

Tratado de derecho administrativo 3 tomos

Autor: Enrique Sayagués Laso

Fundación de Cultura Universitaria /2022

www.librotecnia.cl

TOMO I

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN DE LA ACTUALIZACIÓN DE ESTA EDICIÓN	9
EQUIPO DE TRABAJO PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL TRATADO DE DERECHO ADMINISTRATIVO	11
INTRODUCCIÓN	13
OBRAS CITADAS POR EL SOLO NOMBRE DEL AUTOR.....	17
ACTUALIZACIÓN BIBLIOGRÁFICA DE OBRAS GENERALES DE AUTORES NACIONALES.....	19
PRINCIPALES ABREVIATURAS UTILIZADAS.....	21
<i>Capítulo I</i>	
NOCIONES FUNDAMENTALES	23
<i>SECCIÓN I. — Derecho público y administrativo.....</i>	<i>23</i>
1. Derecho público y privado. 2. Criterios para su distinción. 3. Continuación. 4. Derecho administrativo. 5. Relaciones con las demás ramas del derecho. 6. Ciencia de la administración	
<i>SECCIÓN II. — Clasificación de los actos jurídicos.....</i>	<i>34</i>
7. Distintas clasificaciones. 8. La clasificación material. 9. El acto constituyente. 10. Continuación. 11. Clasificaciones formales. 12. Clasificación orgánica. 13. Alcance de las diversas clasificaciones 14. Terminología	
<i>SECCIÓN III. — Las funciones estatales.....</i>	<i>42</i>
15. Concepto. 16. Función constituyente. 17. Función legislativa. 18. Función administrativa. 19. Continuación. 20. Continuación. Criterio propuesto. 21. Función jurisdiccional	

www.librotecnia.cl

<i>SECCIÓN IV. — Los cometidos estatales</i>	54
22. Concepto. 23. Continuación. 24. A. La regulación de la actividad privada. 25. Continuación. Aspectos administrativos. 26. B. Los cometidos esenciales. 27. C. Los servicios públicos. 28. Continuación. 29. Elementos esenciales. 30. Determinación de los servicios públicos. 31. Continuación. 32. Clasificaciones. 33. Características fundamentales de los servicios públicos. 34. Distintas formas de prestación. 35. El usuario del servicio público. 36. Continuación. 37. D. Los servicios sociales. 38. Caracteres fundamentales. 39. Régimen jurídico. 40. El beneficiario. 41. E. Actuación estatal en el campo de la actividad privada. 42. F. La justicia. 43. G. La actividad individual. 44. Continuación. Monopolios. Actividades individuales de interés público	
<i>SECCIÓN V. — Fuentes del derecho administrativo</i>	91
45. Concepto	
§ 1. — <i>La Constitución</i>	92
46. Generalidades. 47. Concepto. 48. Constitucionalización del derecho administrativo. 49. Continuación. Consecuencias	
§ 2. — <i>La ley</i>	98
50. Concepto. 51. Continuación. 52. La generalidad de la ley. 53. Materia propia de la ley. 54. Consecuencias. 55. El procedimiento para la formulación de las leyes. 56. Errores	
§ 3. — <i>Los decretos-leyes</i>	110
57. Concepto. 58. A. Decretos-leyes regulares. Previsión constitucional. 59. Silencio de la Constitución. 60. Los decretos-leyes de necesidad. 61. B. Decretos-leyes de facto. Fundamentos de su validez. 62. Alcance de los decretos-leyes. 63. Vigencia de los decretos-leyes. Su ratificación. 64. Distinción con los actos administrativos. 65. Contralor jurisdiccional. 66. El gobierno de facto de 1933. 67. El gobierno de facto de 1942	
§ 4. — <i>El reglamento</i>	125
68. Concepto. 69. Materia del reglamento. 70. Distintas clases de reglamentos. 71. Continuación. 72. Consecuencias. 73. Fundamento de la potestad reglamentaria. 74. Qué órganos tienen potestad reglamentaria. 75. Consecuencias. 76. Forma y publicación de los reglamentos. 77. Sanciones. 78. Abrogación de las normas reglamentarias. 79. Recursos contra los reglamentos	

§ 5. — <i>Los actos administrativos</i>	145
80. Concepto. Remisión	
§ 6. — <i>Otras fuentes</i>	146
81. La jurisprudencia y la doctrina. 82. Continuación. 83. Los principios generales del derecho. 84. Los tratados. 85. Instrucciones de servicio y circulares	
 <i>Capítulo II</i>	
LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	157
86. Generalidades. 87. Elementos determinantes de la organización administrativa	
<i>SECCIÓN I. — La personalidad jurídica</i>	160
§ 1. — <i>Las personas públicas</i>	160
88. Concepto de persona jurídica. 89. El Estado. 90. Continuación. 91. Otras personas públicas. 92. Personas públicas y privadas. Derecho francés. 93. Continuación. Italia. Otros países. 94. Continuación. La cuestión en el derecho uruguayo. 95. Continuación. Criterio propuesto. 96. Otras clasificaciones	
§ 2. — <i>Teoría del órgano</i>	182
97. Forma de actuación de las personas jurídicas. 98. Concepto de órgano. 99. Elementos del órgano. A. Competencia. 100. B. Forma. 101. C. Voluntad humana. 102. Clasificación de los órganos	
§ 3. — <i>Principios sobre competencia</i>	193
103. Concepto de competencia. 104. Elementos determinantes de la competencia. A. El territorio. 105. B. La materia. 106. C. Los poderes jurídicos. 107. Continuación. El grado. 108. El principio de la especialidad. 109. Continuación. 110. Criterio de interpretación de las normas. 111. Excesos de competencia	
<i>SECCIÓN II. — Centralización y descentralización</i>	205
§ 1. — <i>Principios generales</i>	205
112. Concepto general. 113. Continuación. 114. Descentralización administrativa. 115. Descentralización administrativa y legislativa. 116. Otros tipos de descentralización. 117. Proceso de formación	

§ 2. — <i>La centralización administrativa</i>	212
118. Puntualización previa. 119. La jerarquía. Concepto. 120	
Estructura interna de la administración. 121. Potestades del	
jerarca. 122. El recurso jerárquico. 123. Continuación. 124. Derecho	
positivo. 125. La desconcentración	

§ 3. — <i>La descentralización administrativa</i>	223
126. Planteamiento de la cuestión. 127. A. Derecho extranjero.	
Francia. 128. Continuación. La doctrina. 129. Continuación.	
Italia. 130. Continuación. Otros países. 131. B. El proceso de	
descentralización. Punto de partida. 132. La desconcentración.	
133. Continuación. 134. La personalidad jurídica. 135. Poderes de	
administración y contralor. 136. Los servicios descentralizados y el	
Poder Legislativo. 137. Régimen patrimonial. 138. Designación de	
las autoridades directivas. 139. Conclusiones	

