex certa .....	229
3.3. La dudosa observancia del principio de culpabilidad en las sentencias del Tribunal Constitucional y de la Corte Suprema en el caso Condominio Alto Río .....	239
3.3.1. La posibilidad de conocer la regla de diligencia .....	240
3.3.2. Críticas acerca de la responsabilidad objetiva del constructor .....	247
3.4. La incoherencia entre la imputación contestada y el contenido de la sentencia de condena no conoce fronteras .....	254
3.5. Lecciones aprendidas .....	259

### Capítulo 3

<b><i>Aún no es tarde. Buscando un paradigma de imputación culposa por macro-eventos más robusto</i></b> .....	<b>265</b>
1. Los protocolos de gestión de riesgos y su papel para una consolidación de la normatividad del reproche .....	265
2. Replanteamiento del sistema de graduación de la culpa para un reproche acorde con las exigencias de la modernidad .....	280
3. La justicia restaurativa como respuesta a las consecuencias perjudiciales de los fenómenos naturales y los provocados por las personas .....	302

<b><i>Bibliografía</i></b> .....	<b>329</b>
----------------------------------	------------

<b><i>Epílogo</i></b> .....	<b>363</b>
ALESSANDRO AMATO	

<b><i>Lista de abreviaturas</i></b> .....	<b>373</b>
---	------------