

ÍNDICE

Tribunales ambientales y contencioso-administrativo

Autor: Pablo Méndez Ortiz

Editorial Jurídica de Chile /2017

www.librotecnia.cl

<i>Agradecimientos</i>	7
<i>Abreviaturas</i>	9
<i>Prólogo</i>	11
<i>Introducción</i>	15

Capítulo I

EL DERECHO AMBIENTAL Y LA REVISIÓN DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN

I. LA ESTRUCTURA DEL DERECHO AMBIENTAL

1. El origen del Derecho Ambiental chileno	21
1.1. El Derecho Privado y el nacimiento de una regulación sectorial con contenido ambiental	21
1.2. El ascenso de una legislación ambiental general	23
1.3. La “Nueva Institucionalidad Ambiental”	26
2. El Derecho Ambiental actual como derecho regulatorio	27
2.1. El fundamento del Derecho Ambiental	28
2.2. Las características de la regulación en la protección del medio ambiente	31

II. ANTECEDENTES DE LA LEY N° 20.600 Y DE LOS TRIBUNALES AMBIENTALES

1. El avance de la jurisdicción ambiental hasta antes de la Ley N° 20.600	33
1.1. El rol de la jurisdicción ambiental	33
1.2. La acción constitucional de protección como mecanismo de jurisdicción ambiental hasta el 2009	35
1.3. La crisis de la jurisdicción ambiental	39
2. Historia de la Ley N° 20.600	43
2.1. El detonante: el Protocolo de Acuerdo entre el Ejecutivo y el Senado	43

www.librotecnia.cl



2.2. La tramitación del Proyecto de Ley de Tribunal Ambiental	45
3. El panorama bajo la vigencia de la Ley N° 20.600	50
3.1. La Ley N° 20.600 y el procedimiento de reclamación ambiental .	50
3.2. El panorama actual	51

Capítulo II
ASPECTOS ORGÁNICOS

III. LOS TRIBUNALES CON COMPETENCIA EN LO AMBIENTAL
EN EL DERECHO COMPARADO 53

1. Los fundamentos internacionales del acceso a la justicia en materia ambiental	55
2. Modelos de jurisdicción ambiental	57
2.1. ¿Cortes generalistas o tribunales especializados?	58
2.2. Clases de revisión	60
3. Los beneficios y costos de los tribunales especializados	61

IV. LOS TRIBUNALES AMBIENTALES EN CHILE 65

1. Concepto	65
2. Su justificación	66
3. Características	67
4. Composición, integración y funcionamiento	72

Capítulo III
LAS RECLAMACIONES AMBIENTALES

V. ANÁLISIS PROCESAL DE LAS RECLAMACIONES AMBIENTALES . . . 75

1. Introducción	75
2. Reclamación en contra de normas ambientales de contenido general	77
2.1. Generalidades sobre las normas ambientales de contenido general	78
2.2. Actos reclamables	82
2.3. Plazo para reclamar	83
2.4. Legitimación activa	83
2.5. Competencia del tribunal ambiental	84
3. Reclamaciones contra actos de ejecución o implementación de normas de contenido general	86
3.1. Actos reclamables	86
3.2. Plazo para reclamar	87



3.3. Legitimación activa	88
3.4. Competencia del Tribunal Ambiental	89
4. Reclamación contra de las resoluciones de la SMA	89
4.1. Actos reclamables	89
4.2. Plazo para reclamar	90
4.3. Legitimación activa	90
4.4. Competencia del Tribunal Ambiental	91
5. Reclamaciones al interior del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental	92
5.1. Generalidades sobre el funcionamiento del SEIA	93
5.2. Actos reclamables	98
5.3. Plazo para reclamar	100
5.4. Legitimación activa	100
5.5. Competencia del Tribunal Ambiental	102
6. Reclamación contra la revisión de la Resolución de Calificación Ambiental	103
6.1. Generalidades sobre la revisión de la RCA	103
6.2. Actos reclamables	104
6.3. Plazo para reclamar	104
6.4. Legitimación activa	104
6.5. Competencia del Tribunal Ambiental	105
7. Reclamación general contra actos administrativos de carácter ambiental	105
7.1. El sentido y alcance del artículo 17 N° 8: Historia, problemas e invalidación impropia	105
7.2. Actos reclamables	114
7.3. Plazo para reclamar	115
7.4. Legitimación activa	116
7.5. Competencia del Tribunal Ambiental	117
VI. SOBRE LA LEGITIMACIÓN PROCESAL	117
1. Legitimación activa del reclamante	118
1.1. Sobre la legitimación en materia ambiental	118
1.2. Legitimación en la acción de reclamación ambiental	121
2. Legitimación pasiva respecto al órgano reclamado	129