Capítulo III

LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS.....	249
--------------------------------	-----

§ 1. — <i>Nociones generales</i>	249
140. Concepto. 141. Derecho comparado. 142. Continuación.	
143. Nuestra opinión. 144. Derecho uruguayo. 145. Naturaleza	
de la relación jurídica entre el funcionario y la administración.	
146. Continuación. 147. El estatuto del funcionario. 148.	
Derecho positivo. 149. Omisión legislativa. 150. El estatuto. 151.	
Continuación. 152. La Constitución vigente. Administración	
central. 153. Continuación. Gobiernos departamentales. 154.	
Continuación. Entes autónomos. 155. El Directorio del Estatuto	

§ 2. — <i>El ingreso a las funciones públicas</i>	275
156. Generalidades. 157. A. Procedimientos para la incorporación.	
158. La designación. 159. Continuación. 160. El concurso. 161.	
Otras limitaciones. 162. La elección. 163. El sorteo. La contratación.	
164. Derecho positivo. 165. Toma de posesión del cargo. 166. Plazo	
de prueba. 167. B. Condiciones personales para el ingreso a la	
función pública. 168. La ciudadanía. 169. Otras condiciones. 170.	
Inhabilidades públicas. 171. Omisión de las condiciones requeridas.	
172. C. Los funcionarios de hecho. 173. Requisitos esenciales. 174.	
Validez de los actos. 175. El funcionario frente a la administración	

§ 3. — <i>Obligaciones y responsabilidad de los funcionarios</i>	297
176. Generalidades. 177. A. Deberes. Residencia de los funcionarios. 178. Continuidad en la prestación del servicio. 179. Licencias. Faltas. 180. La huelga de los funcionarios. 181. Obligaciones funcionales. 182. Secreto funcional y libertad de opinión. 183. La obediencia debida. 184. Continuación. 185. Incompatibilidades. 186. Continuación. 187. B. Vigilancia de la administración. 188. C. Responsabilidad de los funcionarios. 189. Responsabilidad disciplinaria. 190. Continuación. 191. Las sanciones disciplinarias. 192. Continuación. 193. Aplicación de las sanciones. 194. Continuación. 195. Recursos contra las sanciones. 196. Suspensiones preventivas. 197. Responsabilidad penal. 198. Relaciones entre la responsabilidad penal y la disciplinaria. 199. Responsabilidad patrimonial	
§ 4. — <i>Derechos de los funcionarios</i>	331
200. Generalidades. 201. Derecho al cargo. 202. La retribución. 203. El ascenso. 204. Derecho positivo. 205. Continuación. 206. El derecho de asociación	
§ 5. — <i>Cesación en las funciones públicas</i>	345
207. Generalidades. 208. La renuncia. 209. El abandono del cargo. 210. Jubilación voluntaria. 211. Supresión del cargo. 212. La destitución. 213. Quien destituye. 214. Procedimiento para las destituciones. 215. Amovilidad e inamovilidad. 216. Continuación. Derecho positivo. 217. Continuación. 218. Funcionarios inamovibles. 219. Funcionarios amovibles. 220. Recursos en caso de destitución. 221. Daños y perjuicios. 222. Pérdida de los derechos jubilatorios. 223. Revocación del nombramiento. 224. Inhabilitaciones. 225. Incompatibilidades. 226. Vencimiento del plazo. 227. Edad máxima. 228. Fallecimiento del funcionario	
 <i>Capítulo IV</i>	
LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	369
 <i>SECCIÓN I. — Generalidades</i>	
§ 1. — <i>Plan a seguir</i>	369
229. Contenido de la actividad administrativa. 230. Actos jurídicos. 231. Operaciones materiales. 232. Otros aspectos de la actividad administrativa. 233. Actividad lícita o ilícita. 234. Plan a seguir	

§ 2. — <i>Régimen jurídico de la actividad administrativa</i>	372
235. Generalidades. 236. Continuación. 237. Soluciones doctrinarias. 238. Criterio propuesto	
<i>SECCIÓN II. Los actos administrativos</i>	375
§ 1. — <i>Concepto</i>	375
239. Definición. 240. Su alcance. 241. Consecuencias	
§ 2. — <i>Clasificaciones</i>	378
242. Generalidades. 243. A. Actos preparatorios, definitivos, etc.. 244. B. Actos simples y complejos. 245. C. Actos externos e internos. 246. D. Actos de imperio y actos de gestión. 247. E. Actos de gobierno y de administración. 248. Continuación. 249. Criterio propuesto. 250. Derecho nacional. 251. F. Actos discrecionales y reglados. 252. Continuación. 253. Límites de la discrecionalidad. 254. La jurisprudencia nacional. 255. G. Negocios jurídicos y meros actos administrativos. 256. H. Clasificación según el contenido de los actos. 257. Actos de autorización. 258. Actos de aprobación. 259. Actos de admisión y concesión. 260. Los actos de dispensa y de renuncia. 261. Las propuestas y las órdenes. 262. Los actos punitivos. 263. Continuación. 264. Actos de registro, certificación, notificación, etc.	
§ 3. — <i>Elementos esenciales</i>	416
265. Generalidades. 266. A. Órgano competente. 267. Continuación. 268. B. Voluntad administrativa. 269. El silencio de la administración. 270. Continuación. 271. Derecho positivo. 272. Actos tácitos. 273. C. Contenido. 274. Continuación. 275. Mérito del acto. 276. Objeto del acto. 277. D. Motivos. 278. Continuación. 279. E. Finalidad. 280. La desviación de poder. 281. Soluciones del derecho francés. 282. Otros países. 283. Derecho uruguayo. 284. Continuación. 285. F. Forma. 286. Continuación. 287. Motivación del acto	
§ 4. — <i>El procedimiento administrativo</i>	443
288. Generalidades. 289. Importancia. 290. El derecho procesal administrativo. 291. Clasificaciones. 292. A. Formulación del acto. Procedimientos no obligatorios. 293. Procedimientos obligatorios. 294. Continuación. 295. Obligación de pronunciarse. 296. Continuación. 297. Procedimiento posterior a la formación del acto. 298. B. Recursos administrativos. Concepto. 299. Caracteres	

generales. 300. Terminología. 301. El recurso de reposición. 302. El recurso jerárquico. 303. El recurso de alzada. 304. El recurso de queja. 305. Efectos de la interposición de los recursos. 306. C. Derecho positivo. El texto constitucional. 307. El recurso de reposición. 308. El recurso jerárquico. 309. El recurso de anulación. 310. Otros recursos. 311. Plazos. 312. Continuación. 313. Derogación de leyes anteriores. 314. Recursos contra los actos de los gobiernos departamentales

§ 5. — *Efectos del acto* 472

315. Perfección del acto. 316. Acto definitivo. 317. Efectos del acto. 318. Ejecutoriedad. 319. Continuación. Derecho comparado. 320. Continuación. Derecho positivo. 321. Cumplimiento de los actos administrativos. 322. Agotamiento del acto administrativo

§ 6. — *Actos irregulares* 482

323. Generalidades. 324. Derecho comparado. 325. Continuación. 326. Continuación. 327. Principios propios del derecho público. 328. Continuación. 329. Distintas clases de invalidez. Actos inexistentes. 330. Continuación. Actos inválidos. 331. Continuación. 332. Continuación. 333. Convalidación del acto irregular. 334. Análisis de las irregularidades principales

§ 7. — *Extinción de los actos administrativos* 498

335. Generalidades. 336. La revocación. 337. Continuación. 338. Concepto admitido. 339. Derecho positivo. 340. Revocación por ilegalidad. 341. Revocación por mérito. 342. Reglas comunes. 343. Revocación por el Poder Ejecutivo. 344. La revocación y el Poder Judicial. 345. La caducidad. 346. El decaimiento. 347. Extinción de los actos no perfeccionados

SECCIÓN III. — *Los contratos de la administración* 510

§ 1. — *Concepto* 510

348. Generalidades. 349. Los contratos administrativos. 350. Panorama doctrinario. 351. Criterios de distinción. 352. Continuación. 353. Criterio propuesto. 354. Continuación. 355. Derecho positivo. 356. Plan a seguir

§ 2. — *Elementos esenciales* 523

357. Generalidades. 358. Continuación. 359. A. Los sujetos. 360. Continuación. 361. B. Voluntad. 362. C. Contenido. 363.

Continuación. Cláusula arbitral. 364. D. Causa. 365. E. Finalidad. 366. F. Forma. 367. Continuación

§ 3. — *El procedimiento en la contratación*..... 531

368. Generalidades. 369. A. Contratación directa. 370. Aprobación del contrato. 371. Intervención del Poder Legislativo. 372. Recursos administrativos y contenciosos. 373. B. La licitación. 374. Derecho positivo. 375. Naturaleza jurídica. 376. Continuación. 377. Cuando hay que proceder por licitación. 378. Continuación. 379. El licitador. 380. El pliego de condiciones. 381. Publicación. 382. Los licitantes. 383. Continuación. Licitaciones restringidas. 384. La presentación de propuestas. 385. La adjudicación. 386. Recursos contra la decisión de adjudicación

§ 4. — *Ejecución de los contratos*..... 552

387. Generalidades. 388. Cumplimiento estricto del contrato. 389. Dirección del contrato. 390. Ecuación financiera. 391. Teoría de la imprevisión. 392. Las sanciones

§ 5. — *Extinción de los contratos*..... 559

393. Generalidades. 394. Cumplimiento del contrato. 395. Revocación por ilegalidad. 396. Rescisión por conveniencia. 397. Rescisión por incumplimiento. 398. Rescisión por mutuo acuerdo

SECCIÓN IV. — *Hechos jurídicos*..... 564

§ 1. — *Los cuasicontratos*..... 564

399. El enriquecimiento sin causa. 400. La gestión de negocios. 401. El pago indebido

§ 2. — *Los hechos*..... 567

402. Generalidades. 403. Hechos de la administración. 404. Hechos de los particulares. 405. Hechos naturales. 406. La prescripción. 407. La caducidad cuatrienal. 408. Continuación. Derecho positivo. 409. Continuación

SECCIÓN V. — *Relaciones jurídicas interadministrativas*..... 574

410. Generalidades. 411. Actos unilaterales. 412. Actos plurilaterales. 413. Hechos jurídicos. 414. Competencia contenciosa

Capítulo V

LA RESPONSABILIDAD ESTATAL..... 577

SECCIÓN I. — Responsabilidad por acto legislativo..... 579

416. El problema. 417. Derecho extranjero. Francia. 418. Continuación. Italia. Argentina. 419. La doctrina y jurisprudencia uruguayas. 420. La tesis de la irresponsabilidad. 421. Crítica. 422. Fundamentos de la responsabilidad. 423. Nuestra opinión. 424. La cuestión frente al legislador. 425. Continuación. 426. La cuestión frente al juez. Jurisprudencia francesa. 427. Continuación. Jurisprudencia nacional. 428. Condiciones para que surja responsabilidad. 429. Ente responsable. 430. Prescripción de la responsabilidad

SECCIÓN II.— Responsabilidad por acto o hecho administrativo 598§ 1. — *Principios generales*..... 598

431. Generalidades. 432. Quien responde. 433. Cuando surge responsabilidad. 434. Continuación. 435. Como se hace efectiva

§ 2. — *Derecho extranjero*..... 605

436. Francia. 437. Continuación. 438. Continuación. Acumulación de responsabilidades. 439. Inglaterra. 440. Estados Unidos. 441. Italia. 442. Argentina. 443. Brasil

§ 3. — *Análisis del derecho uruguayo* 618

444. Generalidades. 445. Orientación de la jurisprudencia hasta 1934. 446. La Constitución de 1934. 447 Continuación. 448. Cuando surgía responsabilidad del funcionario. 449. Cuando respondía la administración. 450. Criterio de interpretación. 451. Continuación. Acumulación de responsabilidades. 452. Aspectos procesales. 453. La Constitución vigente. 454. Alcance del artículo 24. 455. Quien responde. 456. Cuando surge responsabilidad. 457. Daños indemnizables. 458. Intereses. 459. Continuación. 460. Prescripción. 461. Cuestiones procesales. 462. Responsabilidad de los funcionarios. 463. Consideraciones generales

SECCIÓN III. — Responsabilidad por acto jurisdiccional 653

464. Planteamiento del problema

ÍNDICE POR MATERIAS..... 657

TOMO II

ÍNDICE GENERAL

NOTA DE ACTUALIZACIÓN.....	9
OBRAS CITADAS POR EL SOLO NOMBRE DEL AUTOR.....	11
PRINCIPALES ABREVIATURAS UTILIZADAS.....	13
ADVERTENCIA DEL AUTOR.....	15
<i>Capítulo VI</i>	
RELACIONES JURÍDICAS ESPECIALES	17
<i>SECCIÓN I. — La concesión de servicio público</i>	<i>17</i>
§ 1. — Generalidades.....	17
466. Definición. 467. Continuación. 468. Diferencia con otros institutos. 469. Continuación. 470. Naturaleza jurídica. 471. Continuación. 472. Criterio sustentado. 473. Consecuencias. 474. El concesionario. 475. Situación del usuario. 476. Continuación. 477. Interpretación de las concesiones. 478. Ventajas e inconvenientes.	
§ 2. — <i>Otorgamiento de las concesiones</i>	<i>33</i>
479. Órgano competente. 480. Continuación. 481. Forma. 482. Transferencia de concesiones. 483. Quienes pueden ser concesionarios.	
§ 3. — <i>Contenido de las concesiones</i>	<i>37</i>
484. Generalidades. 485. Objeto de la concesión. 486. Plazo. 487. Poderes jurídicos especiales. 488. Ocupación de bienes públicos. 489. Cláusulas varias. 490. Exención de impuestos. 491. Subvenciones. 492. Garantía de intereses. 493. Cláusula de no mejores condiciones. 494. Cláusula de preferencia. 495. Cláusula de exclusividad. 496. Continuación. 497. Monopolio.	