Capítulo IV
EL PROCEDIMIENTO DE RECLAMACIÓN AMBIENTAL

VII. Cuestiones previas	131
1. Ámbito de aplicación	131
2. Características del procedimiento de reclamación	134

VIII. LAS PARTES Y SU COMPARECENCIA	136
1. Las partes	136
1.1. Las partes directas: el reclamante y el órgano reclamado	137
1.2. La comparecencia de terceros	138
2. Representación y defensa de las partes	142
2.1. Comparecencia de las partes	142
2.2. Representación y defensa de los organismos públicos	143
IX. EL PROCEDIMIENTO DE RECLAMACIÓN	145
1. Etapa de discusión	146
1.1. La reclamación	146
1.2. Presentación de la reclamación	149
1.3. Examen de admisibilidad e impugnación	150
1.4. Informe del organismo reclamado	152
1.5. Excurso: protección de terceros a los que la sentencia afectará directamente	155
2. Vista de la causa	157
2.1. Trámites previos a la vista de la causa	158
2.2. La instalación del tribunal. La suspensión de la vista de la causa	158
2.3. La vista de la causa	159
2.4. Término de la vista de la causa	161
3. La prueba y su valoración	162
3.1. La carga de la prueba	163
3.2. Medios probatorios admisibles	170
3.3. Valoración de la prueba	172
4. Medidas para mejor resolver	179
5. De la sentencia definitiva	181
5.1. Contenido mínimo de la sentencia	182
5.2. La sentencia definitiva de rechazo	183
5.3. La sentencia definitiva favorable	184
5.4. Ejecución de la sentencia	188
6. El sistema recursivo	189
6.1. Características del sistema recursivo de la Ley N° 20.600	189
6.2. Recurso de reposición	191
6.3. Recurso de apelación	192
6.4. Recurso de casación	194
X. OTRAS ACTUACIONES RELEVANTES	199
1. Notificaciones	199
2. Los incidentes	200
2.1. Forma en que se resuelven los incidentes	200
2.2. Tramitación de los incidentes	202



3. El <i>Amicus curiae</i>	203
3.1. Concepto y requisitos de admisibilidad	204
3.2. Aspectos procesales	207
4. Medidas cautelares	211
4.1. Planteamiento	213
4.2. Presupuestos de aplicación de las cautelares	214
4.3. Aspectos procesales	218
4.4. Impugnación de la medida cautelar decretada	222

Capítulo V

EL CONTROL PREVENTIVO DE LOS TRIBUNALES
AMBIENTALES SOBRE LA SUPERINTENDENCIA
DEL MEDIO AMBIENTE

XI. CONSULTAS Y AUTORIZACIONES	225
1. La relación de control entre el Tribunal Ambiental y la SMA	226
1.1. La labor de fiscalización y sanción de la SMA	226
1.2. El control del Tribunal Ambiental sobre la SMA	228
2. Autorización para la imposición de medidas y suspensiones	230
2.1. Ámbito de aplicación	230
2.2. Tramitación de la autorización	239
2.3. Ejecución y reclamación de la medida o suspensión impuesta ..	241
3. Consulta previa para la imposición de ciertas sanciones	242
3.1. Concepto y ámbito de aplicación	242
3.2. Tramitación de la consulta	245
3.3. Efectos de la resolución estando pendiente la consulta	246
3.4. Acumulación con posibles reclamaciones judiciales	247
<i>Bibliografía</i>	249

www.librotecnia.cl