www.librotecnia.cl

§ 4. — <i>Cumplimiento de la concesión</i>	51
498. Principio general. 499. Regulación legislativa. 500. Regulación por acto administrativo. 501. Poderes de la administración concedente. 502. Continuación. 503. Modificaciones por la administración concedente. 504. Sanciones al concesionario. 505. Sustitución del concesionario. 506. Imposición de las sanciones.	
§ 5. — <i>Derechos del concesionario</i>	62
507. Principio general. 508. Derecho a la explotación del servicio. 509. La ecuación financiera de la concesión. 510. El precio del servicio. 511. Aprobación de la tarifa. 512. Alteraciones en la ecuación financiera. 513. Actos de autoridades públicas. 514. Teoría de la imprevisión. 515. Derecho sobre los bienes.	
§ 6. — <i>Extinción de las concesiones</i>	74
516. Generalidades. 517. A. Concesiones con plazo. Vencimiento del plazo. 518. Incumplimiento del concesionario. Caducidad. 519. Continuación. 520. Incumplimiento de la administración. 521. Incumplimiento por fuerza mayor. 522. Rescate de la concesión. 523. Revocación por ilegalidad. 524. Rescisión por mutuo acuerdo. 525. Otras causas. 526. B. Concesiones sin plazo.	
<i>SECCIÓN II. — El contrato de obra pública</i>	83
§ 1. — <i>Generalidades</i>	83
527. Objeto del contrato. 528. Concepto de obra pública. 529. Continuación. 530. El contrato de obra pública. 531. Naturaleza jurídica. 532. Consecuencias. 533. Derecho positivo.	
§ 2. — <i>Celebración del contrato</i>	92
534. Procedimiento para contratar. 535. Continuación. 536. Los licitantes.	
§ 3. — <i>Cumplimiento del contrato</i>	96
537. Plazos. 538. Continuación. 539. Ejecución de la obra. 540. Fiscalización. 541. Modificaciones en la obra. 542. Responsabilidad del contratista. 543. Continuación. 544. Sanciones.	
§ 4. — <i>Derechos del contratista</i>	105
545. El precio. 546. Variaciones del precio. 547. Pago del precio. 548. Otras compensaciones económicas. 549. Derecho positivo. 550. La imprevisión. 551. La fuerza mayor.	

§ 5. — <i>Extinción del contrato</i>	112
552. Ejecución de la obra. Recepción. 553. Rescisión por voluntad del contratista. 554. Rescisión por voluntad de la administración. 555. Rescisión por incumplimiento del contratista. 556. Rescisión por incumplimiento de la administración. 557. Otras causales de rescisión. 558. Arbitraje.	
<i>SECCIÓN III. — La concesión de obra pública</i>	115
559. Definición. 560. Continuación. 561. Ventajas e inconvenientes.	
<i>SECCIÓN IV. — El contrato de suministro</i>	118
562. Definición. 563. Diferencias con otros contratos. 564. Régimen jurídico.	
<i>SECCIÓN V. — El empréstito</i>	121
565. Definición. 566. Procedimiento del empréstito. 567. Naturaleza jurídica. 568. Continuación. 569. Régimen jurídico.	
<i>Capítulo VII</i>	
LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	127
<i>SECCIÓN I. — El Estado</i>	128
§ 1. — <i>Generalidades</i>	128
571. Noción. 572. Órganos del Estado. 573. Distribución de funciones.	
§ 2. — <i>El Poder Ejecutivo</i>	130
574. Estructura. 575. Competencia. 576. Forma de actuación. 577. Representación del Estado. 578. Resoluciones del Consejo Nacional.	
§ 3. — <i>Los Ministerios</i>	138
579. Posición institucional. 580. Competencia. La materia. 581. Continuación. Los poderes jurídicos. 582. Continuación. 583. Desconcentración legal.	
<i>SECCIÓN II. — Los entes autónomos y los servicios descentralizados</i>	145
584. Situación actual. 585. Plan general	

§ 1. — *Evolución de nuestro derecho* 148

586. La Constitución de 1830. 587. Continuación. 588. Características generales del sistema. 589. La reforma constitucional de 1917. 590. Continuación. La Convención Constituyente. 591. Fines de la reforma. 592. Aplicación del texto constitucional. 593. Proyectos de reglamentación. 594. La Universidad y el Poder Ejecutivo. 595. Nueva actitud del Poder Ejecutivo. 596. Interpelación en el Senado. 597. Legislación posterior. 598. Los entes autónomos y el Poder Legislativo. 599. Alcance del art. 100. Poderes de administración. 600. Continuación. Poderes de contralor. 601. Continuación. Competencia del Parlamento. 602. Juicio general. 603. La Constitución de 1934. 604. Orientación general. 605. Legislación posterior. 606. La reforma constitucional de 1942. 607. Práctica administrativa. 608. La reforma constitucional de 1952. 609. Orientación general.

§ 2. — *Los entes autónomos* 168

610. Noción. 611. A. Creación. Necesidad de ley. 612. B. Organización. Generalidades. 613. Personalidad jurídica. 614. Autoridad superior del ente. 615. Designación de las autoridades. 616. Continuación. 617. Mandato de las autoridades. 618. Continuación. 619. Comisiones asesoras de funcionarios. 620. Entes con capital mixto. 621. C. Competencia. Generalidades. 622. Cometidos de los entes. 623. Ampliación de los cometidos. 624. El principio de la especialidad. 625. Poderes del ente. 626. Los entes autónomos y el Poder Legislativo. 627. Poderes de los consejos o directorios. 628. Continuación. 629. Análisis de los poderes fundamentales. 630. Negociaciones con inmuebles. 631. Nombramiento y destitución de funcionarios. 632. Limitaciones a los poderes de los consejos o directorios. 633. Cuestiones ajenas a la competencia de los consejos o directorios. 634. Desconcentración administrativa. 635. D. Régimen financiero. Patrimonio. 636. Recursos económicos. 637. El presupuesto. 638. Entes autónomos industriales y comerciales. 639. Continuación. 640. Naturaleza jurídica del presupuesto. 641. Contenido. 642. Estructura del presupuesto. 643. Continuación. 644. Entes autónomos de otra naturaleza. 645. Estados financieros. 646. E. Reglas generales varias. Monopolios y privilegios. 647. Estatuto de los funcionarios. 648. Recursos contra los actos. 649. Incompatibilidades e inhabilidades. 650. Continuación. 651. F. Contralor. Nociones generales. 652. Contralor parlamentario. 653. Contralor del Poder Ejecutivo. 654. Vigilancia de la gestión de los entes autónomos. 655. Continuación. 656. Continuación. Decisión

del Senado. 657. Vigilancia de la conducta de los consejeros o directores. 658. Apreciación de la gestión cuatrienal. 659. Otras medidas de contralor. 660. Medios para ejercer los poderes de contralor. 661. Contralor por el Tribunal de Cuentas. 662. Contralor jurisdiccional. 663. G. Supresión. Necesidad de ley.

§ 3. — *Entes autónomos de enseñanza* 216

664. Principio general. 665. Creación. 666. Organización. 667. Continuación. 668. Competencia. 669. Presupuesto. 670. Estatuto del funcionario. 671. Incompatibilidades e inhabilidades. 672. Contralor del Poder Ejecutivo. 673. Contralor jurisdiccional.

§ 4. — *Los servicios descentralizados* 224

674. Generalidades. 675. Concepto de servicio descentralizado. 676. Diferencia con los entes autónomos. 677. Diferencia con los servicios desconcentrados. 678. Determinación de los servicios descentralizados. 679. Creación. 680. Continuación. Servicios anteriores a 1934. 681. Organización. 682. Personalidad jurídica. 683. Competencia. 684. Cometidos y poderes de los servicios. 685. Poderes de sus autoridades. 686. Leyes anteriores a 1934. 687. Nombramiento y destitución de funcionarios. 688. Negociaciones con inmuebles. 689. Limitaciones a los poderes de los consejos o directorios. 690. Presupuesto. 691. Estados financieros. 692. Monopolios y privilegios. 693. Estatuto de los funcionarios. 694. Recursos contra los actos. 695. Incompatibilidades e inhabilidades. 696. Contralor. Principio general. 697. Contralor del Poder Ejecutivo. 698. Continuación. 699. Supresión.

SECCIÓN III. — Los gobiernos departamentales..... 243

700. Noción general. 701. Remisión.

SECCIÓN IV. — Las personas públicas no estatales 244

702. Nociones generales. 703. Enumeración. 704. Caracteres generales. 705. Organización. 706. Patrimonio. 707. Monopolios. 708. El personal. 709. Los actos. 710. Responsabilidad. 711. Presupuesto.

SECCIÓN V. — Otras personas públicas..... 254

712. Generalidades. 713. Personas públicas territoriales. 714. Asociación de comunas. 715. Personas públicas con fin especial. 716. Sociedades de economía mixta. 717. Régimen jurídico. 718. Organización. 719. Derecho positivo. 720. Continuación.

Capítulo VIII

RÉGIMEN PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN 265

721. Generalidades. 722. Plan.

SECCIÓN I. — El patrimonio estatal 267

§ 1. — *El dominio público* 267

723. Generalidades. 724. Determinación del dominio público. 725. Concepto del dominio público. 726. a) Pertenencia del bien. 727. b) Naturaleza del bien. 728. c) Destino del bien. 729. Continuación. 730. Continuación. 731. Continuación. 732. Continuación. Análisis de las diversas doctrinas. 733. Continuación. 734. Derecho positivo. 735. Continuación. 736. Continuación. 737. Concepto. 738. Naturaleza del derecho sobre los bienes dominiales. 739. Régimen jurídico. 740. Inalienabilidad. 741. Imprescriptibilidad. 742. Inembargabilidad. 743. Utilización del dominio público. 744. El uso común. 745. Las utilizaciones privativas. 746. Continuación. 747. Delimitación del dominio público. 748. La alineación. 749. Continuación. 750. Origen de la dominialidad. 751. Extinción de la dominialidad. 752. Mutaciones dominiales.

§ 2. — *Bienes que integran el dominio público* 296

753. Clasificación de los bienes. 754. Análisis particular de los bienes dominiales. 755. A. Ríos y arroyos. 756. Propiedad de las corrientes de agua. 757. Derecho positivo. 758. Continuación. 759. Cauce y ribera. 760. Delimitación de la ribera. 761. Una ribera especial. 762. Valor de la delimitación administrativa. 763. Situación de las riberas antes del Código Civil. 764. Transformaciones en los cursos de agua. 765. Utilización de las corrientes de agua. 766. Glaciares. 767. B. Aguas estancadas. 768. Derecho positivo. 769. C. El mar. 770. La ribera del mar. 771. Propiedad de la costa del mar. 772. Utilizaciones especiales. 773. D. Calles y caminos. 774. Distintas clases de caminos. 775. Propiedad de las calles y caminos. 776. El art. 35 de la ley de expropiaciones. 777. Continuación. 778. Utilización de las vías de comunicación. 779. Construcción, conservación, etc. Remisión. 780. E. El espacio aéreo. 781. Otros bienes. Remisión.

§ 3. — *El dominio privado* 319

782. Generalidades. 783. Composición del dominio privado. 784. Régimen jurídico. Remisión. 785. Continuación. 786. Enajenación

de bienes. 787. Prescripción. 788. Embargabilidad. 789. Tierras públicas. 790. Continuación. Tierras municipales.

SECCIÓN II. — La obtención de bienes 325

§ 1. — *Principios generales* 325

791. Generalidades. 792. Compra de inmuebles

§ 2. — *La expropiación* 327

793. Concepto. 794. Continuación. 795. Diferencias con otros institutos. 796. Continuación. 797. Fundamento. 798. Derecho extranjero. 799. Francia. 800. Italia. 801. España. 802. Derecho uruguayo. Evolución histórica. 803. La ley de 1912. 804. Continuación. 805. Continuación. 806. Consecuencias. 807. Otras disposiciones.

§ 3. — *Elementos esenciales de la expropiación* 343

808. Generalidades. 809. A. La calificación del fin. 810. Extensión del fin. 811. Forma de la calificación. 812. Efectos de la calificación. 813. B. La entidad expropiante. 814. Continuación. 815. C. La persona expropiada. 816. Situación de los entes públicos. 817. Continuación. 818. D. Objeto de la expropiación. 819. E. La justa compensación. 820. Derecho comparado. 821. Naturaleza. 822. Criterio para fijar el monto. 823. Avalúo del bien. 824. Daños y perjuicios. 825. Daños por mora. 826. Época para la avaluación del bien. 827. Continuación. 828. Continuación. 829. Derecho vigente. 830. Continuación. 831. Leyes reguladoras.

§ 4. — *El procedimiento expropiatorio* 372

832. Generalidades. 833. Derecho positivo. 834. Continuación. 835. Rapidez del procedimiento. 836. Plan a seguir. 837. A. Individualización del bien. La designación. 838. Efectos de la designación. 839. Tramitación subsiguiente. 840. Oposición a la designación. 841. Recursos contra la decisión. 842. Continuación. 843. Trámite administrativo ulterior. 844. Efectos de la decisión. 845. B. Fijación de la compensación. Generalidades. 846. Tasación por la administración. 847. Actitud del expropiado. 848. Carácter del procedimiento. 849. Situación de los menores e incapaces. 850. Intervención de terceros. 851. Plazo para la tasación. 852. El procedimiento judicial. Generalidades. 853. Competencia. 854. La parte actora. 855. La parte demandada. 856. La demanda. 857. Fiscalización judicial. 858. Citación y emplazamiento. 859.

Contestación a la demanda. 860. Excepciones. 861. Conciliación. 862. La prueba. 863. Nombramiento de los peritos. 864. Recusación. 865. Objeto del dictamen pericial. 866. Presentación del peritaje. 867. Honorarios de los peritos. 868. Alegatos. 869. La sentencia. 870. Continuación. 871. Gastos del juicio. 872. Recursos procedentes. 873. Incidentes de ejecución de sentencia. 874. Otras apelaciones. 875. Efecto de la sentencia. 876. C. Escrituración del bien. Generalidades. 877. Otorgamiento de la escritura. 878. Pago de la compensación. 879. Negativa a escriturar. 880. Continuación. 881. Entrega del bien. 882. Restitución del bien.

§ 5. — *Continuación* 409

883. Plan a seguir. 884. A. Ocupación urgente del bien. Concepto. 885. Competencia. 886. Requisitos esenciales. 887. Tramitación judicial. 888. Continuación. 889. Recursos procedentes. 890. Efectos de la ocupación. 891. Oportunidad de la ocupación. 892. Constitucionalidad. 893. B. Abandono del bien. 894. C. Contribución por mayor valor. 895. Continuación. 896. D. Desistimiento. 897. E. Demoras de la administración. 898. Continuación. 899. Daños y perjuicios. 900. Perención de la instancia. 901. F. Reclamaciones de terceros. 902. Arrendatarios. 903. Continuación. 904. Otros terceros. 905. Propietario reivindicante. 906. Simulación de expropiación. 907. G. Expropiación de bienes muebles.

§ 6. — *Obtención de numerario* 432

908. Generalidades. Derecho tributario. 909. Autonomía del derecho tributario. 910. Distintas clases de tributos. 911. Aplicación del derecho público. 912. Determinación del impuesto. 913. Recursos procedentes. 914. Cobro coactivo de los tributos. 915. Prescripción de los tributos. 916. Infracciones tributarias. 917. Naturaleza de las sanciones. 918. Continuación.

SECCIÓN III. — Conservación e inversión de los fondos públicos 441

919. Generalidades. 920. Remisión.

Capítulo IX

EL CONTRALOR DE LA ADMINISTRACIÓN 445

921. Generalidades. 922. Clasificaciones. Órgano que actúa. 923. Naturaleza del acto. 924. Objeto del contralor. 925. Oportunidad y formas del contralor. 926. Caracterización de los procedimientos de contralor. 927. Elementos esenciales. 928. Medios de

información. 929. Pronunciamiento del órgano. 930. Efectos y ejecución del pronunciamiento. 931. Procedimientos de contralor parlamentario. 932. Procedimientos de contralor administrativo. 933. Consulta previa. 934. Actos de autorización y de aprobación. 935. Intervención preventiva. 936. Recursos administrativos. 937. Suspensión del acto. 938. Extinción del acto. 939. Sustitución del órgano. 940. Examen de cuentas y de gestión. 941. Contralor jurisdiccional.

Capítulo X

EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO..... 459

943. Generalidades.

SECCIÓN I. — *Derecho extranjero*..... 460

§ 1. — *Derecho francés y belga*..... 460

944. A. Francia. 945. Evolución histórica. 946. La jurisdicción administrativa. El Consejo de Estado. 947. Otros tribunales. 948. Distribución de competencia. 949. Competencia de la jurisdicción administrativa. 950. Competencia de los tribunales judiciales. 951. Las cuestiones prejudiciales. 952. Actos excluidos del contralor jurisdiccional. 953. Competencia de los distintos tribunales administrativos. 954. El Tribunal de Conflictos. 955. Los recursos. 956. El recurso de plena jurisdicción. 957. El recurso por exceso de poder. 958. Otros recursos. 959. Los recursos contra las sentencias de los tribunales administrativos. 960. El procedimiento. 961. Concepto del contencioso- administrativo. 962. Caracteres de los recursos. 963. B. Bélgica. 964. Organización del Consejo de Estado. 965. Competencia del Poder Judicial y otras jurisdicciones especiales. 966. Competencia jurisdiccional del Consejo de Estado. 967. Procedimiento. 968. Conflictos y cuestiones prejudiciales.

§ 2. — *Italia y otros países* 481

969. C. Italia. Evolución histórica. 970. Los tribunales administrativos. 971. Competencia de la jurisdicción ordinaria. 972. Competencia de la jurisdicción administrativa. 973. Procedimiento ante los tribunales administrativos. 974. Relaciones entre las dos jurisdicciones. 975. Conflictos. 976. Consideraciones generales. 977. D. España. Evolución histórica. 978. Los tribunales con jurisdicción contencioso- administrativa. 979. Competencia de la jurisdicción administrativa. 980. Competencia de la jurisdicción ordinaria. 981.

Competencia de los distintos tribunales contencioso-administrativos. 982. El recurso contencioso-administrativo. 983. Los conflictos. 984. E. Inglaterra. 985. Los tribunales del Poder Judicial. 986. Comisiones y Tribunales administrativos. 987. Competencia de los Tribunales judiciales. 988. F. Estados Unidos. 989. Los tribunales judiciales. 990. Las Comisiones y Tribunales especiales. 991. Competencia de los tribunales judiciales. 992. G. América Latina. a) Países con tribunales contencioso-administrativos. 993. Continuación. b) Países con recursos contencioso-administrativos. 994. Continuación. c) Sistemas judicialistas. 995. Continuación.

SECCIÓN II. — Principios generales..... 505

996. Planteamiento general. 997. Razones que justifican la existencia de normas especiales. 998. Denominación. 999. El contencioso-administrativo. 1000. Método a seguir. 1001. Quién juzga los litigios contencioso-administrativos. 1002. Distintos sistemas. 1003. Continuación. 1004. Quiénes pueden accionar. 1005. Los poderes del juez. 1006. Continuación. 1007. Efectos de la sentencia. 1008. Procedimientos especiales. 1009. Plazo para accionar. 1010. Consideraciones generales.

SECCIÓN III. — Derecho uruguayo..... 519

1011. Plan de exposición

§ 1. — *Evolución del derecho uruguayo*..... 519

1012. Líneas generales. 1013. La Constitución de 1830 y la separación de poderes. 1014. Legislación especial. 1015. Continuación. 1016. Creación de Juzgado de Hacienda. 1017. Alcance del principio de separación de poderes. 1018. Orientación de la jurisprudencia. 1019. Proyectos de codificación. 1020. El Código de Organización de los Tribunales. 1021. Los Juzgados de Hacienda. Competencia en primera instancia. 1022. Excepciones. 1023. Continuación. Competencia en segunda instancia. 1024. Otras competencias. 1025. Litigios de derecho público. 1026. Interpretación de la jurisprudencia. 1027. Continuación. 1028. Excepciones. 1029. Continuación. 1030. La Constitución de 1934. 1031. Evolución de la jurisprudencia. 1032. La Constitución de 1942. 1033. Las acciones de ilegalidad. 1034. La Constitución de 1952. 1035. Situación actual.

§ 2. — *El Tribunal de lo Contencioso Administrativo* 549

1036. La jurisdicción anulatoria. 1037. El Tribunal de lo Contencioso Administrativo. 1038. La Procuraduría General del Estado. 1039.

Criterio general de competencia. 1040. Continuación. Acciones condicionadas. 1041. Competencia del Poder Judicial. 1042. Análisis comparativo con otros sistemas. 1043. Actos impugnables ante el Tribunal. 1044. Concepto de acto administrativo. 1045. Continuación. 1046. Órgano que dicta el acto. 1047. Acto definitivo. 1048. Ilicitud del acto. 1049. Existencia de agravio.

§ 3. — *La acción de nulidad* 570

1050. Lineamiento general. 1051. Trámite de la acción. 1052. Las partes en el proceso anulatorio. 1053. Quien puede accionar. 1054. Plazo para accionar. 1055. Continuación. 1056. Efectos del vencimiento del plazo. 1057. Condiciones de admisibilidad. 1058. La demanda. 1059. Traslado de la demanda. 1060. Emplazamiento del ente público. 1061. Contestación de la demanda. 1062. Excepciones. 1063. La prueba. 1064. Continuación. 1065. Trámite posterior. 1066. La sentencia. 1067. Recursos contra la sentencia. 1068. Efectos de la sentencia. 1069. Ejecución de la sentencia. 1070. Continuación. 1071. Suspensión del acto. 1072. Formas especiales de terminación del juicio. 1073. Pluralidad de partes. 1074. Continuación.

§ 4. — *El contencioso interadministrativo* 607

1075. Planteo. 1076. La Constitución de 1934. 1077. La Constitución de 1942. 1078. La Constitución vigente. 1079. Contienas de competencia. 1080. Diferencias. 1081. Conflictos internos.

§ 5. — *Competencia del Poder Judicial*..... 611

1082. Planteo general. 1083. Competencia en la reparación patrimonial por actos administrativos. 1084. Continuación. 1085. Competencia en otros juicios contra la administración. 1086. Juicios en que la administración es actora. 1087. El procedimiento. 1088. La prueba. 1089. Ejecución de la sentencia. 1090. Recurso extraordinario de nulidad notoria.

§ 6. — *Relación entre las dos jurisdicciones*..... 622

1091. Planteo general. 1092. Acciones condicionadas. 1093. Contienas de competencia interadministrativas. 1094. Inconstitucionalidad de ley. 1095. Cuestiones prejudiciales. 1096. Tribunal de Conflictos.

ÍNDICE POR MATERIAS 631

TOMO III

ÍNDICE GENERAL

NOTA DE ACTUALIZACIÓN.....	9
----------------------------	---

Capítulo 1

IMPRONTA DE ENRIQUE SAYAGUÉS LASO EN LA EVOLUCIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	11
---	----

Carlos E. Delpiazzo

I. Reconocimiento. II. Antecedentes de la disciplina. A) Período preliminar. B) Período fundacional. III. Protagonismo del magisterio de Sayagués Laso. A) Período de consolidación. B) Período de expansión. IV. Desafío.

Capítulo 2

LOS COMETIDOS ESTATALES. PLAN GENERAL.....	27
--	----

Enrique Sayagués Laso

1. Cuestiones a examinar. 2. Conveniencia de estudiar la Parte Especial. 3. Método a seguir. 4. Continuación. Criterio de sistematización. Nuestra opinión. 6. Continuación. Los cometidos estatales. 7. Continuación. Los cometidos de la Administración. 8. Plan general. 9. Puntualizaciones necesarias.

Capítulo 3

DESARROLLO DE LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	39
---	----

Carlos E. Delpiazzo

I. Introducción. II. Nuevas fuentes nacionales. A) Contratos de la Administración. B) Convenios colectivos de la Administración. C) Costumbres, prácticas y precedentes. III. Fuentes supranacionales. A) Principios generales de Derecho. B) Fuentes de la integración y comunitarias. C) Fuentes emergentes de la globalización.

www.librotecna.cl

Capítulo 4

FUNCIONARIOS PÚBLICOS 81

Cristina Vázquez

I. Introducción. II. Formas de incorporación. A) La designación. B) Requisitos formales, restricciones y mecanismos de selección. III. Deberes y obligaciones funcionales. A) Breve referencia a los deberes y obligaciones funcionales antes de la ley N.º 19.121. B) Trascendencia de la definición de deberes y obligaciones funcionales. C) Marco jurídico vigente. IV. Régimen disciplinario. A) Noción. B) La potestad sancionatoria. V. El procedimiento disciplinario. A) Concepto. B) Principios rectores. C) Sujetos. D) Especies. E) Etapas. VI. Sobre extinción de la sanción y caducidad de la pretensión punitiva. VII. Procedimientos disciplinarios abreviados para faltas leves. VIII. Sanciones disciplinarias. XI. Funcionarios sometidos a la justicia penal. X. Funcionarios contratados. XI. Derechos funcionales. A) Derecho al cargo. B) Derecho a la retribución. C) Derecho al descanso. D) Derecho a la licencia. E) Derecho al ascenso. F) Derecho a la jubilación. G) Derecho a la libre expresión del pensamiento. H) Derecho de asociación. I) Derecho de sindicalización. J) Derecho a la negociación colectiva. K) Derecho de huelga. L) Derecho a la cobertura de salud. M) Derecho al seguro por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales. N) Derecho al cambio de tareas. Ñ) Derecho a la seguridad y salud en el trabajo. O) Otros derechos. XII. Garantías funcionales.

Capítulo 5

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL 191

Carlos E. Delpiazzo

I. Caracterización. II. Historia de la codificación reglamentaria. III. Principios aplicables. A) Enumeración. B) Imparcialidad. C) Legalidad objetiva. D) Impulsión de oficio. E) Verdad material. F) Economía, celeridad y eficacia. G) Informalismo en favor del administrado. H) Flexibilidad, materialidad y ausencia de ritualismos. I) Delegación material. J) Debido procedimiento. K) Contradicción. L) Buena fe, lealtad y presunción de verdad. M) Motivación de la decisión. N) Gratuidad. IV. Desarrollo por medios convencionales. A) Iniciación. B) Formación del expediente. C) Sustanciación en soporte papel. D) Prueba. E) Vista de las actuaciones. F) Comunicaciones y notificaciones. G) Terminación

y archivo. V. Incidencia de la evolución normativa posterior. A) Normas relativas a la tramitación electrónica. B) Normas relativas a la protección de datos personales. C) Normas relativas al acceso a la información pública. VI. Desarrollo por medios electrónicos. A) Nuevas formas de inicio. B) Despapelización del expediente. C) Sustanciación en soporte digital. D) Prueba electrónica. E) Accesibilidad. F) Comunicaciones y notificaciones electrónicas. G) Culminación y respaldo.

Capítulo 6

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DE CONTRATACIÓN 233

Carlos E. Delpiazzo

I. Caracterización. II. Evolución normativa. III. Principios aplicables. A) Enumeración. B) Flexibilidad. C) Publicidad. D) Igualdad de los oferentes. E) Concurrencia. F) Razonabilidad. G) Delegación. H) Ausencia de ritualismo. I) Materialidad. J) Veracidad. K) Transparencia. L) Buena fe. M) Otros principios. IV. Licitación pública. A) Noción. B) Etapa preparatoria. C) Etapa esencial. D) Etapa integrativa. V. Otros procedimientos legalmente previstos. A) Variedad. B) Licitación abreviada. C) Concurso de precios. D) Contratación directa. E) Licitación privada. F) Pregón o puja a la baja. G) Subasta o remate. H) Convenios marco. I) Iniciativas. J) Procedimientos especiales. VI. Incidencia de las nuevas tecnologías. A) Principales variantes. B) Posibilidades más destacables.

Capítulo 7

CONTRATACIÓN DE OBRAS PÚBLICAS EN INFRAESTRUCTURAS 277

Cristina Vázquez

I. Introducción. II. El contrato de obra pública. A) Concepto. B) Caracterización. C) Presupuestos y elementos. D) El procedimiento de contratación de obra pública. E) Ejecución del contrato. F) Extinción del contrato. III. La concesión de obra pública. A) Antecedentes y caracterización. B) Ejecución del contrato. C) Extinción del contrato. D) Derecho positivo. E) La iniciativa privada en la concesión. IV. El contrato de participación público privada (PPP). A) Antecedentes y caracterización. B) Marco normativo. V. El Contrato de Rehabilitación y Mantenimiento (CREMA).

Capítulo 8

EL PODER EJECUTIVO Y SUS DEPENDENCIAS EN LA CONSTITUCIÓN VIGENTE..... 407

Natalia Veloso Giribaldi

I. El Poder Ejecutivo en la época de Sayagués; II. Estructura orgánica: A) Poder Ejecutivo como órgano jerarca; B) Ministerios; C) Presidencia de la República; III. Competencia: A) Atribución de la función administrativa de principio, B) El Poder Ejecutivo como conductor de las políticas sectoriales, C) Competencia del Poder Ejecutivo, D) Competencia de los Ministerios, E) Competencia de la Presidencia de la República; IV. Formas de actuación, V. Representación del Estado. VI. Resoluciones del poder ejecutivo.

Capítulo 9

LOS ENTES AUTÓNOMOS Y SERVICIOS DESCENTRALIZADOS EN LA CONSTITUCIÓN VIGENTE..... 439

Gabriel Delpiazzo Antón

I. Justificación de la actualización. II. Evolución constitucional. A) La Constitución de 1952. B) La Constitución de 1967. C) Posteriores reformas constitucionales. III. Evolución legislativa. IV. Síntesis del régimen vigente. A) Entes Autónomos. B) Entes Autónomos de Enseñanza. C) Servicios Descentralizados.

Capítulo 10

LAS PERSONAS PÚBLICAS NO ESTATALES Y SOCIEDADES DEL ESTADO 465

Gabriel Delpiazzo Antón

I. Desarrollo de ambas figuras organizativas. II. Personas públicas no estatales. A) Configuración. B) Diversificación. C) Control. III. Sociedades del Estado. A) Configuración. B) Diversificación. C) Control.

www.librotecnia.cl

Capítulo 11

EL PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO 477

Natalia Veloso Giribaldi

I. Vigencia del concepto de expropiación de Sayagués. II. Evolución del Derecho Positivo. III. Concepto y etapas. IV. Individualización del bien. A) Acto de Designación. B) Efectos de la designación. C) Trámite subsiguiente. D) Oposición a la designación. E) Recursos contra la designación. V. Fijación de la compensación. A) Tasación administrativa. B) Notificación y plazo para aceptar u oponerse a la tasación. C) Situación de menores e incapaces. D) Bienes en régimen de propiedad horizontal. E) Actitudes del expropiado. VI. Proceso expropiatorio. A) Generalidades. B) Parte actora y demandada. C) Prueba pericial. D) Daños y Perjuicios. E) Terminación del proceso. VII. Pago y escrituración del bien. A) Pago. B) Escrituración del bien. VIII. Caducidad. A) Hipótesis del art. 20, inc. 1° de la Ley N.º 3.958. B) Hipótesis del art. 20, inc. 2° de la Ley N.º 3.958. C) Hipótesis del art. 223 de la Ley N.º 13.318. D) Tratamiento jurisprudencial. IX. Desistimiento. X. Toma urgente de posesión. A) Naturaleza y régimen. B) Individualización del bien y declaración de urgencia. C) Tasación administrativa. D) Demanda de toma urgente de posesión. E) Compensación con adeudos tributarios. F) Efectos de la ocupación. G) Posterior proceso ordinario de expropiación. H) Disposiciones especiales para el “Plan Juntos”. I) Intereses legales. J) Cuestionamientos sobre la constitucionalidad del instituto.

Capítulo 12

EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO..... 519

Cristina Vázquez

I. Introducción. II. Los cambios de finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI en Europa. III. El contencioso administrativo en Iberoamérica. IV. Evolución del Derecho uruguayo. A) Incidencia de la Constitución de 1967 y sus modificaciones. B) Organización de la jurisdicción anulatoria. V. Competencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo. VI. Competencia del Poder Judicial. VII. La ejecución de la sentencia anulatoria. VIII. Contenido y naturaleza jurídica de la sentencia definitiva dictada por el TCA. IX. Límites constitucionales del contenido de condena insito en la sentencia anulatoria. X. Potestades y medios para la ejecución.

www.librotecnia.cl

A) Las potestades del Tribunal. B) Los medios de ejecución. XI.
Conclusiones sobre la ejecución de sentencia.

Capítulo 13

CÓMO ESCRIBIR UN LIBRO.....553

Enrique Sayagués Laso

I. Introducción. II. La elección del tema. III. Estudio general del
tema. IV. Cómo redactar el libro. V. Estudio definitivo del tema.
VI. La redacción del trabajo.

www.librotecnia.cl